

INDICE

AGRADECIMIENTOS EN OCASIÓN DE LA CUARTA EDICIÓN (1997).....	27
PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN (1995).....	37

Capítulo I

EL METODO EN DERECHO ADMINISTRATIVO

I. <i>El método científico: algo sin lo cual no puede ni debe practicarse el derecho</i>	I-1
1. Qué es el derecho.....	I-1
2. Las ideas-fuerza de esta obra.....	I-3
3. Cuando la metodología es certeza para el poder de turno.....	I-4
4. Las consecuencias de una metodología.....	I-5
5. El uso emotivo, político y axiológico del lenguaje.....	I-6
6. Las "Leyes" que no son leyes.....	I-7
7. Lenguaje, método y derecho administrativo.....	I-9
7.1. La necesidad de una metodología.....	I-9
7.2. El derecho administrativo en la metodología de la ciencia.....	I-11
7.3. La textura abierta del lenguaje ordinario y del lenguaje jurídico.....	I-12
7.3.1. Uso común.....	I-12
7.3.2. La textura abierta del lenguaje.....	I-13
7.3.4. El uso común y la libertad de estipulación.....	I-14

7.4. La libertad de estipulación y las palabras del derecho administrativo.....	I-16
8. La definición de las palabras del derecho administrativo como problema metodológico.....	I-18
8.1. Elementos a considerar para estipular las definiciones.....	I-20
8.2. Definición y clasificación.....	I-22
II. <i>El caso en derecho administrativo</i>	I-26
9. La importancia del caso en el derecho.....	I-26
10. La importancia de los hechos en el caso.....	I-29
11. La dificultad de determinar los hechos.....	I-31
12. Analizar la prueba que ya existe.....	I-32
13. La prueba adicional a producir.....	I-35
13.1. Los abogados.....	I-35
13.2. Los funcionarios o magistrados.....	I-36
13.3. Observaciones comunes.....	I-38
14. La apreciación de la prueba.....	I-39
15. Lo mutable de los hechos y pruebas.....	I-40
16. Algunos aspectos específicos.....	I-41
16.1. El objeto del acto administrativo.....	I-41
16.2. La "causa" o sustento fáctico del acto. La motivación....	I-42
16.3. La presunción de legitimidad del acto administrativo y la prueba.....	I-43
16.4. La razonabilidad de todos los elementos en juego.....	I-43
16.5. Encontrar las normas aplicables al caso.....	I-44
17. Las vías alternativas de comportamiento.....	I-46
18. Inexistencia de reglas generales para solucionar casos.....	I-48
19. El devenir del tiempo en el caso. El impulso procesal.....	I-50
20. Una ayuda metodológica.....	I-52
21. Las opciones a considerar.....	I-53

Capítulo II

PASADO, PRESENTE Y FUTURO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. El derecho administrativo en el Estado de policía.....	II-1
2. Su primera evolución en el nacimiento del constitucionalismo: lentitud e imperfección de los cambios.....	II-3
2.1. La evolución inconclusa.....	II-3
2.2. Los principios del pasado.....	II-6

3. El intervencionismo en la economía y su retracción.....	II-11
3.1. Acción y regulación.....	II-14
3.2. Crecimiento, redistribución, preservación.....	II-15
3.3. Crisis, desregulación, privatización, desmonopolización.....	II-16
4. El derecho administrativo en el presente y en el futuro.....	II-17
4.1. El estado político actual de la evolución histórica.....	II-17
4.2. Nuevo impulso del derecho administrativo.....	II-18
5. Los órganos de control del proceso.....	II-24
5.1. La insuficiencia cualicuantitativa de los controles.....	II-24
5.2. Nuevos órganos y modalidades de control.....	II-25
5.3. El sistema y los intersticios.....	II-29

Capítulo III

BASES POLÍTICAS, CONSTITUCIONALES Y SOCIALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

I. Bases políticas.....	III-1
1. Libertad y autoridad en el derecho administrativo.....	III-1
2. Teorías estatistas del derecho administrativo.....	III-2
3. Orientación a seguir.....	III-3
4. La división de los poderes y el derecho administrativo.....	III-4
4.1. Equilibrio teórico de los poderes.....	III-4
4.2. Desequilibrio real.....	III-5
4.3. Criterio rector a adoptarse.....	III-7
5. Del sistema de frenos y contrapesos a la fractura del poder como control.....	III-8
6. Las transferencias de poder y control.....	III-9
6.1. Estatales.....	III-9
6.2. No estatales.....	III-11
7. Otras transferencias de poder. El Poder Ejecutivo.....	III-13
8. El Poder Legislativo.....	III-13
9. El Poder Judicial.....	III-16
II. Bases constitucionales.....	III-18
10. Comunidad internacional, pueblo y Estado.....	III-18
11. Sistema de la soberanía exclusiva del pueblo.....	III-19
12. Sistema de la soberanía conjunta del pueblo y el Estado.....	III-21
13. Nuestro sistema constitucional.....	III-21
14. La personalidad del Estado en el sistema de la soberanía conjunta.....	III-22

