

AGUSTÍN GORDILLO

Tratado de Derecho Administrativo

PRÓLOGO DE JORGE A. SÁENZ

TOMO 2

La defensa del usuario y del administrado

Novena edición



FUNDACIÓN DE DERECHO ADMINISTRATIVO

Buenos Aires

2009

INDICE

Prólogo de JORGE A. SÁENZ.....	29
En ocasión de la 9ª edición, 2009.....	39
Acerca de la 8ª edición	45
Prólogo a la sexta edición del T. 2.....	51
Prólogo a la quinta edición del T. 2.....	55
Agradecimientos en ocasión de la 4ª edición del T. 2.....	57
Prólogo a la tercera edición	61

SECCIÓN I : LA PRUEBA DE LOS DERECHOS

Capítulo I

LA PRUEBA DE LOS DERECHOS

1. Recapitulación	I-1
2. Introducción.....	I-6
2.1. Unidad de la prueba en los distintos procesos	I-6
2.2. Creación o aplicación del derecho. Verdad y prueba.....	I-7
2.3. La dispensa de prueba.....	I-7
2.4. La prueba en las facultades regladas y discrecionales	I-8
3. Los tiempos de producción de la prueba	I-9
3.1. La carga y oportunidad de la prueba	I-9
3.2. Prueba en sede administrativa: El expediente.....	I-10
3.2.1. Su carácter de instrumento público o no.....	I-11
3.2.2. La doctrina de los actos propios y el expediente administrativo	I-13
3.2.3. La vista y fotocopia del expediente.....	I-14
3.3. La prueba en sede judicial.....	I-14
3.4. Prueba judicial en otra jurisdicción o competencia.....	I-15
3.5. Producción privada de la prueba.....	I-16
3.5.1. Testimonios.....	I-16
3.5.2. Pericias.....	I-17

4. Legalidad y admisibilidad de la prueba.....	I-17
4.1. Las pruebas ilegalmente obtenidas. Pruebas reservadas o secretas	I-17
4.2. El alegato informal	I-17
4.3. Pruebas inadmisibles.....	I-18
4.4. Pruebas que hacen a la privacidad de la persona	I-19
5. Medios de prueba	I-20
5.1. Prueba testimonial y de absolución de posiciones.....	I-20
5.1.1. De los funcionarios públicos.....	I-20
5.1.2. De los particulares.....	I-20
5.1.3. Testigos expertos	I-21
5.2. Pericias e informes técnicos.....	I-21
5.3. Fotografías y video.....	I-21
5.4. Fax, télex, etc	I-22
5.5. Prueba de informes.....	I-23
5.6. Grabaciones telefónicas.....	I-23
5.6.1. Telefonía común	I-23
5.6.2. Telefonía celular y otras grabaciones.....	I-23
5.7. Otros medios de prueba	I-24
6. Gobierno y apreciación de la prueba. Teoría y <i>praxis</i>	I-25
6.1. En primera instancia judicial.....	I-25
6.2. En instancia única colegiada.....	I-26
6.3. La importancia de la prueba privada en tales casos.....	I-26
6.4. El prejuizamiento judicial en casos de instancia colegiada única	I-27
6.5. Eficacia y admisibilidad de la prueba	I-27

SECCIÓN II : DISTINTOS TIPOS DE DERECHOS

Capítulo II

DERECHOS DE INCIDENCIA COLECTIVA

1. Las categorías de derechos y su defensa.....	II-1
2. En la legislación anterior a la reforma constitucional	II-5
3. Los nuevos derechos y garantías de incidencia colectiva.....	II-7
4. Algunos ejemplos actuales.....	II-10
4.1. Derecho a la competencia y al control de los monopolios	II-10
4.2. Derechos colectivos de los usuarios: Sus intereses económicos. Tarifas y ganancias excesivas e irrazonables.....	II-11
4.3. Derecho a la no discriminación	II-14
4.4. Derecho a un medio ambiente sano	II-15
4.5. Los bienes y derechos colectivos en el derecho privado	II-16
5. La legitimación en los derechos de incidencia colectiva.....	II-17
5.1. El principio general.....	II-17
5.2. Los tres supuestos constitucionales	II-17
5.2.1. El propio afectado.....	II-17
5.2.2. Las asociaciones <i>lato sensu</i> que propendan a esos fines	II-18
5.2.3. Otros casos.....	II-20
6. Procesos en que se aplica	II-21
6.1. No solamente el amparo	II-21

6.2. La opción por una vía de mayor debate y prueba	II-22
7. El proceso de conocimiento de la ley de defensa del consumidor	II-23
7.1. La legitimación de las asociaciones.....	II-23
7.2. La legitimación adicional obligatoria del ministerio público.....	II-24
7.3. Proceso de conocimiento	II-24
7.4. Cláusulas nulas y recomposición del contrato. Interpretación más favorable al consumidor o usuario	II-25
7.5. En caso de duda a favor del consumidor.....	II-26
7.6. Plazos de caducidad y prescripción	II-27
7.7. Cómputo de la prescripción	II-27
8. Las restricciones empíricas y cómo superarlas	II-28
8.1. Primera restricción empírica.....	II-28
8.2. Segunda restricción empírica	II-28
8.3. Tercera limitación	II-29
9. La resistencia al cambio	II-29
10. El esquema clásico y su evolución	II-31
10.1. Derecho subjetivo, interés legítimo, interés simple.....	II-31
10.2. Interés difuso	II-31
10.3. La ley de defensa del usuario y del consumidor	II-31
10.4. Los arts. 41 a 43 de la Constitución	II-31
10.5. El derecho a la previa audiencia pública.....	II-32
11. Algunas novedades en materia de licencias y renegociaciones	II-35
12. Prospectiva	II-36

Capítulo III

EL DERECHO SUBJETIVO EN EL DERECHO DE INCIDENCIA COLECTIVA

1. Introducción.....	III-1
2. Problemas procesales	III-3
3. El derecho subjetivo como interés	III-9
4. El derecho subjetivo como interés exclusivo y excluyente y la pluralidad de pretensiones	III-14
5. El interés legítimo, derecho subjetivo y derecho de incidencia colectiva	III-15
6. Casos	III-19
6.1. Pluralidad de pretensiones en las tarifas de servicios públicos y derecho a la salud.....	III-19
6.2. El ejercicio de la profesión de abogado	III-20
6.3. El caso de los carteles y la seguridad vial	III-21
6.4. El caso de las rampas para discapacitados.....	III-22
6.5. El caso de los bancos de datos y la privacidad	III-23
6.6. El caso del ciudadano Gambier. El derecho a la vigencia del principio de legalidad. Otros derechos colectivos.....	III-29
6.7. El caso de los medidores de agua	III-31
6.8. El caso de los profesionales monotributistas.....	III-32
6.9. El caso de los contribuyentes monotributistas	III-32
6.10. Amparo contra el pliego de una licitación, sin comprar el pliego.....	III-32

