

PEDRO ENRIQUE ANDRIEU

**DESARROLLO, POLITICA ECONOMICA Y SOCIAL
Y REFORMA DEL ESTADO**

LA COOPERACION INTERNACIONAL

INDICE

	<u>Página</u>
PROLOGO	1
INTRODUCCION	3
PRIMERA PARTE. LA EVOLUCION DE LA ECONOMIA EN AMERICA LATINA	
CAPITULO I. EL DESARROLLO DEL TERCER MUNDO Y DE AMERICA LATINA DESDE LA POSGUERRA: ESPERANZAS, RESULTADOS Y PERSPECTIVAS HACIA FINES DE LOS AÑOS 70	11
1. El Desarrollo del Tercer Mundo en la posguerra	11
2. El Desarrollo de América Latina en las últimas décadas	29
3. América Latina frente al Resto del Tercer Mun- do	34
CAPITULO II. INTEGRACION Y DESARROLLO REGIONAL EN AMERICA LATINA	43
1. Desintegración, Integración Regional y Conflic- tos	43
2. Desarrollo Regional Interno: Planificación e Instituciones	52
a. La Regionalización como parte de un proceso de planificación a nivel nacional: el caso argentino	52
b. Las Fundaciones para el Desarrollo Regional: el caso de Venezuela	54
c. La Región Programa: el caso de Perú	55
d. Las Corporaciones Regionales de Desarrollo	57
e. Otras Instituciones: Polos de Desarrollo Industrial, Areas Metropolitanas, Proyectos de Desarrollo Agro-Industrial Integrado	60
CAPITULO III. LA ECONOMIA LATINOAMERICANA EN LOS 70 Y EN LOS 80: CRECIMIENTO, ENDEUDAMIENTO Y AJUSTE	63

SEGUNDA PARTE. EVOLUCION Y PERSPECTIVAS DEL SECTOR PUBLICO Y LA INVERSION PUBLICA

CAPITULO IV.	EL SECTOR PUBLICO Y LA INVERSION PUBLICA	69
CAPITULO V.	EL IMPACTO DE LA CRISIS SOBRE LA PROGRAMACION Y LOS PROYECTOS DE INVERSION PUBLICA	75
CAPITULO VI.	EL DESARROLLO INSTITUCIONAL COMO CLAVE DEL DESARROLLO ECONOMICO (E. Conesa)	77
1.	Introducción	77
2.	El Creciente Estatismo	77
3.	Las Altas Tasas de Interés Internacionales de los Años 80 y la Deuda Externa	79
5.	El caso de Corea, Taiwán y la Pandilla de los 4 del Sudeste Asiático	86
6.	La Administración Pública Japonesa	87
7.	La mentalidad hispánica	90
8.	El Caso Estadounidense	91
9.	La Asignación de los Recursos Humanos y el Desarrollo	93
10.	El Sistema Educativo y su Conexión con el Servicio Civil	97
11.	La Alta Conducción en las Empresas Públicas	101
12.	Privatización, Soluciones Viables	102
13.	Algunas Consideraciones sobre la Estrategia de los Organismos Internacionales de Crédito para el Fortalecimiento Institucional	103

TERCERA PARTE. LAS POLITICAS Y LOS PROGRAMAS ECONOMICOS Y SOCIALES

CAPITULO VII.	UNA ESTRATEGIA A MEDIANO PLAZO PARA LA INVERSION, EL CRECIMIENTO Y EL EMPLEO EN LATINOAMERICA	113
CAPITULO VIII.	LA REDEFINICION DEL ROL Y EL REDIMENSIONAMIENTO DEL SECTOR PUBLICO: UNA NECESIDAD IMPOSTERGABLE	117
CAPITULO IX.	LAS PRIVATIZACIONES EN AMERICA LATINA Y EL CONTEXTO INTERNACIONAL	123

CAPITULO X.	DESARROLLO ECONOMICO Y POLITICA SOCIAL EN LA DECADA DE LOS 90	129
CAPITULO XI.	AJUSTE FISCAL Y REESTRUCTURACIÓN ECO- NOMICA: EL COSTO SOCIAL Y LA REACTIVA- CIÓN PRODUCTIVA Y DEL EMPLEO	135
1.	Ajuste vs Reestructuración: Dificultades y Pla- zos	135
2.	Los costos sociales, la viabilidad de los progra- mas y el apoyo internacional	136
3.	La Modernización de la Economía y de la Socie- dad	141
4.	Experiencias Latinoamericanas: Chile y Bolivia	142
5.	Experiencias de Europa Oriental: Unificación de Alemania, Polonia, U.R.S.S.	143
6.	Experiencias y Perspectivas: Estabilidad, Moder- nización y Crecimiento	143
7.	La primera prioridad: Continuar y Consolidar los Avances Obtenidos	144
8.	La viabilidad de la continuidad de la transforma- ción	144
9.	Programas y Acciones: Algunas propuestas	145
a.	Programa Nacional de Emergencia Social	145
b.	Programa Nacional de Apoyo a la Descentrali- zación y a las Comunidades Locales	146
c.	Programa Nacional de Preinversión	146
d.	Acciones en las áreas de Precios, Abasteci- miento de Alimentos, Vestuario y Medica- mentos, Supermercados y Mercados de Concentración, Defensa de la Competencia y del Consumidor y Usuario, Desburocratiza- ción y Desregulación	147
e.	Programa Nacional de Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa	152
f.	Programa Nacional de Apoyo a la Microem- presa y al Desarrollo Empresarial	152