15. La personalidad del Estado en el sistema del Estado de Derecho.....	III-23
16. El error técnico-jurídico de la teoría de la doble personalidad.....	III-25
17. Consecuencias de la personalidad única del Estado.....	III-26
18. La transición del Estado de la legalidad al Estado de la constitucionalidad, y al sometimiento a las reglas universales mínimas de derechos y garantías individuales.....	III-27
19. Los derechos individuales frente al Estado.....	III-28
20. Preexistencia de los derechos individuales respecto a la ley.....	III-30
21. Instituciones sustantivas de contralor.....	III-31
22. El derecho a un medio ambiente sano.....	III-32
23. Instituciones adjetivas de contralor.....	III-32
23.1. El amparo común y el amparo para la tutela del medio ambiente y los derechos de incidencia colectiva.....	III-32
23.2. <i>Habeas data</i>	III-33
23.3. <i>Habeas corpus</i>	III-36
23.4. Rectificación y respuesta.....	III-36
23.5. Iniciativa popular.....	III-37
23.6. La ley de defensa del usuario y consumidor.....	III-37
23.7. Observaciones comunes. La poca cantidad de jueces.....	III-38
III. <i>Bases sociales del derecho administrativo. Estado de derecho y estado de bienestar</i>	III-38
24. Los derechos individuales en el Estado de Derecho.....	III-38
25. La vieja superación del liberalismo clásico.....	III-40
26. Las respuestas autoritarias: la negación de los derechos individuales.....	III-40
27. Crisis del autoritarismo.....	III-41
28. Una nueva solución: el Estado de Bienestar.....	III-43
29. Estado de Derecho y Estado de Bienestar.....	III-44
30. Garantías individuales y garantías sociales.....	III-46
30.1. Acerca de la posible contradicción entre ambas.....	III-48
30.2. Complementariedad.....	III-49
31. La libertad en el Estado de Bienestar.....	III-50
32. Crisis y cambio.....	III-52

Capítulo IV

CONDICIONANTES ECONÓMICOS Y FINANCIEROS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO. CRISIS Y CAMBIO

I.- <i>Los hechos de fin de siglo XX y comienzos del XXI</i>	IV-1
1. El cambio y su devenir.....	IV-1
1.1. Limitaciones del análisis.....	IV-1
1.2. El <i>status quo ante</i>	IV-3
1.3. Génesis y desarrollo de la crisis.....	IV-5
2. La crisis y el cambio de fin de siglo.....	IV-13
3. Desarrollo y prognosis del endeudamiento estructural.....	IV-18
3.1. Introducción. Empréstito público forzoso y contrato de crédito externo.....	IV-18
3.2. Los hechos a 1989.....	IV-19
3.3. Los decretos 377 y 570 de 1989.....	IV-22
3.4. El decreto 36/90 sobre depósitos y Bonex.....	IV-23
3.5. 1990: primera consolidación de la deuda interna.....	IV-23
3.6. La consolidación de la deuda en 1991.....	IV-25
3.7. Los ferrobonos de 1992.....	IV-26
3.8. ¿La tendencia?.....	IV-26
4. El orden supranacional.....	IV-28
5. Algunos otros problemas del presente.....	IV-30
5.1. El control de los monopolios en los servicios públicos.....	IV-30
5.2. Los intereses económicos de los usuarios.....	IV-37
6. El nuevo modelo económico y político mundial.....	IV-39
7. La ejecución del modelo: el marco legal.....	IV-43
II.- <i>La prospectiva</i>	IV-52
8. El futuro ahora previsible.....	IV-52
8.1. La solución o no solución estatal de conflictos socia- les.....	IV-52
8.2. La regulación internacional es creciente.....	IV-53
8.3. La distribución y fractura mundial del poder esta- tal.....	IV-54
8.4. Autoridades regulatorias independientes.....	IV-56
8.5. La participación.....	IV-57
8.6. Seguridad exterior e interior.....	IV-57
8.7. La administración y la sociedad futuras.....	IV-58

Capítulo V

EL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Su objeto es el estudio del ejercicio de la función administrativa.....	V-1
2. La protección judicial contra el ejercicio de la función administrativa.....	V-3
3. El contenido de la protección judicial.....	V-5
4. Es un derecho en formación. Conjeturas y refutaciones.....	V-10
4.1. El carácter primario, en formación, etc., del ordenamiento jurídico-administrativo.....	V-10
4.2. Las conjeturas y refutaciones en la ciencia del derecho administrativo.....	V-11
5. No es solamente derecho interno.....	V-14
5.1. El régimen administrativo internacional.....	V-14
5.2. El régimen supranacional de garantías individuales.....	V-16
5.3. El régimen supranacional contra la corrupción.....	V-17
6. Otros criterios excluidos.....	V-17
6.1. No se refiere exclusivamente a la administración pública.....	V-17
6.2. No sólo estudia las relaciones de la administración pública.....	V-19
6.3. No se refiere principalmente a los servicios públicos.....	V-21
7. El derecho administrativo como ciencia o como conjunto de normas jurídicas.....	V-23
7.1. Derecho público y privado.....	V-23
7.2. Los conceptos de fuente.....	V-24
7.3. El derecho administrativo como fuente y objeto de conocimiento.....	V-27
8. Definición de derecho administrativo.....	V-28