6.11. Otros amparos contra el despilfarro público III-33
 6.12. Conclusiones para el comienzo del siglo XXI III-33

Capítulo IV

EL INTERÉS LEGÍTIMO

1. Legitimación e interés legítimo IV-1
 2. Illegitimidad o inoportunidad del acto impugnado y legitimación para atacarlo IV-3
 3. Cuándo se decide si hay o no legitimación IV-4
 4. El “interés personal y directo” como elemento de la noción de “interés legítimo” IV-5
 5. El interés debe ser de un círculo definido y limitado de individuos IV-5
 6. El interés personal y directo IV-7
 7. Origen y significado actual de este requisito IV-8
 8. Su antigua interpretación en la práctica argentina. Superación IV-9
 9. Las asociaciones IV-11
 10. El interés puede ser patrimonial o moral IV-12
 11. El interés puede ser subjetivo IV-13
 12. El interés puede ser actual, eventual o retrospectivo IV-14
 13. Interpretación de este principio en la práctica argentina IV-14
 14. Evolución actual. El resurgimiento de la denuncia de ilegitimidad IV-15
 15. El problema del interés en los recursos interpuestos en subsidio IV-15
 16. El interés retrospectivo IV-16
 17. Cuándo se aprecia el interés IV-17
 18. El interés moral ultraactivo IV-18
 19. El interés moral exclusivo o dominante IV-19

SECCIÓN III : LA LESIÓN DE LOS DERECHOS

Capítulo V

EL “PODER DE POLICÍA”

1. Poder o función. Autoridad o libertad V-1
 2. Atribución o servicio público V-5
 3. Origen y evolución. El poder de policía en el Estado de Policía y en el Estado liberal V-6
 4. Caracteres clásicos generales V-8
 5. Su cambio en el Estado actual V-8
 6. La promoción del bienestar social y el “poder de policía” V-12
 7. La crisis de la “noción” de “poder de policía” V-14
 8. Otros caracteres antiguos de la “policía” V-15
 9. Pérdida de identidad propia V-15
 10. Caracteres en la doctrina actual. Crítica V-16
 11. La distinción entre “policía” y “poder de policía.” Crítica V-18

12. El régimen jurídico de la "policía." Crítica.....	V-19
13. Fundamento político autoritario	V-21
14. La inversión del principio. Los derechos individuales como principio, su limitación como excepción	V-22
15. Conclusiones. La purificación de la técnica científica	V-23
15.1. Facultades de la administración	V-23
15.2. Facultades del Congreso	V-26

Capítulo VI

SERVICIOS PÚBLICOS

1. Origen y evolución	VI-1
1.1. Origen	VI-1
1.2. Fines de siglo XIX y comienzos del XX	VI-2
1.3. La época de las nacionalizaciones	VI-3
1.4. Las privatizaciones de fines del siglo XX.....	VI-4
1.4.1. Privatizaciones con desmonopolización.....	VI-4
1.4.2. Privatizaciones con monopolio.....	VI-4
1.5. Las renovadas discusiones sobre la definición	VI-7
2. Estado actual.....	VI-9
2.1. La existencia de marco regulatorio legal y ente independiente de contralor, audiencias públicas, protección del usuario o consumidor	VI-9
2.2. Las privatizaciones sin marco legal ni ente regulatorio independiente ..	VI-10
2.3. El monopolio privado como nota fundante del régimen especial	VI-11
2.4. El rol del Estado cuando hay libre competencia	VI-12
2.5. Prognosis	VI-13
2.5.1. A fines de siglo XX.....	VI-13
2.5.2. En la primera década del siglo XXI.....	VI-14
3. El régimen jurídico del monopolio.....	VI-14
3.1. Distintos supuestos jurídicos de monopolio.....	VI-14
3.2. El monopolio espontáneo y de facto	VI-15
3.3. El monopolio en los servicios públicos	VI-15
3.4. El monopolio en la Constitución.....	VI-16
3.4.1. Obligación de control.....	VI-16
3.4.2. Participación de los usuarios	VI-17
3.4.3. Marco regulatorio	VI-17
3.4.4. Interpretación restrictiva de los derechos del concesionario y licenciatario.....	VI-20
3.4.5. Su aplicación a la tarifa	VI-21
3.4.6. Las cargas, los gastos y las inversiones reales. Las auditorías	VI-22
3.4.7. Relaciones con el usuario	VI-23
4. Otras particularidades.....	VI-24
4.1. La audiencia pública como garantía constitucional del usuario	VI-24
4.2. Los sistemas individuales y colectivos, administrativos y judiciales, de defensa. Derechos de incidencia colectiva.....	VI-25
4.3. El ente regulador	VI-26
4.3.1. Su rol.....	VI-26
4.3.2. Facultades.....	VI-26

4.3.3. Participación.....	VI-27
4.3.4. Casos especiales.....	VI-28
4.4. Su aplicación a la defensa del usuario.....	VI-28
4.5. Otros mecanismos de defensa del usuario o consumidor.....	VI-28
4.5.1. La ley de defensa del usuario y consumidor.....	VI-28
4.5.2. Defensa de la competencia.....	VI-29
4.5.3. Lealtad comercial. Propaganda engañosa.....	VI-30
4.6. La propiedad de la concesión o licencia.....	VI-31
4.6.1. Servicios públicos.....	VI-31
4.6.2. Concesión de obra pública.....	VI-33
5. Felicidad colectiva, interés público, bien común, <i>omnis et singulatis</i> , <i>Everything and Nothing</i>	VI-33
5.1. La inefable felicidad colectiva.....	VI-33
5.2. Interés público e interés individual.....	VI-35
5.2.1. Un intento de racionalidad.....	VI-35
5.2.2. Libertad de prensa y expresión del pensamiento.....	VI-35
5.2.3. La ocupación del espacio público.....	VI-36
5.2.4. La interrupción del tránsito público y actividades similares.....	VI-36
5.2.5. Monopolio y libre competencia.....	VI-36
5.2.6. Un ejemplo colonial.....	VI-37
5.2.7. Usuarios y consumidores.....	VI-37
5.2.8. El interés público como interés de una mayoría concreta de individuos.....	VI-38
5.3. El interés público no es el interés de la administración pública.....	VI-38
5.4. El interés público no es sólo conveniencia material.....	VI-39
5.5. El régimen jurídico y la protección del interés público.....	VI-39
6. Las viscosidades de una noción “esencial” de servicio público.....	VI-40
6.1. Identidad metodológica con el dominio público.....	VI-41
6.2. El servicio público como organización.....	VI-41
6.3. La finalidad del servicio público.....	VI-42
6.4. Caracteres del servicio público.....	VI-42
6.5. El régimen jurídico del servicio público.....	VI-43
6.6. La noción tradicional y sus elementos.....	VI-44
6.7. La crisis de este concepto de servicio público.....	VI-45
6.8. El objeto o finalidad del servicio.....	VI-47
6.9. El régimen de derecho público.....	VI-47
6.10. Conclusión. La supresión de la noción esencial o funcional de servicio público.....	VI-48

