

## INDICE ANALITICO

Prólogo .....	XIII
Agradecimiento .....	XVII

### PRIMERA PARTE

#### PLANIFICACION

INTRODUCCIÓN: <i>Caracteres y problemas de la planificación.</i>	
1. Advertencia metodológica .....	3
2. Casos .....	5
CAPÍTULO I: <i>Planificación imperativa e indicativa</i> .....	73
CAPÍTULO II: <i>Otros tipos jurídicos y políticos de planificación</i>	101
CAPÍTULO III: <i>Aspectos jurídicos del plan</i> .....	127
CAPÍTULO IV: <i>La planificación y el poder legislativo</i> .....	141

#### CAPÍTULO I

##### PLANIFICACION IMPERATIVA E INDICATIVA

1. Existen más de dos tipos de planificación .....	75
2. Planificación imperativa .....	76
3. Planificación indicativa .....	78
a) Política crediticia .....	79
b) Política fiscal .....	79
c) Política administrativa .....	79
d) Política de inversiones públicas .....	79
e) Otros medios .....	80
4. Relatividad de la distinción entre planificación imperativa e indicativa .....	81
5. Planificación imperativa del sector estatal de la economía .....	83
6. La planificación imperativa y el régimen del Estado de Derecho .....	84

7. La tendencia hacia la planificación indicativa . . . .	86
8. Caracteres jurídicos de la planificación en la Argentina . . . . .	90
a) La imperatividad en relación a las Provincias en el período 1966-1973 . . . . .	90
b) La cuestión en el marco constitucional. Planificación y federalismo . . . . .	91
c) El sector público no estatal . . . . .	95
d) La planificación es indicativa para el sector no estatal . . . . .	96
9. Caracteres jurídicos de la planificación en América Latina . . . . .	98

## CAPÍTULO II

OTROS TIPOS JURIDICOS Y POLITICOS  
DE PLANIFICACION

1. Planificación <i>centralizada</i> . . . . .	103
2. Planificación <i>centralizada</i> y socialismo . . . . .	106
3. Planificación <i>centralizada</i> y centralización administrativa . . . . .	110
4. Planificación socialista y no socialista . . . . .	111
5. Planificación rígida y flexible . . . . .	114
6. Planificación total y parcial o selectiva . . . . .	116
7. Planificación políticamente autoritaria y liberal ..	118
8. Planificación concertada o democrática y unilateral o autocrática . . . . .	121
9. La planificación concertada ¿es más o menos eficaz que la planificación unilateral? . . . . .	123

## CAPÍTULO III

## ASPECTOS JURIDICOS DEL PLAN

1. ¿Qué es jurídicamente el Plan? . . . . .	129
2. Presupuestos de hecho y motivaciones del plan ..	130
3. Principios generales establecidos en el plan . . . . .	132
4. Normas jurídicas del plan . . . . .	133
5. Conclusiones sobre el contenido jurídico del plan ..	135
6. La protección del individuo frente al plan . . . . .	136

## CAPÍTULO IV

## LA PLANIFICACION Y EL PODER LEGISLATIVO

1. La participación del Poder Legislativo en el proceso de planificación .....	143
2. Los instrumentos legales de la planificación .....	146
3. Leyes de delegación en materia de planificación ..	148
4. La ley del plan .....	150
5. ¿Ley-plan o ley aprobatoria del plan? .....	151
6. La amplitud de la ley del plan .....	153
7. La modificación legislativa del plan .....	155
8. El plan y la teoría de la llamada reserva de la administración .....	156
9. Poder Ejecutivo y administración pública frente a la ley del plan .....	158
10. El decreto del plan .....	159

## SEGUNDA PARTE

## PARTICIPACION

CAPÍTULO V: <i>Introducción al problema de la participación</i>	165
CAPÍTULO VI: <i>La participación política</i> .....	177
CAPÍTULO VII: <i>Otras formas políticas y técnicas de participación</i> .....	187
CAPÍTULO VIII: <i>Cauces informales de participación</i> .....	203