Capítulo VI

FUENTES SUPRANACIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

I. <i>Introducción</i>	VI-1
1. El rango normativo.....	VI-1
1.1. Los antecedentes.....	VI-1

1.2. Resumen de la evolución a fines del siglo XX y comienzos del XXI.....	VI-3
1.3. Continuación. Los tratados o convenciones sobre integración económica.....	VI-7
1.4. La realidad económica y jurídica supranacional a fines del siglo XX y comienzos del XXI.....	VI-9
1.4.1. El conflicto entre derecho interno y supranacional.....	VI-9
1.4.2. Un caso paradigmático.....	VI-11
1.4.3. La interdependencia.....	VI-13
1.5. La interpretación de los pactos de derechos humanos...VI-14	
1.6. Las soluciones amistosas o transacciones internacionales.....	VI-15
1.7. El arbitraje administrativo internacional.....	VI-16
2. Distintos tipos.....	VI-16
2.1. Tratados.....	VI-16
2.1.1. Con jurisdicción supranacional, internacional o extranjera.....	VI-16
2.1.2. Sin otra jurisdicción —para los individuos— que la interna.....	VI-17
2.2. El caso de la Convención Americana de Derechos Humanos.....	VI-17
2.3. Convención Interamericana contra la Corrupción.....	VI-20
2.4. Otras fuentes.....	VI-22
3. Caracteres generales.....	VI-23
3.1. Derecho interno.....	VI-24
3.2. Derogación <i>ipso jure</i>	VI-24
3.3. Aplicación legislativa y jurisdiccional.....	VI-25
3.4. Carácter supranacional.....	VI-26
II.- <i>Los principios supranacionales</i>	VI-29
4. Normas y principios supranacionales.....	VI-29
4.1. La cuestión de las sanciones por incumplimiento. La invalidación nacional.....	VI-29
4.2. La invalidación y condena pecuniaria supranacional...VI-30	
4.3. Hacia la supremacía de la Convención y normas análogas y comunitarias.....	VI-31
4.4. La imperatividad de las normas y principios supranacionales.....	VI-32
4.5. La aplicación directa de las normas y principios supranacionales.....	VI-33
5. Los principios jurídicos supranacionales en general.....	VI-34
6. Los principios jurídicos constitucionales y supraconstitucionales.....	VI-35

7. La defensa en juicio como principio jurídico y sus aplicaciones.....	VI-37
8. El principio de razonabilidad. Introducción.....	VI-39
9. El debido proceso como control de las demás fuentes del derecho.....	VI-42
10. El principio del debido proceso como garantía adjetiva.....	VI-44
10.1 En materia de actos administrativos.....	VI-44
10.2. En materia de normas generales.....	VI-45
11. El debido proceso como garantía sustantiva.....	VI-47
12. Campo de aplicación.....	VI-48
13. El análisis de los hechos.....	VI-50
14. La búsqueda de la solución más razonable.....	VI-51
15. La racionalidad irracional de la burocracia.....	VI-52
16. Algunas conclusiones sobre el principio de razonabilidad como fuente del derecho administrativo.....	VI-54
17. El derecho comparado.....	VI-55

Capítulo VII

FUENTES NACIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

I. <i>La Constitución</i>	VII-1
1. La Constitución como fuente del derecho administrativo.....	VII-1
1.1. Estructura y coyuntura.....	VII-1
1.2. Su importancia.....	VII-2
1.3. El Estado de Derecho en la Constitución.....	VII-2
2. Caracteres de las normas constitucionales.....	VII-4
2.1. La supremacía de la Constitución.....	VII-5
2.2. La imperatividad de la Constitución.....	VII-6
2.3. El carácter de normas jurídicas de las disposiciones constitucionales.....	VII-7
2.4. El incumplimiento sistemático de la Constitución.....	VII-9
3. El Estado bajo el orden jurídico constitucional y supraconstitucional.....	VII-10
3.1. La reforma constitucional se impone al Estado.....	VII-10
3.2. El Estado nace de un sistema normativo como sujeto de derecho.....	VII-11
3.3. La estructura del Estado bajo el orden jurídico constitucional.....	VII-12
3.4. La pirámide jurídica estadual y la Constitución.....	VII-13
3.5. Las leyes que instrumentan las reformas constitucionales de 1994.....	VII-14