Capítulo VII

LA REGULACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

1. Introducción.....	VII-1
2. Fundamento de la intervención estatal.....	VII-3
3. La eterna emergencia económica.....	VII-4
4. Antecedentes de los entes reguladores.....	VII-4
5. ¿Regulación vs. desregulación?.....	VII-6
6. Regulación económico-social.....	VII-7

6.1. Los costos de la regulación	VII-7
6.2. La eficiencia de la regulación	VII-8
7. Una vieja alternativa: la participación, concertación y el control social.....	VII-8
8. Auto y heteroregulación.....	VII-9
9. Los umbrales regulatorios actuales	VII-11
9.1. Defensa del usuario y consumidor, de la competencia, lealtad comercial.....	VII-12
9.2. Tutela del medio ambiente y la salud.....	VII-13
9.3. Defensa de la privacidad y confidencialidad	VII-14
9.4. Otras regulaciones	VII-14
9.5. La regulación de origen internacional	VII-16
10. La actual política legislativa general.....	VII-16
11. El inexistente equilibrio.....	VII-18
11.1. Consecuencias económicas.....	VII-18
11.2. Consecuencias sociales.....	VII-19
12. Quién ejerce la regulación en el orden nacional.....	VII-20
12.1. La salvedad internacional.....	VII-20
12.2. Las tres variantes primarias	VII-20
12.3. El fin de las delegaciones legislativas preexistentes, por la Constitución de 1994.....	VII-21
13. Los entes reguladores o autoridades regulatorias independientes	VII-22
13.1. Facultad regulatoria propia y no delegada. Improcedencia de la avocación, alzada e intervención.....	VII-23
13.2. La finalidad de los entes reguladores	VII-25
14. La regulación interjurisdiccional	VII-25
15. La regulación de los servicios públicos privatizados	VII-26
15.1. Las políticas legislativas sectoriales.....	VII-26
15.2. Tarifas de servicios públicos, planes de obras e inversiones, etc.....	VII-27
15.3. Generación de energía.....	VII-27
15.4. El principio regulatorio	VII-28
16. Las regulaciones de actividades en libre competencia, y de otros sectores económicos o sociales.....	VII-29
16.1. Regulación económica de bancos, entidades financieras y seguros, etc.	VII-29
16.2. Medios de comunicación	VII-29
16.3. Regulaciones sociales, de seguridad, educación, etc.....	VII-30
16.4. Un caso de ambigüedad terminológica: la desregulación portuaria	VII-30
16.5. Otras materias	VII-31
17. Algunas conclusiones	VII-31
17.1. Las leyes de delegación en blanco y las autoridades de aplicación.....	VII-32
17.2. Su caducidad en 1999/2004/2006/2008/2009/2010.....	VII-32
17.3. El caso de los entes reguladores creados por ley.....	VII-33
17.4. La necesaria creación de autoridades regulatorias independientes en las áreas de delegación legislativa que caducan en 1999/2004/2006/2008/2009/2010. <i>Quo usque tandem Catilina?</i>	VII-33
18. El procedimiento regulatorio: la audiencia pública.....	VII-34
19. Un proyecto para la transición	VII-34
20. No hay alternativas.....	VII-36

Capítulo VIII

LOS “ACTOS DE GOBIERNO”

I. <i>Planteo general del problema</i>	VIII-1
1. Los diferentes conceptos de “gobierno”	VIII-1
2. Un tercer uso del vocablo: Los actos de gobierno	VIII-1
3. Gobierno y actos de gobierno	VIII-4
4. Carácter metajurídico de la teoría	VIII-6
5. Problemas a considerar.....	VIII-8
II. <i>Origen y evolución de la teoría</i>	VIII-9
6. Origen	VIII-9
7. La tesis subjetiva: No se revisa lo que el Poder Ejecutivo no quiere que se revise	VIII-10
8. La teoría objetiva: Distinción entre gobierno y administración	VIII-12
9. Insuficiencia de la distinción	VIII-13
10. Conclusiones acerca del estado actual del problema	VIII-13
III. <i>El acto de gobierno ante la garantía de la revisión judicial (defensa en juicio)</i>	VIII-14
11. En la Constitución nacional no hay excepción a la garantía de la defensa en juicio.....	VIII-14
12. Derecho natural, <i>Ancien Régime</i> , <i>Res publica</i> , Estado democrático de Derecho. El peso de nuestra herencia cultural.....	VIII-16
13. El principio de que debe haber una instancia judicial al menos	VIII-19
13.1. Los actos que no lesionan derechos de los individuos que los impugnan.....	VIII-20
13.2. Continuación. El acto particular que no es atacado por la persona afectada por él.....	VIII-21
13.3. Continuación. El acto general que no puede ser impugnado directamente.....	VIII-24
13.4. El alcance de la revisión judicial: la apreciación discrecional o reglada de los hechos	VIII-25
13.5. Continuación. La revisión de las facultades discrecionales	VIII-27
13.6. División de poderes y acto de gobierno. El error de que cada poder sea “soberano en su esfera”.....	VIII-28
14. El acto de gobierno ante la garantía de la constitucionalidad y el orden supranacional.....	VIII-29
15. Estructura infraconstitucional del Estado.....	VIII-30
16. La disyuntiva de la constitucionalidad o inconstitucionalidad del acto.....	VIII-31
IV. <i>El acto de gobierno en la práctica jurisprudencial</i>	VIII-33
17. Los tribunales conocen y resuelven de los recursos contra estos actos.....	VIII-33
18. Qué es “revisión judicial”	VIII-34
19. Diferencia entre “revisión judicial” y “anulación judicial del acto”	VIII-35
20. Conclusión: en nuestro país no existen en la práctica positiva actos irrevisables judicialmente.....	VIII-36
21. Revisión judicial y límites constitucionales del Poder Ejecutivo.....	VIII-36
22. Aplicación de esos límites por el juez	VIII-37
V. <i>El acto de gobierno ante la política</i>	VIII-37

23. Los jueces deben decidir jurídicamente la cuestión política	VIII-37
24. El principio de la irrevisabilidad judicial de actos del Poder Ejecutivo es contrario al interés público	VIII-38
VI. <i>Conclusión</i>	VIII-39
25. La eliminación del nombre y la teoría de actos de gobierno, políticos, institucionales, etc., y subsunción de estos dentro del concepto y régimen jurídico de los actos administrativos	VIII-39

SECCIÓN IV: LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS

Capítulo IX

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO. CONCEPTO Y PRINCIPIOS GENERALES