**CUARTA PARTE. LA REFORMA DEL ESTADO, LA MO-
DERNIZACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO Y LA
COOPERACIÓN INTERNACIONAL: ENFOQUES
Y PRIORIDADES**

CAPITULO XII.	LOS PROYECTOS DE DESARROLLO: PREINVER- SION, ORGANIZACIÓN, IMPLEMENTACIÓN HACIA FINES DE LOS 70	159
---------------	---	-----

1.	Preparación, Selección, Evaluación de Proyectos	160
2.	El Reordenamiento del Sector Público	161
3.	El Financiamiento de los Proyectos y las Empresas Públicas	162
4.	La Experiencia en la Implementación y Operación de Proyectos	162
5.	La Evaluación ex-post de Proyectos	162
6.	El Enfoque Circular del Proceso de Inversión	163
7.	Implementación y Operación de Proyectos: La necesidad de un nuevo énfasis	165
8.	El reordenamiento de las prioridades sectoriales y regionales	167
9.	La Asistencia Técnica a los beneficiarios	169
10.	Transferencia de Tecnología y Adiestramiento	170
CAPITULO XIII.	LA CRISIS DE LA DEUDA EXTERNA Y LOS TOPICOS RELEVANTES PARA EL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO - PNUD (1986)	173
CAPITULO XIV.	LOS OBJETIVOS DEL BANCO MUNDIAL EN EL SECTOR PUBLICO (1983/4)	175
1.	Empresas Públicas	175
2.	El proceso de programación de la inversión del sector público	175
3.	La administración pública como componente de los programas de reforma económica	176
4.	Aspectos institucionales a nivel de proyectos y de sectores	176
5.	Enfoques gerenciales para las actividades y sectores orientados hacia los servicios personales y comunitarios	177
6.	Sustitutos del mercado	177
7.	Préstamos sectoriales	177
CAPITULO XV.	LA DISCUSION EN EL BID (1984/6)	179
1.	Enfoque y prioridades para los Programas Nacionales de Cooperación Técnica del BID para el Apoyo a la modernización del Sector Público	180
2.	Los Cambios en las modalidades de los programas	183
3.	La prioridades en la opinión de las autoridades de los países	184

4.	Las funciones de un área responsable de los programas para apoyar la modernización del sector público	185
5.	Guía Operativa para las operaciones de cooperación técnica no reembolsable	187
6.	Los Aspectos Funcionales e Institucionales a considerar en el diseño y ejecución de los programas	189
7.	Un balance provisorio: logros y problemas	192
8.	Las Prioridades y Enfoques resultantes de la discusión	196
	a. El apoyo a las Agencias y Sistemas del Gobierno Central (no sectoriales)	196
	b. El apoyo a nivel de los Sectores	200
	c. El Apoyo al Nivel de los Programas y de los Proyectos	201
	d. El Apoyo mediante Programas de Formación, Perfeccionamiento, Investigación Aplicada y Difusión	204
CAPITULO XVI.	EL MODELO DE DOS BRECHAS Y LAS PRIORIDADES PARA LA ASISTENCIA TECNICA (D. Schydłowsky)	207
CAPITULO XVII.	LA REORIENTACION DEL BID HACIA FINALES DE LOS 80	211
1.	El redimensionamiento y el fortalecimiento del sector público	212
2.	Areas Principales	213
	a. El déficit fiscal y el crecimiento económico	213
	b. La política y la administración fiscal	213
	c. El gasto público corriente y la inversión pública	215
	d. La selección, promoción y financiamiento de proyectos	216
	e. La programación, seguimiento y control de la inversión pública	217
	f. Las empresas públicas y la privatización	219
	g. La descentralización, la desregulación y la creación de un verdadero servicio civil	219
	h. Los sectores sociales	220
	i. Las políticas educativas	221
	j. Las políticas de salud	223
	k. Los programas y los proyectos de los sectores sociales	224
	l. La función de Contralor y la eficiencia económica y social del sector público	227

3.	El Rol de la Cooperación Internacional	228
a.	Objetivos	228
b.	Áreas prioritarias para posibles actividades de apoyo	228
4.	El análisis del ahorro y la inversión del sector público y su significación para el crecimiento económico en la región	231
5.	Implicancias para el Proceso de Programación y Análisis	233
CAPITULO XVIII. UN BALANCE DESDE EL BANCO MUNDIAL. EL ROL CAMBIANTE DEL ESTADO - DIMENSIONES INSTITUCIONALES		235
1.	Introducción	235
2.	Ha oscilado el péndulo demasiado lejos?	236
3.	La calidad del estado	237
4.	La calidad y efectividad del proceso político	238
5.	Los comentarios en el BID	239
CAPITULO XIX. UN EPILOGO PROVISORIO: LOS PRESTAMOS SECTORIALES CONJUNTOS DEL BANCO MUNDIAL Y DEL BID		241
1.	El Programa de Saneamiento Financiero y Desarrollo Económico de las Provincias Argentinas	243
2.	Aspectos Principales	244
a.	Estrategia del BID para la Argentina	244
b.	Índole de la operación	245
c.	Objetivos y descripción del programa	245
d.	Beneficios	247
e.	Riesgos y salvaguardias	247
3.	La operatoria del programa	247
4.	El avance en la ejecución del programa	249