3.6. En particular, la iniciativa y consulta popular.....	VII-14
II. <i>La ley</i>	VII-15
4. Ley y función legislativa.....	VII-15
5. Clasificación de las leyes.....	VII-15
5.1. Leyes locales.....	VII-16
5.2. Leyes nacionales.....	VII-16
5.3. Los decretos leyes o así llamadas “leyes” de los go- biernos de facto.....	VII-18
6. Las leyes de derecho administrativo.....	VII-20
7. Ámbito de la ley frente a la administración.....	VII-21
7.1. La regulación legislativa de la actividad adminis- trativa.....	VII-24
7.2. La regulación legislativa de los “actos de gobierno”.....	VII-25
7.3. Conclusión acerca de la sumisión de la administra- ción a la ley.....	VII-29
8. La administración frente a la ley inconstitucional.....	VII-31
III. <i>Los reglamentos</i>	VII-33
9. Concepto y clasificación de los reglamentos.....	VII-33
9.1. Concepto.....	VII-33
9.2. Clasificación y admisibilidad.....	VII-35
9.3. El principio constitucional.....	VII-37
10. Los reglamentos y sus problemas.....	VII-38
10.1. Problemas y contradicciones.....	VII-38
10.2. La inderogabilidad singular de los reglamentos y la irracionalidad de éstos.....	VII-38
10.3. La exacerbación reglamentaria.....	VII-39
10.4. Otras limitaciones jurídicas a la seudo facultad re- glamentaria.....	VII-41
10.5. Algunas limitaciones comunes.....	VII-42
11. La inderogabilidad singular y sus alcances.....	VII-42
11.1. El principio y sus aplicaciones.....	VII-42
11.2. Aplicación en materia de concesiones y licencias.....	VII-44
11.3. La inderogabilidad singular no se aplica a las nor- mas antijurídicas.....	VII-45
11.4. Su aplicación en distintas clases de reglamentos.....	VII-46
12. Reglamentos de necesidad y urgencia.....	VII-46
12.1. La causa habilitante.....	VII-48
12.2. El órgano habilitado.....	VII-48
12.3. La materia legislativa habilitada.....	VII-49
12.4. El procedimiento administrativo de habilitación.....	VII-49
12.5. El procedimiento legislativo de habilitación.....	VII-49
12.6. Inargüibilidad del acuerdo implícito del Congreso....	VII-50

12.7. Nulidad insanable, insusceptible de ratificación legislativa.....	VII-51
12.8. Necesidad y efectos de la ley ratificatoria. Plazo.....	VII-51
12.9. Inexistencia de potestad de veto.....	VII-52
12.10. Otros tests de constitucionalidad.....	VII-53
12.11. Supuestos de insusceptibilidad de ratificación legislativa.....	VII-53
12.12. La inconstitucionalidad tanto del reglamento como de la ley: video, teatro, números vivos.....	VII-53
13. Reglamentos delegados o de integración.....	VII-55
13.1. El principio tradicional.....	VII-55
13.2. La Constitución de 1994.....	VII-57
13.3. A quiénes se puede delegar.....	VII-60
14. Reglamentos autónomos.....	VII-61
15. Reglamento de ejecución.....	VII-63
15.1. La reglamentación no es requisito previo para cumplir la ley.....	VII-63
15.2. Se refiere a la propia administración, no a los particulares.....	VII-64
15.3. No debe invadir otras materias reglamentarias.....	VII-64
15.4. No debe alterar el espíritu de las normas legales.....	VII-65
15.5. Es facultad principalmente del Poder Ejecutivo, no de órganos dependientes.....	VII-66
15.6. No se aplica a los tratados.....	VII-66
16. Los reglamentos del Poder Judicial y Legislativo.....	VII-67
17. El reglamento como fuente del derecho administrativo.....	VII-67
VII. Fuentes materiales del derecho administrativo.....	VII-68
18. Jurisprudencia. Concepto y alcances.....	VII-68
18.1. Imperatividad.....	VII-68
18.2. Arbitrariedad.....	VII-69
18.3. Los principios jurídicos.....	VII-70
18.4. La seudo doctrina de algunos fallos.....	VII-71
19. La costumbre. Concepto y admisibilidad en general.....	VII-72
19.1. No es fuente habilitante de deberes de los particulares.....	VII-73
19.2. Es fuente de derechos.....	VII-74
20. La doctrina.....	VII-74
20.1. La doctrina de la Procuración del Tesoro de la Nación.....	VII-75
20.2. Doctrina de la Defensoría del Pueblo de la Nación.....	VII-76
20.3. La doctrina y el derecho comparados. Sus problemas.....	VII-77

