

MANUAL DE LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA

MIGUEL ÁNGEL EKMEKDJIAN

5° EDICIÓN

REIMPRESIÓN



LexisNexis™

Depalma

BUENOS AIRES

ÍNDICE

PRÓLOGO DE LA PRIMERA EDICIÓN	IX
PRÓLOGO DE LA SEGUNDA EDICIÓN	XIII
PRÓLOGO DE LA TERCERA EDICIÓN	XIV
PRÓLOGO DE LA CUARTA EDICIÓN	XV

CAPÍTULO 1

EL PODER Y LA LIBERTAD

1. El poder. Concepto. Clases	1
2. Su encuadramiento jurídico. Su institucionalización	2
3. Sujetos del poder.....	2
4. La libertad: su relación con el poder. Concepto y contenidos	3
5. El art. 19 de la Constitución nacional.....	5
6. La libertad y el derecho a la intimidad	5
7. La libertad y el principio de clausura	10
8. El derecho a la desobediencia civil	11
9. El derecho de la integración y su problemática constitucional...	15

CAPÍTULO 2

CONSTITUCIÓN

1. Constitución. Concepto. Constitución material. Constitución formal	11
2. Tipos de constitución. Principales clasificaciones	24
3. Métodos de interpretación.....	27
4. Mutaciones o falseamientos constitucionales: clases.....	28
5. Desconstitucionalización	30
6. El proceso constitucional argentino	31

CAPÍTULO 3

EL PODER CONSTITUYENTE

1. Concepto. Titularidad y legitimidad de ejercicio. Clases. Límites ..	35
2. Supremacía constitucional: el art. 31 de la Constitución nacional	39
3. Eficacia de actos constitucionalmente inválidos	42
4. Control de constitucionalidad. La jurisdicción constitucional. Clases	43
5. Recurso extraordinario: requisitos, cuestión federal, clasificaciones. Efectos	48
6. Sentencia arbitraria	54
7. Gravedad institucional	55
8. <i>Writ of certiorari. Per saltum.</i>	57

CAPÍTULO 4

REFORMA CONSTITUCIONAL

1. Reforma constitucional	63
2. Art. 30 de la Constitución nacional. Procedimiento para la reforma. Jurisprudencia	65
3. Análisis de las reformas de la Constitución nacional: 1860, 1866, 1898, 1949, 1957, 1972 y 1994	67
4. Actualidad de la cuestión. Temas en debate	71

CAPÍTULO 5

DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTÍAS

1. Declaraciones, derechos y garantías. Concepto	73
2. Evolución histórica	74
3. Operatividad y programaticidad de los derechos	76
4. El preámbulo	78
5. Derechos explícitos y derechos implícitos. El art. 33 de la Cons- titución nacional	81
6. El orden jerárquico de los derechos individuales. Remisión	82
7. Derechos de primera, segunda y tercera generación. Los denomina- dos "derechos culturales"	82
8. Derechos públicos subjetivos. La protección de los llamados intere- ses difusos e intereses simples. Las instituciones intermedias	83
9. Los derechos y garantías en el derecho público provincial	85

CAPÍTULO 6

DERECHOS CIVILES

1. Derechos civiles. Los arts. 14 y 20 de la Constitución nacional	87
2. El orden jerárquico de los derechos individuales. Derechos personalísimos. El derecho a la dignidad. El derecho a la vida. El derecho a la salud	88
3. El derecho a la intimidad	95
4. El derecho a la información. La libertad de prensa. Concepto constitucional de prensa. El art. 32 de la Constitución nacional	97
4 bis. El secreto de las fuentes de información	101
5. El derecho de réplica. Jurisprudencia	103
6. Libertad religiosa, de conciencia y de cultos. Los objetores de conciencia	105
7. Iglesia y Estado. Relaciones. Art. 2. Jurisprudencia. Patronato. Concordato de 1966	108
8. Los restantes derechos civiles	110
8 bis. Nuevos derechos civiles explícitos incorporados en 1994	118

CAPÍTULO 7

DERECHOS CIVILES (Conclusión)

