

MARÍA ELSA UZAL

# EL MERCOSUR EN EL CAMINO DE LA INTEGRACIÓN

Análisis evolutivo de sus principales  
instrumentos jurídicos

- TRATADO DE MAASTRICHT.
- TRATADO DE ASUNCIÓN.
- ANEXOS AL TRATADO DE ASUNCIÓN.
- PROTOCOLO DE OURO PRETO.
- ANEXO AL PROTOCOLO DE OURO PRETO (C.C.M.).
- PROTOCOLO DE BRASÍLIA.
- PROTOCOLO DE LAS LEÑAS.
- PROTOCOLO DE OURO PRETO SOBRE MEDIDAS CAUTELARES.
- PROTOCOLO DE BUENOS AIRES.

*Separata de la R.D.C.O.*



EDICIONES *Depalma* BUENOS AIRES

1998

## ÍNDICE

Prefacio .....	VII
----------------	-----

### CAPÍTULO I

#### INTRODUCCIÓN AL DERECHO COMUNITARIO

1. El problema de la unificación del derecho .....	1
2. La unificación regional: Europa. Caracteres y fuentes del derecho comunitario europeo .....	3
3. El Acta Única .....	7
Reformas encaminadas a llevar a buen término el Acta Única .	10
Reactivación de las políticas comunitarias .....	11
4. El derecho comunitario y las empresas privadas. El derecho de las sociedades en la Comunidad Europea .....	14
Armonización: ¿dónde nos hallamos? .....	15
La armonización de las normas contables .....	17
Perspectivas de futuro .....	19
Más allá de la coordinación del derecho de sociedades .....	21
5. Tratado de Maastricht .....	23
a) La Unión Económica y Monetaria .....	24
b) La Unión Política .....	24
<i>Documentación</i> (remisiones) .....	25
<i>Documentación</i> Tratado de la Unión Europea .....	27

### CAPÍTULO II

#### LA INTEGRACIÓN EN AMÉRICA. EL MERCADO COMÚN DEL CONO SUR (MERCOSUR) (1ª parte)

1. La integración en América por los tratados .....	41
2. Las primeras iniciativas regionales: ALALC. Pacto Andino ....	42
3. ALADI .....	43
4. Argentina y Brasil: la integración bilateral .....	44

5. Del Tratado de Integración al Mercosur .....	47
6. El Mercado Común del Cono Sur (Mercosur). Tratado de Asunción (ley 23.981 –sancionada el 15/8/91; “B.O.”, 12/9/91) .....	48
6.1. Propósitos y principios (cap. I) .....	49
6.2. Estructura orgánica (cap. II) .....	50
6.3. Sistema de votación .....	51
6.4. Idioma .....	51
6.5. Vigencia, adhesión, denuncia .....	52
6.6. Participación del poder legislativo .....	52
6.7. Luego del 31 de diciembre de 1994 .....	52
6.8. Anexos .....	53
6.8.1. El anexo I. Programa de Liberación Comercial .....	53
6.8.2. Anexo II. Régimen general de origen .....	53
6.8.3. Anexo III. Solución de controversias .....	53
6.8.4. Anexo IV. Cláusulas de salvaguarda .....	54
6.8.5. Anexo V. Subgrupos de Trabajo del Grupo Mercado Común .....	54
7. El Mercosur y el régimen federal argentino .....	55
8. ALCA (Área de Libre Comercio de las Américas) .....	57

## CAPÍTULO III

## LA INTEGRACIÓN EN AMÉRICA

## (2ª parte)

Mercosur. Anexos al Tratado de Asunción (Tratado para la constitución de un mercado común, suscrito con Brasil, Paraguay y Uruguay el 26/3/91 y aprobado por la ley 23.981) .....	59
A) Introducción .....	59
B) Anexo I. Programa de Liberación Comercial .....	61
C) Anexo II. Régimen general de origen .....	64
D) Anexo III. Solución de controversias .....	68
E) Anexo IV. Cláusulas de salvaguardia .....	70
F) Anexo V. Subgrupos del grupo Mercado Común .....	71
G) II Reunión del Consejo del Mercado Común, realizada en el Valle de Las Leñas (26 y 27 de junio de 1992) .....	73