Capítulo VIII

RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Introducción.....	VIII-1
2. Relaciones con el derecho civil.....	VIII-2
3. Evolución y estado actual de la aplicación del derecho civil a la administración pública.....	VIII-3
4. La transformación del derecho administrativo.....	VIII-6
5. Relaciones con el derecho constitucional.....	VIII-8
6. Relaciones con el medio ambiente y el derecho de los recursos naturales.....	VIII-10
6.1. Tierras.....	VIII-11
6.2. Aguas.....	VIII-14
6.3. Minas.....	VIII-15
6.4. Aire.....	VIII-17
7. Derecho administrativo y ciencia de la administración.....	VIII-17
8. Las ciencias jurídicas frente a las no jurídicas.....	VIII-20
8.1. La solución técnica y la solución jurídica.....	VIII-22
8.2. Derecho administrativo y economía.....	VIII-24
9. Perspectivas futuras de combinación del derecho administrativo con otras ciencias: la estadística.....	VIII-24
10. La psicología y sociología.....	VIII-26
11. La matemática.....	VIII-27
12. Derecho y lógica simbólica.....	VIII-29
13. Graficación de problemas jurídicos.....	VIII-31
14. Indicadores e índices jurídicos.....	VIII-31
15. Procesamiento estadístico.....	VIII-32
16. Cuantificación.....	VIII-33
17. Procesamiento cartográfico.....	VIII-33
18. Almacenamiento de datos jurídicos.....	VIII-34
19. Otras perspectivas.....	VIII-36

Capítulo IX

LAS FUNCIONES DEL PODER

1. La división de los poderes y la libertad.....	IX-1
2. Soluciones y dificultades existentes.....	IX-4
3. Distintos criterios para conceptualizar la función administrativa. Crítica.....	IX-7

4. La contraposición del criterio orgánico (o subjetivo, o formal) y el material (u objetivo o sustancial).....	IX-10
5. Insuficiencia de los criterios "subjetivo" y "objetivo".....	IX-11
6. Concepto orgánico-material de función legislativa.....	IX-13
7. Concepto orgánico-material de función jurisdiccional.....	IX-16
8. El problema de la "jurisdicción administrativa".....	IX-19
9. Discrepancias terminológicas y de fondo.....	IX-21
10. El problema en la jurisprudencia. Introducción.....	IX-23
11. El recurso extraordinario no es revisión judicial suficiente y adecuada.....	IX-26
12. Actividad jurisdiccional de la administración y revisión judicial. Alcances del problema.....	IX-27
13. "Recurso" o "acción" judicial y facultades jurisdiccionales de la administración.....	IX-28
14. Alcance jurídico-político del problema.....	IX-31
15. Evolución en el derecho argentino del reconocimiento de facultades jurisdiccionales a la administración.....	IX-32
16. El recurso extraordinario y las facultades jurisdiccionales de la administración.....	IX-34
16.1. Recursos rechazados.....	IX-36
16.2. Recursos admitidos.....	IX-37
16.3. Conclusiones sobre la jurisprudencia.....	IX-40
16.4. Una aclaración procesal.....	IX-41
17. El art. 109 de la Constitución Nacional y la función jurisdiccional.....	IX-42
18. La supuesta distinción entre jurisdicción "judicial" y "administrativa".....	IX-42
19. Conclusión sobre la función jurisdiccional de la administración.....	IX-45
20. Recapitulación. Las funciones administrativas de los tres poderes.....	IX-46
21. Resumen de las funciones del Estado.....	IX-48
22. Otros problemas.....	IX-49
22.1. La "jurisdicción voluntaria" y las leyes concretas.....	IX-49
22.2. Funciones de autoridades administrativas independientes.....	IX-50
22.3. Funciones administrativas de órganos no estatales.....	IX-50
22.4. Las funciones materiales del Estado.....	IX-51

Capítulo X

CLASIFICACIÓN JURÍDICA DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

I. <i>Acto, hecho, reglamento, contrato</i>	X-1
1. Conceptos clasificadores.....	X-1
2. Función administrativa.....	X-2
3. Actividad jurídica y no jurídica.....	X-2
4. Actos y hechos de la administración.....	X-2
4.1. La distinción entre acto y hecho, jurídico y no jurídico.....	X-2
4.2. Actos no jurídicos.....	X-6
4.3. Actos jurídicos.....	X-8
4.4. Hechos no jurídicos.....	X-9
4.5. Hechos jurídicos.....	X-9
5. Primera definición.....	X-9
6. Actos y contratos administrativos.....	X-10
7. Segunda definición.....	X-10
8. Actos unilaterales generales e individuales.....	X-11
9. Tercera definición.....	X-11
II. <i>Facultades regladas y discrecionales de la administración</i>	X-12
10. Introducción.....	X-12
11. Criterio de distinción.....	X-14
12. Aspectos que comprende la regulación.....	X-16
12.1. Regulación directa.....	X-16
12.2. Regulación indirecta o inversa.....	X-19
12.3. Regulación residual.....	X-21
12.4. Regulación técnica (antes llamada "discrecionalidad técnica").....	X-21
12.5. Conclusiones.....	X-24
13. La revisión judicial del acto en el caso de las facultades regladas y en el de las facultades discrecionales.....	X-25
14. Continuación. Todo acto es en parte reglado y en parte discrecional.....	X-26
15. Los límites a la actividad discrecional.....	X-29
15.1. Razonabilidad.....	X-30
15.2. Proporcionalidad.....	X-32
15.3. Desviación de poder.....	X-33
15.4. Buena fe y otros principios generales del derecho.....	X-34