9. Migraciones. Extranjeros. Status constitucional. Expulsión y admisión	121
10. Igualdad: Concepto. Jurisprudencia. Arts. 15 y 16 de la Constitución nacional	124
11. Discriminación. Legislación. Jurisprudencia. Derecho internacional	129
12. Prerrogativas de sangre y de nacimiento. Títulos de nobleza	132
13. Fueros reales y personales	133
14. La jurisdicción militar. Su aplicación a civiles	135
15. Idoneidad en los empleos	137
16. Igualdad fiscal. Proporcionalidad. Jurisprudencia	138
17. Los restantes derechos civiles no enumerados. Enumeración y concepto	139

CAPÍTULO 8

DERECHOS PATRIMONIALES

1. Derechos patrimoniales. Su ubicación en la escala jerárquica de los derechos individuales. Importancia	141
---	-----

2. El art. 17 de la Constitución nacional. Derecho de propiedad. Concepto constitucional. Jurisprudencia	143
3. Inviolabilidad de la propiedad. Limitaciones al derecho de propiedad	146
4. Expropiación. Concepto. Requisitos	147
5. Etapas	149
6. Abandono de la expropiación	152
7. Retrocesión	152
8. Expropiación irregular	154
9. Requisiciones. Clases	155
10. Confiscación de bienes. Concepto. Jurisprudencia	157
11. Servicios personales	158
12. Propiedad intelectual, industrial y artística	160
13. Derecho de contratar y de comerciar. Leyes de emergencia. Abastecimiento	161
14. Derecho de trabajar. Remisión	163
15. Derecho de ejercer industria lícita	163

CAPÍTULO 9

DERECHOS POLÍTICOS

1. Derechos políticos	165
2. Nacionalidad. Ciudadanía. Criterio de nuestra Constitución nacional. Legislación	165
3. Derechos electorales activos y pasivos	172
4. Los partidos políticos	175
5. El sufragio. Sistemas electorales. Concepto. Clasificación. Su aplicación en nuestro país	181
6. La doble vuelta. Legislación	188
7. Elección indirecta. Las juntas electorales. Jurisprudencia	189
8. Formas semidirectas: clases. Remisión	190
9. Acción popular. Protección de los intereses difusos. Derecho público provincial. Remisión	190

CAPÍTULO 10

DERECHOS SOCIALES

1. Derechos sociales. El constitucionalismo social	191
2. Operatividad y programaticidad de los derechos. Remisión	194

3. El art. 14 nuevo de la Constitución nacional. Derechos del trabajador	194
4. Igual remuneración por igual tarea: concepto	197
5. Estabilidad propia e impropia	197
6. Participación en las ganancias	200
7. Organización sindical. Los aportes sindicales obligatorios: discusión sobre su constitucionalidad	202
8. Derechos gremiales. Contenido	204
9. Huelga. Conciliación y arbitraje	205
10. Convenios colectivos	210
11. Estabilidad de los representantes gremiales	211
12. La reforma constitucional de 1994	212

CAPÍTULO 11

DERECHOS DE TERCERA GENERACIÓN

1. Derechos de tercera generación	213
2. El derecho a una mejor calidad de vida. La ecología y el derecho constitucional	214
3. Derecho al desarrollo y al progreso social: Declaración de las Naciones Unidas del 11 de diciembre de 1969	216
4. Seguridad social. El tercer párrafo del art. 14 nuevo de la Constitución nacional	218
5. Seguro social. Características	220
6. La superposición de aportes	222
7. Jubilaciones y pensiones móviles	222
8. La prescripción de las deudas previsionales. Jurisprudencia	223
9. Acceso a una vivienda digna	224
10. Protección de la familia. Concepto	225

CAPÍTULO 12

GARANTÍAS

1. El art. 18 de la Constitución nacional. Garantías. Concepto	227
2. Clasificación	229
3. Juicio previo. Remisión	230
4. Jueces naturales. Prohibición de comisiones especiales	230
5. Derecho a la jurisdicción. Concepto. Extensión	233
6. El arresto	234
7. La inviolabilidad de los papeles y del domicilio	235