## CAPÍTULO V

## INTRODUCCION AL PROBLEMA DE LA PARTICIPACION

1. Desarrollo integrado .....	165
2. El desarrollo político dentro del desarrollo integrado	167
3. Problemas semánticos: la <i>definición</i> de <i>participación</i>	169
4. Participación plena y democracia perfecta .....	170
5. Algunos problemas de la participación en la democracia .....	172
a) Mayor participación o participación sustitutiva	172
b) Participación social y participación política ....	174

CAPÍTULO VI  
LA PARTICIPACION POLITICA

1.	La participación en la democracia representativa ..	179
	a) Elección de autoridades .....	179
	b) Sistema de partidos políticos .....	180
	c) Opinión pública y prensa .....	181
2.	La participación en las formas semi-directas de democracia .....	182
	a) La acción popular .....	184
	b) El <i>impeachment</i> .....	185
	c) El derecho de iniciativa .....	186

CAPÍTULO VII  
OTRAS FORMAS POLITICAS Y TECNICAS  
DE PARTICIPACION

1.	Entidades representativas de sectores de intereses de la comunidad .....	189
2.	Organizaciones comunitarias no corporativas .....	192
3.	Corporaciones públicas no estatales .....	195
4.	Comisiones mixtas de planificación .....	196
5.	Consejos Económicos y Sociales .....	200
6.	Incidencia de la estructura social sobre las diversas formas de participación política .....	201

CAPÍTULO VIII  
CAUCES INFORMALES DE PARTICIPACION

1.	Resumen de cauces formales, tradicionales y modernos de participación .....	205
2.	La participación como actitud .....	206
	a) La actitud de los gobernantes de dar participación .....	206
	b) La actitud de participar de los gobernados ...	208
3.	La iniciativa en la participación .....	209
4.	¿Se pueden concretar los aspectos informales de la participación? .....	210

a) Publicidad y participación .....	210
b) Delegación y participación .....	212
5. Conclusiones. Dificultades y perspectivas de la participación .....	214

TERCERA PARTE

LIBERTAD

CAPÍTULO IX: <i>Libertad política y libertad económica</i> .....	221
CAPÍTULO X: <i>Libertad y represión sexual</i> .....	245

CAPÍTULO IX

LIBERTAD POLITICA Y LIBERTAD ECONOMICA

1. La libertad del consumidor .....	221
2. Crítica al principio de la libertad del consumidor ..	222
3. Evaluación de las críticas .....	223
4. La libertad de elección depende del sistema de planificación adoptado .....	225
5. Orden y libertad .....	226
6. La distinción entre la libertad política y la libertad económica .....	227
7. Crisis del liberalismo clásico .....	229
8. Las respuestas autoritarias: la negación de los derechos individuales .....	230
9. Continuación. La permanencia de los supuestos efectos "incidentales" del sistema autoritario .....	231
10. El Estado de Bienestar .....	232
11. Las <i>garantías sociales</i> : insuficiencia de su consagración constitucional .....	235
12. Acerca de la posible contradicción entre las garantías individuales y las garantías sociales .....	236
13. La libertad dentro de un sistema planificado ....	238
14. El tipo de planificación y la libertad política ....	240
15. El equilibrio entre libertad y eficacia .....	243

CAPÍTULO X  
LIBERTAD Y REPRESION SEXUAL

1. La necesidad metodológica de la integración interdisciplinaria .....	247
2. Represión social de la sexualidad .....	249
3. Represión administrativa y jurídica de la sexualidad .....	251
4. Represión sexual y represión política .....	252
5. La auto-represión .....	254
a) La auto-represión en las sociedades socialistas .	254
b) La auto-represión en las sociedades no socialistas desarrolladas .....	255
c) La represión social y auto-represión en las sociedades subdesarrolladas .....	256
6. Manifestaciones jurídico-administrativas del problema .....	257
7. El individuo y su libertad frente a la auto-represión .....	258
8. El camino de la des-represión .....	260
<i>Indice alfabético</i> .....	265
<i>Indice de autores citados</i> .....	273
<i>Bibliografía</i> .....	277