16. Comparación entre legitimidad y oportunidad, y actividad reglada y discrecional.....X-35
17. La revisión judicial y administrativa de la legitimidad y la oportunidad.....X-36
18. Derecho subjetivo, interés legítimo e interés simple.....X-37

Capítulo XI

CLASIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

I. <i>Introducción</i>	XI-1
1. Algunas premisas.....	XI-1
1.1. Objeto del análisis.....	XI-1
1.2. El sujeto de la contratación.....	XI-2
1.3. La licitación pública y los pliegos.....	XI-3
2. La evolución del objeto contractual y su régimen jurídico.....	XI-5
2.1. Época primigenia.....	XI-5
2.2. Época intermedia, de las nacionalizaciones.....	XI-6
2.3. La reforma del Estado.....	XI-6
2.4. La reforma constitucional.....	XI-6
2.4.1. El artículo 42.....	XI-6
2.4.2. Continuación. El artículo 76.....	XI-7
2.4.3. El rol de los entes reguladores.....	XI-7
3. Un punto de inflexión en el desarrollo del contrato administrativo no monopolístico o exclusivo.....	XI-8
3.1. La nacionalización de los servicios públicos concedidos.....	XI-8
3.2. El crecimiento del sector público y su contratación.....	XI-9
4. La evolución de la doctrina de los contratos de la administración.....	XI-11
4.1. La negación de la categoría de los contratos administrativos.....	XI-11
4.2. La negación del contrato civil de la administración.....	XI-12
4.3. La distinción clásica entre contratos civiles y administrativos.....	XI-13
4.4. Continuación. Los tres supuestos clásicos de contrato administrativo.....	XI-14
4.4.1. Determinación de la ley.....	XI-14
4.4.2. Voluntad de las partes.....	XI-15
4.4.3. El interés público de los usuarios afectados.....	XI-16

5. La gradación de los diversos contratos de la administración.....	XI-19
5.1. No hay solo dos categorías de contratos de la administración.....	XI-19
5.2. La clasificación actual en tres categorías. En general.....	XI-22
5.3. Los contratos próximos al derecho común, interno o externo.....	XI-25
5.4. El contrato de derecho interno con relativa subordinación económica del contratista al Estado.....	XI-27
5.5. El contrato de derecho interno con subordinación del usuario al contratista y supremacía económica de éste.....	XI-27
II. <i>Los tres grandes tipos de contrato administrativo, en particular.....</i>	XI-29
6. La concesión o licencia de servicios públicos.....	XI-29
6.1. Necesidad de autorización legislativa.....	XI-30
6.2. Interpretación restrictiva de sus potestades y amplia de los derechos de los usuarios.....	XI-31
6.3. Control del monopolio y del abuso de posición dominante.....	XI-32
6.4. Reducción de ganancias excesivas.....	XI-33
6.5. Lesión.....	XI-34
6.6. Ausencia de libertad contractual.....	XI-36
6.7. Desigualdad jurídica de las partes.....	XI-38
6.8. Privilegio de la decisión unilateral ejecutoria.....	XI-38
6.9. Facultad sancionatoria.....	XI-39
6.10. Mutabilidad del contrato.....	XI-39
6.11. Efectos jurídicos frente a terceros.....	XI-40
6.12. Responsabilidad civil frente al usuario.....	XI-41
6.13. La audiencia pública como garantía constitucional del usuario.....	XI-42
6.14. Inaplicabilidad de la <i>exceptio non adimpleti contractus</i>	XI-42
6.15. Necesidad constitucional de un ente de contralor independiente.....	XI-43
6.16. <i>In maxima potentia, minima licentia</i>	XI-45
7. El contrato administrativo no monopolístico o exclusivo.....	XI-45
8. El contrato "privado" de la administración.....	XI-49
8.1. En el derecho interno.....	XI-49
8.2. En el derecho externo.....	XI-51
8.3. El contrato de crédito externo en un marco de endeudamiento estructural.....	XI-52
9. Conclusión.....	XI-53