8. Prohibición de la confesión coercitiva. La autoincriminación	238
9. La jurisdicción militar. Remisión	240
10. Leyes retroactivas	240
11. El derecho a la dignidad. Prohibición de tormentos. Sistema carcelario	243
12. Pena de muerte por causas políticas: su abolición	246
13. Hábeas corpus. Legislación y jurisprudencia	247
14. Amparo. Legislación y jurisprudencia	248
15. El amparo como acción declarativa de inconstitucionalidad	252
16. Breve noticia del juicio de amparo en las constituciones latinoamericanas	254
17. El derecho de réplica. Remisión	258
18. Otras garantías	258
19. El art. 119 de la Constitución	264

CAPÍTULO 13

RESTRICCIONES A LOS DERECHOS

1. Restricciones a los derechos y garantías	267
2. Restricciones normales o excepcionales. Remisión	268
3. Principio de legalidad. El art. 19, párr. 2º, de la Constitución	269
4. Principio de razonabilidad. El art. 28 de la Constitución	270
5. Poder de policía. Concepto. Doctrinas	271
6. Evolución de la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia argentina	272
7. Comparación crítica con la jurisprudencia de la Corte Suprema de los Estados Unidos	275
8. Planificación. Concepto. Clases	277

CAPÍTULO 14

EMERGENCIAS

1. Emergencias políticas, sociales y económicas	279
2. Remedios constitucionales. Estado de sitio. Concepto. El art. 23 de la Constitución nacional	284
3. Causas y autoridades que lo declaran. Extensión y duración	285
4. Alcance de sus disposiciones. Evolución jurisprudencial	286
5. El arresto o confinamiento a disposición del Poder Ejecutivo. Evolución jurisprudencial	289
6. La opción de extrañamiento. Su reglamentación. Posibilidad de revisión judicial	291

7. El hábeas corpus durante el estado de sitio. Legislación. Jurisprudencia	293
8. Ley marcial.....	294
9. Otros institutos de emergencia	296
10. La emergencia en la reforma constitucional de 1994. Remisión	298

CAPÍTULO 15

ESTRUCTURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO ARGENTINO

1. Estructura constitucional del Estado argentino	299
2. El art. 1 de la Constitución nacional	299
3. Democracia	300
4. Democracia semidirecta	303
5. República	307
6. División de poderes (Descentralización funcional del poder). El art. 29 de la Constitución	311
7. Relaciones entre los poderes	313
8. Las presiones sobre los poderes. Los principales factores y grupos de presión y de poder en nuestro país	315
9. Los nombres oficiales del Estado argentino	318
10. Los regímenes de facto en la reforma constitucional de 1994	318

CAPÍTULO 16

ESTRUCTURA CONSTITUCIONAL (Conclusión)

1. Delegación de funciones (La concentración del poder).....	321
2. Los reglamentos ejecutivos y los delegados. El art. 103 de la Constitución nacional. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	323
3. La tecnoburocracia	325
4. La llamada "jurisdicción administrativa". El art. 100 de la Constitución nacional. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia ...	326
5. Los llamados "reglamentos de necesidad y urgencia" o "decretos-leyes"	329
6. Conflictos de poderes	333

CAPÍTULO 17

FEDERALISMO

1. Federalismo. Antecedentes históricos	337
---	-----

2. La estructura constitucional del Estado federal. Las provincias	339
3. Comparación con los Estados regionales	340
4. Relaciones entre el Estado federal y las provincias. Arts. 5, 31 y 121 a 129 de la Constitución	341
5. Incorporación y creación de nuevas provincias	344
6. Situación actual de las autonomías provinciales	345