I. <i>Concepto de procedimiento administrativo</i>	IX-1
1. El proceso: concepto amplio	IX-1
2. Concepto restringido	IX-2
3. Alcances del problema	IX-2
3.1. La aplicación de reglas "procesales" al "procedimiento"	IX-2
3.2. La aplicación de reglas "procedimentales" al "proceso"	IX-4
4. Peligro de la noción amplia	IX-4
5. Derecho procesal administrativo	IX-5
6. El procedimiento administrativo y la función administrativa	IX-5
6.1. Los órganos administrativos	IX-6
6.2. Los órganos judiciales	IX-6
6.3. Los órganos legislativos	IX-6
7. Procedimientos administrativos de órganos judiciales y legislativos	IX-6
8. Definición de procedimiento administrativo	IX-7
II. <i>Principios generales del procedimiento administrativo</i>	IX-8
9. Enumeración de los principios	IX-8
9.1. Ámbito de aplicación	IX-8
9.2. Los grandes principios formadores: debido proceso, informalismo, contradicción, imparcialidad	IX-8
9.3. El principio de la legalidad objetiva o principio supremo de razonabilidad y justicia	IX-9
9.4. Otros principios	IX-10
10. Primer principio: Debido proceso (garantía de la defensa)	IX-10
10.1. Su aplicación al procedimiento administrativo	IX-10
10.2. El principio de la defensa como criterio de eficacia administrativa	IX-14
10.3. El principio de la defensa como criterio de eficacia política	IX-17
10.4. Elementos de la garantía de la defensa	IX-18
10.4.1. Derecho a ser oído y a una decisión fundada	IX-20
10.4.2. Derecho a ofrecer y producir la prueba de descargo	IX-22
10.5. Campo de aplicación del principio de la defensa	IX-23
10.6. Nuevos desarrollos del principio	IX-24

11. Principio del informalismo en favor del usuario y del administrado	IX-25
11.1. El informalismo como arbitrariedad.....	IX-25
11.2. El informalismo en favor del administrado. Origen	IX-26
11.3. Su formulación en el derecho argentino	IX-28
11.4. Aplicación del principio en materia de denominación de los recursos..	IX-29
11.5. Otras aplicaciones del principio.....	IX-30
11.6. Conclusión.....	IX-31
12. Principio de contradicción.....	IX-33
12.1. Contenido y alcance del principio de contradicción	IX-33
13. Principio de imparcialidad.....	IX-36
13.1. La imparcialidad en la práctica	IX-36
13.2. Regla contra el prejuicio.....	IX-36
13.3. Deber de excusación	IX-37
13.4. Continuación. Principios permanentes del derecho.....	IX-37
13.5. Imparcialidad del sumariante	IX-37
14. Principio de la legalidad objetiva o juridicidad	IX-38
14.1. Alcances del principio.....	IX-38
14.2. El principio de la legalidad objetiva como criterio de eficiencia admi- nistrativa.....	IX-39
15. Principio de la oficialidad.....	IX-41
15.1. Principio de la impulsión de oficio.....	IX-41
15.2. Excepciones al principio de la impulsión de oficio	IX-42
15.3. Comparación con el proceso civil	IX-43
15.4. Otras consecuencias del principio.....	IX-44
15.5. Principio de la instrucción.....	IX-44
15.6. Principio de la verdad material	IX-44
16. Otros principios	IX-45
16.1. Carácter escrito y oral del procedimiento	IX-45
16.2. La oralidad como regla	IX-46
16.3. Mediación o inmediatez	IX-47
16.4. Ausencia de costas.....	IX-48
16.4.1. Improcedencia de la condena en costas	IX-48
16.4.2. El caso particular del sellado de actuación	IX-48
16.4.2.1. Supresión a nivel nacional.....	IX-48
16.4.2.2. Su mantenimiento en algunas jurisdicciones locales..	IX-49
16.4.3. Caso en que hay dos particulares en contradicción	IX-49
16.5. Celeridad, economía, sencillez y eficacia.....	IX-50
16.6. Transparencia, objetividad, justicia	IX-51

Capítulo X

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA PRÁCTICA

I. <i>Introducción</i>	X-1
1. La realidad en el derecho administrativo	X-1
II. <i>Las actuaciones administrativas</i>	X-3
2. Actuaciones administrativas y judiciales. Comparación	X-3
3. El trámite de agregación de escritos al expediente.....	X-4

4. Defectos de foliación.....	X-6
5. La precaución de guardar copia de los escritos y documentos.....	X-7
6. La impulsión personal de las actuaciones.....	X-8
III. <i>Técnicas informales de defensa a través de los reclamos y denuncias</i>	X-12
7. Diferencias entre los recursos y los reclamos y denuncias: La necesidad de personalizar.....	X-12
8. Alcances de la personalización.....	X-12
9. La individualización.....	X-13
10. La desmitificación.....	X-14
11. El ataque: La mejor defensa.....	X-16
11.1. La posible derivación judicial. Remisión.....	X-16
11.2. En sede administrativa.....	X-16
11.3. En la opinión pública.....	X-17
11.4. En el ámbito penal.....	X-18
11.5. En la justicia administrativa: Las <i>astreintes</i> personales al funcionario.....	X-19
12. Por qué la administración es autoritaria.....	X-19
IV. <i>Estilo administrativo</i>	X-21
13. Estilo administrativo y estilo forense.....	X-21
14. "Falta de estilo".....	X-21
15. Objetividad.....	X-22
16. Impersonalidad.....	X-23
17. Valentía.....	X-23
18. Prudencia.....	X-24
V. <i>Estructura de los escritos</i>	X-25
19. Exhaustividad.....	X-25
20. Concisión o resumen.....	X-26
21. Graduación de los argumentos.....	X-27
21.1. Exposición de los vicios en el objeto.....	X-27
21.2. Los vicios en la competencia.....	X-27
21.3. Los vicios objetivos de la voluntad.....	X-27
21.4. Los vicios subjetivos de la voluntad y los vicios de forma.....	X-28
21.5. Conclusión.....	X-28

Capítulo XI

EL PROCEDIMIENTO DE AUDIENCIA PÚBLICA

1. El principio constitucional.....	XI-1
1.1. Inserción constitucional de la audiencia pública.....	XI-1
1.2. La doble naturaleza "pública" de la audiencia pública.....	XI-8
1.3. Audiencia pública y pública audiencia o sesión pública. <i>Town Meetings</i> . <i>Open Meetings</i>	XI-9
1.4. Carácter prescriptivo.....	XI-10
2. Principios generales.....	XI-11
2.1. Enunciación.....	XI-11
2.2. Oralidad, informalismo, contradicción y participación.....	XI-11
2.3. Instrucción.....	XI-12

