

ALBERTO PORTO

**FEDERALISMO
FISCAL:
El caso
Argentino**

Instituto Torcuato Di Tella

EDITORIAL TESIS

Indice

| | |
|---|--------|
| Prólogo | X |
| I. Introducción | |
| II. La teoría normativa del federalismo fiscal. | |
| II.1. Los bienes públicos locales como un caso intermedio. Condición de provisión eficiente. | 1 |
| II.2. Fundamento económico para la descentralización del sector público. | 1 |
| II.3. Determinantes del tamaño óptimo del 'club'. Anexo al Capítulo II | 1 2 |
| II.1. Congestión | 2 |
| II.2. Diferencias en los gustos y/o ingresos | 2 |
| II.3. Externalidades interjurisdiccionales | 2 |
| II.4. Productividad marginal decreciente del trabajo | 2 |
| III. La teoría de las transferencias intergubernamentales | 3 |
| III.1. Diferencia entre descentralización de funciones y de recursos. Transferencias con criterio devolutivo. | 3 |
| III.2. Diferencias en la capacidad fiscal, transferencias intergubernamentales y equidad horizontal. | 3 |
| III.3. Diferencias en la necesidad fiscal, transferencias y equidad horizontal. | 4 |
| III.4. Sobre los efectos de los distintos sistemas de transferencias. | 4 |

| | |
|---|----|
| III.5. Transferencias intergubernamentales y equidad específica. | 51 |
| Anexo al Capítulo III. Análisis microeconómico de las transferencias intergubernamentales. | 53 |
| III.1. Efectos de una transferencia no condicionada | 53 |
| III.2. Efectos de una transferencia condicionada | 54 |
| III.3. Equilibrio del gobierno local y el efecto de las transferencias con criterio devolutivo | 55 |
| III.4. Transferencias intergubernamentales y equidad horizontal. Diferencias en la 'capacidad fiscal' | 56 |
| III.5. Transferencias intergubernamentales y equidad horizontal. Diferencias en la 'necesidad fiscal'. | 58 |
| III.6. Transferencias intergubernamentales y 'equidad específica' | 60 |
| IV. Algunos aspectos de la economía positiva del federalismo fiscal | 65 |
| IV.1. Efectos de la disociación de las decisiones de gasto y recaudación, originada en las transferencias intergubernamentales. | 67 |
| IV.2. Disociación entre las decisiones de gasto y recaudación y aportes redistributivos entre regiones. | 71 |
| IV.3. Efectos de la 'transformación' de costos y beneficios económicos en políticos. | 74 |
| V. Federalismo fiscal en la Argentina. Distribución de funciones del gobierno general. Situación actual y dinámica. | 77 |
| VI. Federalismo fiscal en la Argentina. La coparticipación de impuestos. Situación actual y dinámica. | 91 |
| VI.1. El período previo a la coparticipación federal de impuestos. Algunas características. | 93 |
| VI.2. El comienzo de los regímenes de coparticipa- | |

| | |
|--|-----|
| ción federal de impuestos. Algunas características. | 97 |
| VI.3. La composición o 'mezcla' de los recursos del gobierno nacional. Recursos nacionales coparticipables y no coparticipables. | 100 |
| VI.4. Distribución primaria (Nación - conjunto de Provincias) | 107 |
| VI.5. Distribución secundaria (entre provincias) | 113 |
| VI.6. La coparticipación federal de impuestos y el resto de las transferencias intergubernamentales. Situación actual y dinámica. | 119 |
| VII. Algunas consecuencias del funcionamiento del federalismo fiscal en la Argentina | 123 |
| VII.1. Distribución secundaria de la coparticipación federal y redistribución territorial | 125 |
| VII.1.1. Igual coparticipación per cápita | 125 |
| VII.1.2. Igual presión tributaria sobre el P.B.I. en todas las provincias | 135 |
| VII.1.3. Igual coparticipación por hogar con necesidades básicas insatisfechas | 140 |
| VII.2. Distribución secundaria, redistribución territorial y evolución de variables fiscales y no fiscales | 143 |
| VII.2.1. Igualdad territorial de oportunidades en cuanto a la provisión de bienes públicos provinciales. Situación actual y dinámica | 145 |
| VII.2.2. Igualdad territorial de niveles de desarrollo y de producto por habitante | 149 |
| VII.2.3. Crecimiento del sector público provincial alentado por las transferencias intergubernamentales | 153 |
| VIII. Síntesis y reflexiones finales | 161 |
| IX. APENDICE. Economía positiva del federalismo fiscal en la Argentina. Distribución territorial de la coparticipación federal y del poder político en el Congreso Nacional. | 173 |
| BIBLIOGRAFIA | 197 |