

**FUNDACION DE  
INVESTIGACIONES  
ECONOMICAS  
LATINOAMERICANAS**

**LA REFORMA ECONOMICA  
EN LAS PROVINCIAS**  
Una propuesta para Santa Fe

**DONACION  
FERIA del LIBRO  
FRANJA MORADA**

---

# Indice

INTRODUCCION .....	11
CAPITULO I. EL GASTO PUBLICO EN LA PROVINCIA DE SANTA FE. PRINCIPALES PROBLEMAS Y PROPUESTA DE REFORMA	
1. FUNCION Y DIMENSION DEL PODER EJECUTIVO .....	13
2. EMPLEO PUBLICO Y MECANISMOS DE RACIONALIZACION .....	14
2.1 <i>Racionalización de personal sin reestructuración         funcional. La Experiencia del gobierno de Santa Fe         en los últimos años.</i> .....	15
2.2 <i>Racionalización Administrativa: Disponibilidad del personal</i> .....	20
2.2.1 Disponibilidad.....	20
2.2.2 Retiro voluntario.....	22
2.2.3 Implementación del retiro voluntario en la provincia de Santa Fe (Decreto N° 166/91).....	22
2.3 <i>Resumen de propuestas</i> .....	24
3. NORMAS DE CONTRATACION Y COMPRAS .....	24
3.1. Aspectos generales.....	25
3.2. Adquisición de bienes y servicios .....	27
3.2.1 Normas generales .....	27
3.2.2 Centralización de las compras .....	29
3.2.3 Resumen de las propuestas .....	31
3.3 <i>Obra pública</i> .....	31
3.3.1 Consideraciones generales .....	31
3.3.2 <i>Obra pública en la provincia de Santa Fe</i> .....	34
3.3.3 <i>Cláusulas de reajuste por variación de costos</i> .....	36
3.3.4 <i>Plan de inversiones públicas plurianual sobre obras             públicas.</i> .....	37
3.3.5 <i>Resumen de propuestas</i> .....	37
4. PRESUPUESTO .....	37
4.1. <i>Distintas formas de presupuestación</i> .....	38
4.1.1 <i>Presupuesto tradicional</i> .....	38

4.1.2 Presupuestos por programas .....	39
4.1.3 Presupuesto Base Cero.....	41
4.2 Técnicas a aplicar .....	41
4.3 Resumen de propuestas .....	43

## CAPITULO II. REFORMA ADMINISTRATIVA, RACIONALIZACION DEL EMPLEO PUBLICO Y MODIFICACION DEL REGIMEN LABORAL PUBLICO

1. SITUACION DEL EMPLEO PUBLICO .....	45
1.1 Descripción general.....	45
1.2 Composición del empleo público provincial.....	47
2. EL EMPLEO PUBLICO EN SANTA FE: PROPUESTA DE RACIONALIZACION DEL EMPLEO Y REFORMA ADMINISTRATIVA.....	50
2.1 Nivel de empleo y asignación jurisdiccional .....	50
2.2 Composición del empleo público provincial según agrupamiento, nivel escalafonario y jurisdicción .....	52
2.3 Lineamientos para la racionalización del empleo público provincial.....	55
2.4 Racionalización en el área Administración General del Gobierno.....	58
2.5 Resultados a obtener y financiamiento del Programa de Reducción del Empleo.....	65
3. PROPUESTA PARA LA REFORMA DEL REGIMEN LABORAL DE LA ADMINISTRACION PUBLICA DE LA PROVINCIA DE SANTA FE .....	68
3.1 Sistema regulatorio actual. Descripción .....	68
3.1.1 Estatuto del Empleado Público. Principales características .....	69
3.1.2 Escalafón del Personal Civil de la Administración Pública de la provincia de Santa Fe. Decreto 2695/1983.....	72
3.2 Propuesta para un nuevo régimen laboral.....	84
3.2.1 Consideraciones generales .....	84
3.2.2 Propuesta de reforma .....	85
4. SECTOR EDUCATIVO DE LA PROVINCIA DE SANTA FE. PROPUESTA DE REFORMA .....	93
4.1 Situación actual .....	93
4.1.1 Nivel y estructura del gasto .....	93
4.1.2 Estructura administrativa.....	95
4.1.3 Dimensión del sistema educativo de la provincia.....	97
4.2 Propuesta de reforma .....	103

## CAPITULO III. PROPUESTA PARA LA REFORMA DEL SISTEMA IMPOSITIVO DE LA PROVINCIA DE SANTA FE.

1. EL SISTEMA TRIBUTARIO EN LA PROVINCIA DE SANTA FE.....	107
1.1 La legislación tributaria en la provincia .....	108
1.1.1 Procedimiento tributario.....	108
1.1.2 Impuesto sobre los ingresos brutos.....	110
1.1.3 Impuesto de sellos.....	119
1.1.4 El impuesto inmobiliario .....	124
1.1.5 Impuesto a la energía.....	128

1.1.6 Tasas retributivas de servicios.....	129
1.2 <i>La Administración tributaria en la provincia</i> .....	129
1.2.1 <i>La Dirección de Rentas</i> .....	130
1.2.2 <i>Algunos indicadores de gestión</i> .....	132
1.2.3 <i>Diagnóstico de la situación de la administración tributaria en la provincia de Santa Fe</i> .....	135
1.3 <i>Una propuesta para la reformulación de la administración tributaria en la provincia</i> .....	137
1.4 <i>El financiamiento municipal</i> .....	142
1.5 <i>Conclusiones</i> .....	146