2.4. Carácter contingente de la gratuidad	XI-12
2.5. La cuestión de la publicidad	XI-13
3. Desarrollo del procedimiento	XI-14
3.1. La preaudiencia	XI-14
3.2. Reglas sobre la prueba. Registro	XI-15
3.3. Publicidad de la sesión del ente	XI-16
4. Partes	XI-16
5. Mediación o intermediación	XI-17
6. Instrucción	XI-19
7. Forma y sustancia	XI-20

Capítulo XII

LA LICITACIÓN PÚBLICA

1. Ámbito de aplicación	XII-1
1.1. La administración pública nacional, provincial y municipal	XII-1
1.2. Los monopolios privatizados	XII-4
1.3. Incidencia de la CICC	XII-4
2. Licitación pública, licitación privada, contratación directa	XII-5
2.1. El problema de la responsabilidad	XII-5
2.2. Es un pedido de ofertas	XII-6
2.3. Notas comunes	XII-7
2.3.1. Comparación de ofertas	XII-7
2.3.2. Máxima concurrencia posible. Informalismo	XII-8
3. Principios de la licitación pública	XII-9
3.1. Publicidad y transparencia	XII-9
3.1.1. El primer mecanismo de corrupción, "clubes," etc.: La venta de los pliegos	XII-10
3.1.2. ¿Publicación para interesados, o para el público?	XII-11
3.1.3. Autonomía de los pliegos	XII-12
3.1.4. Impugnación de los pliegos	XII-12
3.2. Concurrencia	XII-15
3.3. Informalismo	XII-16
3.3.1. Finalidad del formalismo y sus límites	XII-17
3.3.2. La igualdad en la licitación	XII-19
3.3.3. Evolución internacional hacia el informalismo	XII-20
4. Etapas de la licitación pública	XII-20
4.1. Introducción	XII-20
4.2. No existe preclusión procesal	XII-21
4.3. Pliegos de la licitación	XII-21
4.3.1. En general	XII-21
4.3.2. Los problemas de la preparación del pliego y el contrato	XII-22
4.3.3. El instrumento del contrato y el orden de prelación normativo	XII-23
4.3.4. La participación de los oferentes en la elaboración del pliego	XII-23
4.3.5. La calificación jurídica del contrato en el pliego	XII-24
4.3.6. La descripción técnica del objeto	XII-25
4.4. Audiencia pública previa	XII-26
4.5. El llamado a licitación	XII-26

4.6. La publicación de los avisos.....	XII-26
5. La presentación de las ofertas.....	XII-27
5.1. Inscripción en el registro.....	XII-27
5.2. Cumplimiento de obligaciones fiscales y previsionales.....	XII-28
5.3. Depósito de garantía.....	XII-28
5.4. Entrega de los sobres.....	XII-29
5.5. Apertura de los sobres.....	XII-30
5.6. Aclaraciones y saneamientos formales posteriores.....	XII-31
5.7. Mantenimiento de las propuestas.....	XII-32
5.8. Sujeción a los pliegos.....	XII-32
5.8.1. Ofertas condicionadas.....	XII-34
5.8.2. Oferta firme, cierta, única y seria.....	XII-35
5.8.3. Vicios de forma. Requisitos sin propósito.....	XII-37
5.9. El principio de contradicción en el análisis de las ofertas.....	XII-37
5.10. Criterios para la admisión de ofertas.....	XII-38
5.11. Sobres A y B: Evaluación sucesiva y posterior adjudicación.....	XII-40
5.12. La adjudicación como facultad reglada.....	XII-40
5.13. Requisitos especiales.....	XII-42
6. La aceptación de las oferta: La adjudicación.....	XII-42
6.1. Preadjudicación.....	XII-42
6.2. Razonable discrecionalidad. Oferta más conveniente.....	XII-42
6.3. Contratación directa por razones de urgencia.....	XII-43
6.4. Carácter no obligatorio de la adjudicación.....	XII-43
6.5. Derechos de los oferentes.....	XII-44
6.6. Sobre quién debe recaer la adjudicación.....	XII-45
6.7. Eficiencia.....	XII-47
6.8. Equidad y justicia. Razonabilidad.....	XII-47
6.9. Perfeccionamiento del contrato.....	XII-48
6.10. Aclaraciones al pliego.....	XII-48
7. Excepciones al requisito de la licitación pública.....	XII-49
7.1. Monto menor a una suma determinada.....	XII-49
7.2. Adicionales.....	XII-50
7.3. Urgencia.....	XII-50
7.4. Reserva.....	XII-51
7.5. Especial capacidad.....	XII-51
7.6. Marca, patente o privilegio.....	XII-52
7.7. Licitación pública desierta.....	XII-52
7.8. Licitación pública fracasada por inadmisibilidad de las ofertas.....	XII-52
7.9. Licitación pública anulada.....	XII-53
8. El régimen de iniciativa privada.....	XII-53

Capítulo XIII

LA TUTELA JUDICIAL

I. <i>La herencia del pasado</i>	XIII-1
1. Dificultades del tema.....	XIII-1
2. Diferencias entre “plena jurisdicción” y “anulación”.....	XIII-3
2.1. Derechos protegidos.....	XIII-3

2.2. Naturaleza del procedimiento	XIII-4
2.3. Facultades del tribunal en la sentencia.....	XIII-4
3. Las confusiones entre “lo contencioso administrativo” y el derecho procesal administrativo	XIII-5
3.1. La cuestión de la competencia procesal administrativa	XIII-6
3.1.1. Hoy en muchas Provincias y antes en Capital.....	XIII-6
3.1.2. Hoy en la Capital y algunas provincias.....	XIII-7
3.1.3. La cuestión del agotamiento de la vía administrativa	XIII-9
4. Superación de la confusión entre el sistema norteamericano y el francés...	XIII-12
5. Superación de la confusión entre el “contencioso administrativo” provincial y el derecho procesal federal	XIII-13
II. <i>El control judicial, hoy</i>	XIII-15
6. La acción en defensa del usuario y del consumidor	XIII-15
7. Los progresos y sus limitaciones	XIII-19
7.1. Control de la discrecionalidad.....	XIII-19
7.2. Control de la discrecionalidad y regulación técnica.....	XIII-19
7.3. Acción declarativa de inconstitucionalidad	XIII-20
8. Las vías de tutela urgente. El amparo.....	XIII-21
8.1. En la Capital Federal	XIII-22
8.1.1. La mala recepción judicial del amparo y las cautelares.....	XIII-22
8.1.2. El amparo definido por los derechos de la libertad, no de la propiedad.....	XIII-23
8.1.3. Propiedad, derechos patrimoniales, licitaciones: Las fuentes de corrupción administrativa que el amparo no siempre corrige.....	XIII-25
8.1.4. Los amparos contra particulares, concesionarios, licenciatarios.	XIII-26
8.2. En los tribunales federales del interior	XIII-26
8.3. En los tribunales procesal administrativo provinciales.....	XIII-27
8.4. El amparo por mora de la administración	XIII-28
9. Continuación. Las medidas cautelares	XIII-29
9.1. Las variantes.....	XIII-29
9.2. Los fundamentos para concederlas y/o denegarlas. La verosimilitud del derecho vs. la presunción de legitimidad del acto administrativo ..	XIII-30
9.3. El peligro en la demora.....	XIII-34
9.4. La balanza entre el <i>periculum</i> y la verosimilitud	XIII-34
9.5. Que no se confunda con el objeto de la acción	XIII-35
9.6. La acreditación <i>prima facie</i> de los requisitos de la cautelar: información sumaria	XIII-36
9.7. El <i>solvo et repete</i>	XIII-36
9.8. La tutela autosatisfactiva o anticipatoria	XIII-40
10. “Acción” y “recurso de apelación”: Evolución hacia la identidad	XIII-41
11. Estado actual del control judicial	XIII-44
12. Perspectivas.....	XIII-45