CAPÍTULO 18

FEDERALISMO (Conclusión). RÉGIMEN MUNICIPAL

1. Los poderes impositivos provinciales. Remisión	347
2. La propiedad de los recursos naturales. Jurisprudencia	347
3. Los empréstitos provinciales	349
3 bis. Tratados interprovinciales e internacionales celebrados por las provincias	349
4. Las leyes de coparticipación impositiva	350
4 bis. La coparticipación impositiva en la reforma constitucional de 1994	351
5. Régimen municipal. Derecho público provincial	353
6. Leyes orgánicas municipales	354
7. Municipios de convención	355
7 bis. Los municipios en la reforma constitucional de 1994	356
8. El municipio del distrito federal	356
8 bis. El régimen de la Ciudad de Buenos Aires en la reforma constitucional de 1994	357
9. El ex territorio nacional de la Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	362

CAPÍTULO 19

INTERVENCIÓN FEDERAL

1. El art. 5 de la Constitución	365
2. La garantía federal	368
3. Intervención federal. Causas. Reforma de 1860. El art. 6 de la Constitución	369
4. Órgano competente	374
5. Facultades del interventor	375
6. Derecho público provincial. Jurisprudencia	377
7. Proyectos legislativos para reglamentar la intervención federal	377

CAPÍTULO 20

RÉGIMEN FISCAL Y FINANCIERO

1. Régimen fiscal y financiero	379
2. El art. 4 de la Constitución. Recursos financieros. Clasificación ...	379
3. Recursos tributarios. Clasificación	380
4. Impuestos. Clasificación	381
5. Principios constitucionales que regulan la potestad tributaria	382
6. Tasas y contribuciones	385
7. Distribución de competencias entre el gobierno federal y las pro- vincias	385
8. Empréstitos: clases. Requisitos	388
9. Tierras fiscales	390
10. Recursos fiscales no previstos en el art. 4	391
11. Subsidios	391
12. Presupuesto: concepto	392
13. Cuenta de inversión: concepto	394
14. Bancos. Moneda: concepto. Clases	395
15. El Banco Central de la República Argentina	396
16. Aduanas. Puertos. Arts. 9 y 12 de la Constitución	397
17. Circulación de bienes: clases. Arts. 10 y 11 de la Constitución	399
18. Constitucionalidad del peaje	401

CAPÍTULO 21

PODER LEGISLATIVO

1. Poder Legislativo. El Congreso. Bicameralismo.....	403
2. La Cámara de Diputados. Composición y requisitos. Renovación. Autoridades.....	404
3. El Senado. Composición y requisitos. Renovación. Autoridades.....	407
3 bis. Modificaciones a la composición del Senado en la reforma constitu- cional de 1994	410
4. Inhabilidades. Dietas.....	411
5. Inmunidades.....	412
6. Desafuero.....	414
7. La inmunidad de los legisladores provinciales.....	415
8. Competencias privativas. Poder disciplinario. Reglamentos internos	416
9. Control judicial	420
10. El juicio político	421
11. Comisiones parlamentarias: clases.....	425

12. Posibilidad de legislar en las comisiones	426
13. Facultades de investigación de las cámaras	428
14. Sesiones: clases. Quórum.....	429
15. Asamblea Legislativa.....	431
16. Clases de leyes que dicta el Congreso	431
17. Procedimiento para la sanción de las leyes	432
18. El veto. El veto parcial. Jurisprudencia	436
19. La crisis del Congreso	439

CAPÍTULO 22

ATRIBUCIONES DEL CONGRESO

1. Atribuciones del Congreso. Análisis y clasificación del art. 75 de la Constitución nacional.....	441
2. Sistema tributario. Remisión	442
3. Sistema financiero. Remisión	442
4. Deuda pública	442
5. Códigos de fondo. Leyes federales	443
6. Comercio interjurisdiccional. Remisión	446
7. Navegación, puertos	446
8. Fronteras	448
9. La llamada "cláusula de lá prosperidad".....	448
9 bis. La segunda "cláusula de la prosperidad", incorporada por la reforma constitucional de 1994	451
10. Creación de tribunales. Creación de empleos civiles y militares....	452
11. Aceptación de la renuncia del presidente y del vicepresidente. Aceptación. Remisión	453
12. Relaciones con la Iglesia Católica. Remisión	453
13. Relaciones internacionales	453
14. Poderes militares y de guerra	459
15. Estado de sitio. Remisión	462
16. Legislatura de la Capital Federal. Lugares sometidos a jurisdicción federal	462
17. Otras atribuciones incluidas en el art. 75.....	464
18. Atribuciones no incluidas en el art. 75.....	467
19. Poderes implícitos	469
20. El control legislativo de la administración en la reforma constitucional de 1994	469