Capítulo XII**LOS ÓRGANOS DEL ESTADO**

1. Concepto de órgano.....	XII-1
2. El órgano y el ente al que pertenece.....	XII-2
3. El órgano y el funcionario.....	XII-3
4. La actuación del órgano.....	XII-4
5. El criterio jurisprudencial.....	XII-6
6. La competencia.....	XII-7
7. Distinción entre competencia y ejercicio de la función.....	XII-11
7.1. La competencia y los “postulados de la permisión”.....	XII-12
7.2. Crítica de la asimilación de capacidad y competencia.....	XII-13
7.3. Indevida extensión de la competencia al principio de libertad.....	XII-14
7.4. Relaciones con otros principios de derecho público.....	XII-15
8. Clasificación de la competencia.....	XII-17
8.1. Competencia en razón de la materia.....	XII-17
8.2. Competencia en razón del territorio.....	XII-18
8.3. Competencia en razón del tiempo.....	XII-18
8.4. Competencia en razón del grado.....	XII-19
9. Delegación.....	XII-21
10. Admisibilidad y caracteres de la delegación.....	XII-24
10.1. Revocación de la delegación de competencia.....	XII-25
10.2. Relaciones del delegante y el delegado.....	XII-25
10.3. Responsabilidad del delegante y del delegado.....	XII-25
10.4. Contralor por el delegante.....	XII-25
10.5. La subdelegación.....	XII-26
11. La avocación.....	XII-26
11.1. Comparación general con la delegación.....	XII-27
11.2. Procedencia de la avocación.....	XII-28
11.3. Conclusiones comparativas.....	XII-30
12. La jerarquía.....	XII-31
13. Principales órganos de la administración central.....	XII-34
13.1. El Presidente de la Nación.....	XII-34
13.2. El Jefe de Gabinete.....	XII-35
13.3. Ministros y Secretarios de Estado.....	XII-36
13.4. El Procurador del Tesoro de la Nación.....	XII-37
13.5. Direcciones Generales y Nacionales.....	XII-39
14. Autoridades administrativas independientes.....	XII-41
14.1. El Defensor del Pueblo.....	XII-41
14.2. La Auditoría General de la Nación.....	XII-43

14.3. El Consejo de la Magistratura.....	XII-45
14.4. El Jurado de Enjuiciamiento.....	XII-46
14.5. El Ministerio Público.....	XII-47
14.6. Entes reguladores y de control del poder económico.....	XII-48

Capítulo XIII

AGENTES PÚBLICOS

1. La distinción doctrinaria entre funcionario y empleado público.....	XIII-1
2. Crítica conceptual.....	XIII-2
3. Continuación. Crítica legal.....	XIII-3
4. El personal regido parcialmente por el derecho privado.....	XIII-7
4.1. Personal obrero en las empresas del Estado.....	XIII-8
4.2. El personal contratado de la administración pública.....	XIII-8
4.3. Observaciones comunes.....	XIII-12
5. Excepciones dentro del régimen de la función pública.....	XIII-14
6. El personal "ad honorem" y "honorario".....	XIII-17
6.1. La solidaridad social y su encuadre jurídico.....	XIII-17
6.2. La inexistencia de designación.....	XIII-18
6.3. La colaboración gratuita prestada a través de personas jurídicas.....	XIII-19
6.4. Los casos de designación formal.....	XIII-19
6.4.1. Las hipótesis de participación o representación formal en los cuerpos administrativos.....	XIII-19
6.4.2. Los casos de funciones administrativas sin representación política formal.....	XIII-20
6.4.2.1. Funcionarios honorarios.....	XIII-22
6.4.2.2. Funcionarios <i>ad honorem</i>	XIII-23
7. Régimen jurídico de los funcionarios excluidos del Régimen Básico.....	XIII-26
8. El contrato de servicios de consultoría.....	XIII-27
9. Naturaleza de la relación de empleo público.....	XIII-29
10. La estabilidad del empleado público.....	XIII-33
10.1. En general.....	XIII-33
10.2. El personal contratado.....	XIII-35
11. La responsabilidad.....	XIII-36

Capítulo XIV

CLASIFICACIÓN DE LOS ENTES PÚBLICOS

1. Concepto de centralización, desconcentración y descentralización.....	XIV-1
2. Caracteres de los entes estatales descentralizados.....	XIV-2
3. Entes estatales y entes públicos.....	XIV-7
4. Criterio para determinar si un ente es público o privado.....	XIV-11
5. Criterio para determinar si un ente es estatal o no.....	XIV-13
6. La prevalencia del derecho público sobre el privado.....	XIV-15
7. Complementos imprescindibles de la descentralización.....	XIV-15
8. Conveniencia y peligro de la descentralización.....	XIV-18
9. Autonomía y autarquía.....	XIV-19
10. Distintos tipos de personas jurídicas estatales, públicas y privadas.....	XIV-22
11. Entidades públicas estatales.....	XIV-22
12. Entidades públicas no estatales.....	XIV-27
12.1. Con participación estatal.....	XIV-27
12.2. Sin participación estatal.....	XIV-31
13. Entidades privadas.....	XIV-33
13.1. Con participación estatal.....	XIV-33
13.2. Sin participación estatal.....	XIV-34