Capítulo XIV

PROBLEMAS DEL ACCESO A LA JUSTICIA

1. Cómo y por qué los tenemos	XIV-1
1.1. Acceso a la justicia y vigencia del Estado de Derecho	XIV-1

1.2. Cuántos expedientes y sentencias puede estudiar y resolver una persona por día y año.....	XIV-2
1.2.1. La capacidad física de una persona.....	XIV-3
1.2.2. La capacidad de revisar, no de hacer.....	XIV-4
1.2.3. La alternativa de revisar dos sentencias por día.....	XIV-4
1.2.4. La alternativa de cuatro sentencias por día.....	XIV-4
1.3. Cien mil decretos por año, cuatrocientos por día.....	XIV-5
1.4. ¿Cuál es la realidad funcional del Poder Judicial?.....	XIV-6
1.5. Noticias buenas y malas.....	XIV-7
1.6. Una decisión política e institucional que la sociedad adopta.....	XIV-8
1.7. Las excusas.....	XIV-8
1.7.1. No queremos justicia.....	XIV-8
1.7.2. No hay tantas personas que sirvan para juez.....	XIV-9
1.7.3. Es muy caro tener justicia.....	XIV-9
1.7.4. Continuación. El costo de la corrupción y el costo de evitarla. ¿Cuál es mayor?.....	XIV-9
1.8. Mientras pensamos el problema, busquemos alternativas.....	XIV-10
2. Un Código no resuelve la cuestión: Hace falta convicción social y judicial...XIV-11	XIV-11
3. ¿Se puede hacer algo mientras se logra el consenso de tener más jueces? ...XIV-13	XIV-13
4. Los fallos repetitivos como merma de justicia: Cómo evitarlos en el derecho actual.....	XIV-13
4.1. El problema.....	XIV-13
4.2. Viejas alternativas no aceptadas.....	XIV-14
4.3. Otras variantes no aceptadas hasta el presente.....	XIV-16
4.4. Una innovación social.....	XIV-17
4.5. ¿Una cuestión de números?.....	XIV-18
4.6. Cumplir el artículo 43 de la Constitución.....	XIV-19
4.7. Prohibamos la clonación.....	XIV-20
4.8. La legitimación internacional.....	XIV-21
4.9. La legitimación amplia y los efectos <i>erga omnes</i> de la sentencia.....	XIV-22
5. El costo social del rechazo de amparos <i>in limine litis</i> o sin resolver.....	XIV-22
5.1. Algunas soluciones.....	XIV-24
6. Facultades y deberes de la Corte y las Cámaras para resolver o atemperar por reglamento de necesidad y urgencia la privación de justicia.....	XIV-25
6.1. La alternativa de un sistema masivo de conjueces.....	XIV-26
6.2. Convenio Facultad de Derecho-Colegio de Escribanos.....	XIV-26
6.3. Magistrados jubilados.....	XIV-27
6.4. C.P.A.C.F.....	XIV-27
6.5. Causales de recusación y excusación.....	XIV-27
7. Hacia la delegación legislativa al Poder Judicial.....	XIV-27
7.1. La reacción instintiva.....	XIV-28

Capítulo XV

COMPARACIÓN DEL CONTROL ADMINISTRATIVO Y JUDICIAL

1. Comparación cualicuantitativa.....	XV-1
2. Distintas formas de procedimiento administrativo.....	XV-3
3. El nuevo control judicial de los servicios privatizados.....	XV-4

4. Algunas limitaciones comunes al procedimiento administrativo y proceso judicial.....	XV-5
4.1. Lentitud.....	XV-5
4.2. La lentitud del juicio ordinario —la elección preferida por el Poder Judicial— y la inutilización del amparo y medidas cautelares, tornan inexistente el servicio de justicia	XV-6
4.3. Eficacia	XV-6
4.4. Reparación.....	XV-7
4.5. Influencias subjetivas y objetivas	XV-7
4.6. Prerrogativas y limitaciones	XV-8
5. Potestades teóricas y prácticas.....	XV-9
5.1. La reforma o sustitución del acto.....	XV-9
5.2. El control de mérito o conveniencia	XV-10
5.3. La posibilidad de aconsejar	XV-11
6. El rol de tribunal. Imagen en la opinión pública y su efecto sobre las potestades reales	XV-12
6.1. El rol.....	XV-12
6.2. La percepción pública	XV-13
7. La repercusión periodística de sus pronunciamientos. El manejo de los tiempos. La oportunidad de la publicidad	XV-14
8. El momento oportuno de dictar el pronunciamiento. La política temporal del control jurisdiccional	XV-16
9. La discreción política del control jurisdiccional.....	XV-17
10. El costo.....	XV-18
11. La asertividad del pronunciamiento	XV-19
12. La posibilidad de avenimiento.....	XV-20
13. Otras diferencias	XV-20
14. El control de la administración pública: La causación circular en el desarrollo cultural y político.....	XV-22
15. Conclusiones tentativas.....	XV-23

Capítulo XVI

LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA INTERNACIONAL

I. <i>Observaciones comunes</i>	XVI-1
1. Análisis comparativo general de los tribunales internacionales e internos	XVI-1
II. <i>La defensa extranjera e internacional de los derechos humanos. Remisión</i>	XVI-3
2. Introducción.....	XVI-3
3. La responsabilidad del Estado por la violación a la Convención Americana de Derechos Humanos	XVI-4
3.1. El fundamento.....	XVI-4
3.2. El procedimiento	XVI-5
3.3. Continuación. Algo más sobre la legitimación	XVI-6
4. Otras convenciones con tutela supranacional	XVI-6
4.1. Tratados internacionales y supranacionales.....	XVI-6
4.2. Tratados bilaterales de tutela de la inversión extranjera	XVI-7
5. La responsabilidad del Estado por crímenes previstos en otros tratados.....	XVI-7