CAPÍTULO 23

PODER EJECUTIVO

1. Poder Ejecutivo	473
2. Parlamentarismo, presidencialismo, sistema directorial. Semipresidencialismo	473
3. Requisitos para el cargo. Elección. Papel del Congreso	478
4. Duración. Reelección. Incompatibilidades. Remuneración. Juramento	480
4 bis. El juramento en la reforma constitucional de 1994	482
5. El vicepresidente. Acefalía. Art. 75 de la Constitución nacional	482
6. Papel del Poder Ejecutivo en el proceso legislativo. Remisión	485
6 bis. La nueva figura del "jefe de gabinete de ministros"	486
7. Los ministros del Poder Ejecutivo. Naturaleza. Funciones	489
8. El art. 103 de la Constitución nacional	491
9. Los ministros ante el Congreso nacional. La llamada "interpelación parlamentaria"	492
10. La administración pública	493

CAPÍTULO 24

ATRIBUCIONES DEL PODER EJECUTIVO

1. Jefaturas del Poder Ejecutivo	495
2. Jefatura de la administración	496
3. Los reglamentos. Clases. Reglamentos ejecutivos	498
4. La colegislación/ El veto. Remisión	500
5. Nombramientos: clases	500
6. El indulto	502
7. Las sesiones del Congreso. Participación en el proceso legislativo. Remisión	504
8. Poderes financieros	504
9. La ex jefatura de la Capital Federal. La cuestión Capital	505
10. La elección directa del intendente municipal de la Capital Federal	507
11. Jefatura del Estado. Las relaciones internacionales. La guerra	507
12. Jefatura militar. Poderes de guerra y militares	509
13. Estado de sitio. Remisión	511
14. Otras atribuciones	512
15. Residencia del presidente	513
16. La revisión judicial de los actos del Poder Ejecutivo. La llamada "jurisdicción administrativa". Remisión	513
17. El liderazgo político del presidente	513

CAPÍTULO 25

PODER JUDICIAL

1. Poder Judicial de la Nación. Caracteres. Su rol institucional	517
2. Integración. Tribunales federales	521
3. La función jurisdiccional. El art. 10 ^o de la Constitución nacional	523
4. La Corte Suprema de Justicia. Composición. Requisitos. Presidente	524
5. Inamovilidad de los magistrados	525
6. Intangibilidad de las remuneraciones	527
7. Los jueces naturales. Remisión	528
8. El proceso. La sentencia. Remisión	528
9. El derecho a la jurisdicción. Remisión	528
10. Jurisdicciones especiales. Remisión	529
11. La justiciabilidad del Estado. Legislación. Jurisprudencia	529
12. Los jueces en comisión	532
13. Juicio por jurados. Remisión	534
14. El Consejo de la Magistratura	534
15. El Ministerio Público	535

CAPÍTULO 26

ATRIBUCIONES DEL PODER JUDICIAL

1. Atribuciones del Poder Judicial	537
2. La jurisdicción federal. Caracteres	539
3. El art. 100 de la Constitución. Competencia en razón de la materia, de las personas y del lugar	540
4. Leyes federales. Derecho federal. Concepto	546
5. Competencia de la Corte Suprema de Justicia: clases. El art. 117 de la Constitución. Legislación. Jurisprudencia	547
6. La Corte Suprema de Justicia como tribunal de garantías constitu- cionales. Jurisprudencia	552
7. El control judicial de los actos del poder. Clases. Limitaciones	553
8. El rol institucional de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	556
APÉNDICE	559
Ley 24.937. Consejo de la Magistratura y Jurado de Enjuiciamiento de los Magistrados	561
Ley 24.946. Ley Orgánica del Ministerio Público (Parte pertinente)	575
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA UTILIZADA	601
JURISPRUDENCIA BÁSICA UTILIZADA	605