Capítulo XV

LOS ENTES REGULADORES

1. Introducción.....	XV-1
2. El que concede no debe controlar.....	XV-3
3. Derecho a su existencia.....	XV-4
4. Independencia y estabilidad.....	XV-6
5. Intervención, avocación, revocación.....	XV-7
6. Facultades regulatorias.....	XV-8
7. La audiencia pública.....	XV-13
8. El ente regulatorio no tiene jurisdicción administrativa.....	XV-13
9. Acciones y recursos contra los actos de los entes reguladores.....	XV-15
10. Amparo.....	XV-15
11. Problemas de la apelación en la Capital Federal.....	XV-17
11.1. Es "apelación" de "jurisdicción"?.....	XV-17

11.2. ¿No existe otra jurisdicción federal que la de Buenos Aires?.....	XV-17
11.3. La norma legal invocada.....	XV-18
11.4. Su alcance en la propia ley.....	XV-19
11.5. El usuario no es sujeto pasivo del ente.....	XV-19
11.6. El absurdo de millones litigando en Capital.....	XV-19
12. Jurisdicción federal y/o local: <i>in brevis</i>	XV-20
12.1. En general.....	XV-20
12.2. Poderes implícitos federales vs. poderes reservados provinciales.....	XV-24
12.3. El concepto de "legislación" o "jurisdicción" federal.....	XV-26
12.4. La cláusula del comercio interprovincial.....	XV-26
12.5. El ente regulador como establecimiento de utilidad nacional.....	XV-28
12.6. La norma constitucional actual: art. 75 inc. 30.....	XV-31
12.7. La ley es la que fija la jurisdicción federal.....	XV-31
12.8. Permanencia del problema jurisdiccional.....	XV-32
13. <i>In extenso</i> : el comercio interprovincial.....	XV-34
13.1. Prohibición de aduanas interiores.....	XV-35
13.2. Tarifas, derechos, etc., de tránsito.....	XV-36
13.3. Su aplicación sobre el "peaje eléctrico".....	XV-37
13.4. La navegación.....	XV-38
13.5. Las represas hidroeléctricas como lagos navegables.....	XV-39
13.6. Otras comunicaciones.....	XV-40
13.7. De nuevo sobre los establecimientos de utilidad nacional.....	XV-41
13.8. No hace falta el dominio, sino el fin.....	XV-42
13.9. No alcanza el dominio sin el fin.....	XV-43
13.10. La "Nación" comprende los entes autárquicos nacionales.....	XV-43
13.11. Lugares adyacentes.....	XV-43
13.12. Las normas constitucionales.....	XV-44
13.13. Derecho comparado.....	XV-44
13.14. Base legislativa de la jurisdicción federal.....	XV-46
13.15. Cuestión litigiosa permanente.....	XV-47
13.16. Navegación, comercio, establecimiento.....	XV-48
13.17. El caso del sistema eléctrico.....	XV-48
13.18. Algunos interrogantes.....	XV-49
14. ¿ <i>Quis custodiet custodiat?</i>	XV-50
14.1. Introducción.....	XV-50
14.2. El Defensor del Pueblo nacional.....	XV-50
14.3. La Auditoría General de la Nación.....	XV-52
14.4. La Sindicatura General de la Nación.....	XV-53

14.5. Conclusiones preliminares.....	XV-54
15. Responsabilidad del ente regulador.....	XV-54
15.1. El derecho sustantivo.....	XV-54
15.2. La cuestión procesal.....	XV-56

Capítulo XVI

LA CONVENCIÓN INTERAMERICANA CONTRA LA CORRUPCIÓN

1. Introducción.....	XVI-1
2. Criterios interpretativos.....	XVI-5
2.1. Las primeras dudas.....	XVI-5
2.2. Derechos Humanos.....	XVI-7
2.3. Derecho administrativo. Operatividad de sus principios jurídicos.....	XVI-8
2.4. Normas concretas.....	XVI-9
2.5. Los dilemas de la aplicación.....	XVI-10
2.6. La bagatela y el principio de razonabilidad.....	XVI-10
3. Nuevos principios de derecho administrativo supranacio- nal.....	XVI-11
4. La publicidad.....	XVI-12
5. La equidad.....	XVI-14
6. La eficiencia.....	XVI-15
6.1. 1853-1997.....	XVI-15
6.2. Desde 1997.....	XVI-15
7. Otras principios jurídicos. Innecesariedad de reglamentación interna para su inmediata operatividad.....	XVI-17
7.1. En general.....	XVI-17
7.2. Uso adecuado y preservación de recursos públicos.....	XVI-17
7.3. Recaudación y control de los ingresos del Estado.....	XVI-18
7.4. No es necesario probar perjuicio patrimonial al Es- tado.....	XVI-18
7.5. Obligación de tener una conducta honorable.....	XVI-19
8. Otros aspectos penales e internacionales de la corrup- ción.....	XVI-19
8.1. Introducción.....	XVI-19
8.2. El Preámbulo de la CICC y sus propósitos.....	XVI-21
8.3. La jurisdicción externa sobre hechos internos.....	XVI-22
8.4. La retroactividad de la ley penal más gravosa.....	XVI-23
9. Conclusión.....	XVI-24