5.1. Tortura. Genocidio	XVI-7
5.2. Corrupción	XVI-7
6. Remisión	XVI-9
7. Aplicación interna	XVI-10
III. <i>La defensa internacional de los derechos de agentes y ex agentes públicos internacionales</i>	XVI-11
8. Los justiciables. La materia administrativa	XVI-12
9. La composición y organización del tribunal administrativo internacional	XVI-13
9.1. Composición	XVI-13
9.2. Efectos prácticos de la composición	XVI-13
9.3. Perfil de los magistrados	XVI-14
9.4. Organización	XVI-14
9.5. La Presidencia	XVI-15
10. La delegación de la creación de las normas del procedimiento	XVI-15
11. Agotamiento de la vía administrativa	XVI-16
12. Reuniones <i>ex parte</i>	XVI-16
13. La sentencia	XVI-17
14. Principios jurídicos generales. Remisión	XVI-17

Capítulo XVII

EL ARBITRAJE ADMINISTRATIVO NACIONAL

1. La influencia jurídico-cultural en la materia	XVII-1
2. El contexto de nuestra legislación clásica	XVII-3
3. La multivocidad del término "arbitraje"	XVII-4
4. El Estado como árbitro o como parte en un arbitraje	XVII-5
5. La función del árbitro tercero	XVII-6
5.1. La distinción entre árbitro y arbitrador	XVII-6
5.2. El pronunciamiento del árbitro tercero	XVII-7
6. El trasfondo de la resistencia local al arbitraje	XVII-8
6.1. El temor a las regulaciones excesivas de honorarios	XVII-10
6.2. Filosofías jurídicas en juego	XVII-10
6.3. El temor a un tribunal de equidad, justicia	XVII-11
6.4. La ejecutoriedad de la sentencia arbitral	XVII-12
7. El poco éxito de los intentos privados	XVII-13
8. El Estado como parte en un arbitraje interno	XVII-13
9. La interpretación restrictiva del arbitraje, como principio local	XVII-14
9.1. El contexto y los casos puntuales	XVII-14
9.2. La interpretación restrictiva a cuestiones técnicas	XVII-15
9.3. Jurisdicción originaria en causas de las Provincias	XVII-15
9.4. Las dificultades del CPCCN	XVII-16
9.5. El círculo vicioso	XVII-16

Capítulo XVIII

EL ARBITRAJE ADMINISTRATIVO INTERNACIONAL

1. Antecedentes del arbitraje administrativo internacional.....	XVIII-1
1.1. Los albores del derecho internacional.....	XVIII-1
1.1.1. Los internacionalistas.....	XVIII-1
1.1.2. La visión de un abogado litigante.....	XVIII-2
1.1.3. El arbitraje internacional como “excepción”	XVIII-2
1.2. Algunas primeras señales de cambio.....	XVIII-3
1.3. La Argentina en el proceso de globalización	XVIII-4
1.4. El contexto internacionalista argentino	XVIII-5
1.5. Los múltiples tratados de arbitraje	XVIII-6
1.6. El arbitraje internacional entre Estados.....	XVIII-7
1.7. La “internacionalidad” del arbitraje	XVIII-8
1.7.1. ¿El lugar del arbitraje, las partes y el procedimiento?.....	XVIII-8
1.7.2. ¿El inversor extranjero?.....	XVIII-9
1.7.3. ¿La residencia de las partes?	XVIII-9
1.7.4. ¿El lugar del arbitraje es determinante?	XVIII-10
1.7.5. ¿La sola nacionalidad del árbitro tercero es determinante?	XVIII-10
1.7.6. Algunas primeras reflexiones	XVIII-10
2. La materia arbitral en algunos tratados recientes	XVIII-12
2.1. Introducción	XVIII-12
2.2. La protección a los inversores de Estados no partes del Mercosur	XVIII-13
2.3. Tratados bilaterales con elección excluyente de vías.....	XVIII-14
2.4. Tratados que exigen el sometimiento previo de la controversia a los tribunales locales por un plazo limitado.....	XVIII-15
2.5. La experiencia en el derecho comparado	XVIII-16
3. Los problemas pendientes	XVIII-17
3.1. La paradójal comparación al viejo “contencioso administrativo”	XVIII-17
3.2. ¿El arbitraje internacional es cuestión de derecho nacional?.....	XVIII-20
3.3. La renuncia forzada a la jurisdicción arbitral.....	XVIII-21
3.4. La oportuna introducción de la cuestión arbitral.....	XVIII-22
3.5. La ulterior intervención forzosa del tribunal nacional.....	XVIII-23
4. Aspectos comunes a resolver	XVIII-24
4.1. Cuidar que la administración tenga una <i>Fair Chance</i>	XVIII-24
4.2. Temor al proceso desconocido.....	XVIII-25
4.3. La sede del tribunal.....	XVIII-26
4.4. Conclusiones tentativas.....	XVIII-27
5. Los caminos del arbitraje.....	XVIII-27
5.1. Una organización internacional de arbitraje.....	XVIII-27
5.2. Un tribunal permanente, no agónico ni de crisis	XVIII-29
5.3. El camino colectivo del Mercosur	XVIII-29
5.4. El camino nacional solitario	XVIII-31
5.5. La participación de todos los actores	XVIII-32

SECCIÓN V: LA RESPONSABILIDAD POR
LA VIOLACIÓN DE LOS DERECHOS

Capítulo XIX

LA RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS FUNCIONARIOS

1. Importancia práctica, jurídica y política del problema	XIX-1
2. El fracaso previo	XIX-3
2.1. La responsabilidad civil	XIX-3
2.2. La responsabilidad constitucional	XIX-4
2.3. Ahora, la responsabilidad internacional	XIX-5
2.3. ¿O la negación total? Un pase de magia para olvidar el art. 1112	XIX-6
3. Los caracteres de la responsabilidad civil de los agentes públicos. La norma civil	XIX-6
4. Quiénes tienen derecho a exigir el regular cumplimiento de las obligaciones legales por parte del funcionario	XIX-7
4.1. Los particulares	XIX-7
4.2. Los demás funcionarios públicos	XIX-8
4.3. El Estado	XIX-9
5. Quiénes son responsables	XIX-11
6. Problemas que presenta el art. 1112	XIX-12
7. La omisión como causal de responsabilidad	XIX-13
8. El daño como elemento de la responsabilidad	XIX-15
8.1. El problema de las relaciones entre particulares	XIX-15
8.2. La concatenación o la alternativa de daño material y daño moral. Modos alternativos de reparación	XIX-16
8.3. El daño económicamente apreciable	XIX-18
9. La culpa como elemento de la responsabilidad	XIX-19
9.1. La necesidad de que haya culpa	XIX-19
9.2. El caso del error	XIX-20
10. El irregular cumplimiento de las obligaciones legales	XIX-20
11. Responsabilidad por incumplimiento de obligaciones legales no debidas directamente al interesado	XIX-21
11.1. Qué son las "obligaciones legales"	XIX-21
11.2. Algunas obligaciones en particular	XIX-22
11.3. Obligaciones legales no debidas directamente al particular, sino al Estado	XIX-23
12. Coordinación de la responsabilidad del agente público con la responsabilidad del Estado	XIX-25
12.1. No debe abandonarse la responsabilidad personal de los funcionarios públicos, sino que debe coordinársela con la del Estado	XIX-25
12.2. Es una obligación conjunta <i>in solidum</i>	XIX-26

