

LA ECONOMÍA POLÍTICA DEL FEDERALISMO FISCAL EN LA ARGENTINA

Pablo Batalla
Ernesto Rezk • Marcelo Capello • Carlos Ponce

Premio
FULVIO SALVADOR PAGANI
1996



EDICIONES EUDECOR



Fundación ARCOR

Indice

La economía política del federalismo fiscal en la Argentina (Pablo Batalla).....	7
Capítulo 1:	
Aspectos teóricos del federalismo fiscal	
Introducción	13
La cuestión no resuelta de la provisión de bienes públicos	17
Decisión política.....	18
Bienes públicos en distintas jurisdicciones de distintos niveles de gobierno	
Algunas ventajas de la centralización.....	25
Ventajas de la descentralización	27
Desventajas de la descentralización.....	32
Estructura óptima	34
Externalidades.....	36
Descentralización de los recursos impositivos.....	38
Transferencia entre jurisdicciones.....	43
Capítulo 2:	
Antecedentes institucionales y evolución histórica de las relaciones fiscales entre la Nación y las provincias argentinas	
Introducción al contexto institucional.....	47
La cuestión federal en la perspectiva de Alberdi	48
Etapas en la formación del estado argentino y del sistema de relaciones fiscales federales	55
Capítulo 3:	
Evolución del federalismo fiscal argentino desde 1991	
El grado de consenso.....	69
Elementos constitutivos de las relaciones fiscales.....	70
El régimen de coparticipación.....	73
Transferencia de servicios	80
Compensación de deudas.....	82
Pactos fiscales	83
Problemas de eficiencia en el gasto a niveles descentralizados	86
Problemas estructurales de las finanzas provinciales.....	96
Capítulo 4:	
Conclusiones y recomendaciones con el objetivo de consolidar un orden en las relaciones fiscales argentinas	
Determinación del tipo de gasto por nivel de gobierno	107
Determinación de responsabilidades tributarias por nivel de gobierno	110
Nuevo régimen de coparticipación.....	112
Referencias bibliográficas.....	117

La economía política del federalismo fiscal en la Argentina	
(Rezk-Capello-Ponce).....	125
I. Introducción.....	129
IIa. Teoría económica del federalismo fiscal.....	131
IIb. Criterios para asignaciones impositivas en el marco de las finanzas federales	141
IIc. Alternativas impositivas de financiación de los gobiernos descentralizados.....	143
IIc. La brecha fiscal, los desequilibrios horizontales y las transferencias intergubernamentales.....	149
IIId. Asignación del gasto público en un contexto federal.....	153
II.d.1 Provisión gubernamental de bienes y servicios	154
II.d.2 El problema de la acción colectiva y el federalismo	157
II.d.3 La revelación de preferencias y el federalismo	161
III. La práctica de la finanzas federales en Argentina	
III.a Argentina: Federalismo “verdadero” o “formal”.....	165
III.b El desequilibrio fiscal vertical en la Argentina	170
III.b.1 Compensación de la brecha fiscal.....	172
III.c El desequilibrio fiscal en la horizontal Argentina	173
III.d. Evolución de los arreglos fiscales interjurisdiccionales en la Argentina.....	176
III.d.1 La coparticipación impositiva en el período 1935/95.....	177
III.d.2 La distribución secundaria en los regímenes de coparticipación de impuestos	179
III.d.2.1 El subperíodo 1935-53	181
III.d.2.2 El subperíodo 1954-72	185
III.d.2.3 El subperíodo 1973-84	186
III.d.2.2 El subperíodo 1985-85	187
III.d.3 Evolución cuantitativa de la compensación fiscal horizontal en la Argentina	188
III.d.3.1 Consideraciones adicionales sobre la equiparación horizontal en la Argentina	191
IV. Federalismo fiscal en el marco macroeconómico.....	193
V. Conclusiones y recomendaciones	
V.a Las relaciones fiscales federales en Argentina	197
V.b Recomendaciones	198
Referencias.....	203