Capítulo XX

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y DE SUS CONCESIONARIOS Y LICENCIATARIOS

I. <i>Introducción</i>	XX-1
1. El <i>status quo ante</i> y sus problemas	XX-1
1.1. El viejo dogma de la responsabilidad del Estado	XX-1
1.2. La vieja utopía de la responsabilidad del funcionario	XX-2
1.3. La responsabilidad por error judicial. Hacia la responsabilidad política de los jueces	XX-3
2. La responsabilidad del Estado en transición	XX-4
2.1. Sus dos aspectos	XX-4
2.2. La responsabilidad internacional aumentada	XX-4
2.3. La responsabilidad interna disminuida	XX-6
2.4. La irresponsabilidad del Estado por los actos y hechos de los concesionarios	XX-10
3. La responsabilidad de los concesionarios y licenciarios de servicios públicos	XX-12
3.1. La traslación de la responsabilidad del Estado a los prestadores	XX-12
3.2. Otros tipos de responsabilidad de los prestadores de servicios públicos	XX-14
3.3. La responsabilidad de los concesionarios viales	XX-16
4. La responsabilidad civil en general	XX-17
4.1. Elementos	XX-17
4.2. La antijuridicidad	XX-19
4.3. El daño	XX-21
4.4. La culpa	XX-21
II. <i>Tipos de responsabilidad del Estado y de los prestadores de servicios públicos</i> ..	XX-22
5. En general	XX-22
6. La responsabilidad por hechos y actos administrativos	XX-23
7. Criterios de distinción entre responsabilidad directa e indirecta del Estado	XX-23
7.1. Distinción por “funcionarios” o “empleados”	XX-23
7.2. Distinción por “actos” y “hechos”	XX-24
7.3. Distinción según que la actividad sea legítima o ilegítima	XX-25
8. Conclusión sobre el concepto de responsabilidad directa del Estado	XX-27
9. La responsabilidad directa e indirecta, antes y hoy	XX-28
10. Coordinación entre las responsabilidades institucionales y personales	XX-29
III. <i>El problema de las responsabilidades especiales</i>	XX-31
11. La responsabilidad por acto judicial irregular	XX-31
11.1. La regla de la irresponsabilidad por acto judicial regular	XX-31
11.2. Un supuesto sistemático de responsabilidad del Estado por error judicial	XX-32
12. Responsabilidad por acto legislativo	XX-33
12.1. La regla de la irresponsabilidad interna por actos legislativos	XX-33
12.2. Casos en que se acepta la responsabilidad por acto legislativo	XX-34
12.2.1. Perjuicio especial	XX-34
12.2.2. Enriquecimiento sin causa	XX-34

12.2.3. Sustitución del derecho por una indemnización	XX-35
12.2.4. Posible desarrollo de las excepciones	XX-35
13. Continuación. La responsabilidad por ley inconstitucional	XX-36

Capítulo XXI

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN LA PRÁCTICA

1. Introducción.....	XXI-1
2. Los hechos: Los que no hacen juicio en el país	XXI-1
3. Continuación. Los que hacen juicio y lo ganan, ¿cuándo lo cobran?.....	XXI-3
4. Continuación: Los que hacen juicio y lo ganan, ¿cómo lo cobran?.....	XXI-4
5. Las quitas	XXI-5
6. Los honorarios	XXI-6
7. El crimen de cobrarle al Estado, el castigo al que paga.....	XXI-7
8. Los que hacen juicio pero resuelven el tema políticamente.....	XXI-7
9. El funcionario y la deuda pública	XXI-9
10. La responsabilidad penal del que paga.....	XXI-10
11. El control social	XXI-11
12. Una pintura	XXI-11
13. Levantando la apuesta.....	XXI-12
14. La prevención del daño como antítesis de la responsabilidad del Estado ..	XXI-13
15. <i>Da capo</i> : El juicio aún no cobrado	XXI-13
16. Los índices o los intereses	XXI-13
17. La calculadora como arma delictual.....	XXI-14
18. La <i>praxis</i> , siempre la <i>praxis</i>	XXI-14
19. ¡Otra vez <i>da capo</i> !.....	XXI-15
20. Otra vez la pintura.....	XXI-16

Capítulo XXII

HACIA LA UNIDAD DEL ORDEN JURÍDICO MUNDIAL

1. Introducción.....	XXII-1
2. ¿Definición del derecho administrativo como derecho interno?.....	XXII-2
3. ¿La muerte del Estado?.....	XXII-5
4. La Convención Americana de Derechos Humanos y su tribunal supra- nacional.....	XXII-6
5. El derecho a un ambiente sano.....	XXII-7
6. La incorporación al texto constitucional de 1994 de todas las convenciones internacionales de derechos humanos.....	XXII-10
7. Derecho privado.....	XXII-10
8. Organizaciones no gubernamentales	XXII-10
9. Redes gubernamentales.....	XXII-11
10. El derecho de gentes en la Constitución de 1853 y en el caso <i>Priebke</i> en 1995.....	XXII-12
11. Los tratados bilaterales de promoción de inversiones extranjeros y los tribunales arbitrales internacionales del CIADI.....	XXII-13

12. Los tratados contra la corrupción y delitos conexos.....	XXII-15
13. La inconstitucionalidad de las leyes de punto final y obediencia debida ...	XXII-17
14. La Corte Penal Internacional	XXII-17
15. <i>Male captus, bene detentus</i>	XXII-18
16. La Organización Mundial del Comercio.....	XXII-20
17. La Corte Internacional de Justicia de La Haya	XXII-21
18. Los contratos internos alcanzados por normas internacionales	XXII-21
19. Los tribunales administrativos internacionales.....	XXII-22
20. Tratados de integración, órganos regionales y su vinculación con las re- des intergubernamentales	XXII-22
21. ¿Existe ya un derecho público global?.....	XXII-24
22. La irreversibilidad de la tendencia	XXII-24
23. Los valores del creciente orden jurídico mundial. Primero, seguridad jurí- dica y justicia	XXII-25
24. La racionalidad económica	XXII-29
25. Nuevamente, seguridad jurídica y justicia	XXII-38
26. Sus raíces inmediatas en el neoconstitucionalismo	XXII-41
27. La persistencia de los valores del pasado en los ordenamientos jurídicos nacionales	XXII-41
28. El sometimiento del país a tribunales internacionales y extranjeros, y a redes intergubernamentales internacionales	XXII-42