*Documentación*

A) Tratado para la constitución de un Mercado Común suscrito con Brasil, Paraguay y Uruguay, en Asunción, el 26/3/91 (ley 23.981) .....	75
B) Decisión 3/92. Dumping. Subsidios. Procedimiento de quejas y consultas sobre prácticas desleales de comercio aplicable durante el período de transición .....	88

CAPÍTULO IV

EN EL UMBRAL DE LA SUPRANACIONALIDAD:  
EL PROTOCOLO DE OURO PRETO Y SU ANEXO

I. Reflexiones preliminares .....	91
II. La reforma constitucional en nuestro país .....	93
III. Protocolo adicional al Tratado de Asunción sobre la estructura institucional del Mercosur. Protocolo de Ouro Preto .....	94
1. Personalidad jurídica .....	94
2. Atribuciones del Mercosur como persona de derecho internacional .....	96
3. El Protocolo de Ouro Preto y la Convención de Viena .....	97
4. Los órganos de la nueva estructura .....	97
5. Decisiones de los órganos del Mercosur y aplicación interna de las normas emanadas de ellos en el Protocolo de Ouro Preto .....	102
6. Solución de controversias .....	104
IV. Anexo al Protocolo de Ouro Preto. Procedimiento General para reclamaciones ante la Comisión de Comercio del Mercosur (C.C.M.) .....	104
a) Dictamen del Comité Técnico .....	105
b) Decisión de la C.C.M. ....	105
c) Decisión del G.M.C. Incumplimiento .....	105
d) Tribunal arbitral .....	105
e) Revisión de normas de procedimiento .....	105
<i>Documentación</i>	
Anexo I. Ley 24.560. Mercado Común del Sur: Protocolo de Ouro Preto .....	106
Anexo II. Anexo al Protocolo de Ouro Preto. Procedimiento general para reclamaciones ante la Comisión de Comercio del Mercosur .....	114

CAPÍTULO V

PROTOCOLO DE BRASILIA PARA LA SOLUCIÓN  
DE CONTROVERSIAS

A) Introducción .....	117
Art. 3 y anexo III del Tratado de Asunción .....	117
B) Protocolo de Brasilia para la solución de controversias .....	119
I. Ámbito de aplicación. Relación con el derecho interno .....	119
Relación con el derecho interno .....	120
II. Procedimientos a seguir para solucionar controversias entre los Estados partes .....	122
1) Negociaciones directas .....	122

2) Intervención del Grupo Mercado Común .....	124
3) Procedimiento arbitral .....	126
III. Reclamos de particulares .....	135
1) Procedimiento .....	135
2) Trámite en el seno del Grupo Mercado Común .....	135
IV. Disposiciones generales. Vigencia .....	138
<i>Documentación</i>	
Protocolo de Brasilia para la solución de controversias .....	139

## CAPÍTULO VI

LEY APLICABLE Y JUEZ COMPETENTE  
EN EL SISTEMA DEL MERCOSUR

1. Introducción .....	147
2. La situación actual desde el punto de vista de la estructura orgánica y funcional del Mercosur .....	148
3. Naturaleza de las normas especiales creadas y a crearse para satisfacer los requerimientos jurídicos de la etapa de transición ..	150
4. Papel del derecho internacional privado (D.I.Pr.) en la etapa de integración .....	153
5. Diferencias con el derecho comunitario .....	156
6. La experiencia europea .....	157
7. La jurisdicción en la etapa de integración .....	158
7.1. Protocolo de Brasilia .....	158
7.2. Relación con el derecho interno .....	160
7.3. Protocolo de Las Leñas .....	161
<i>Documentación</i>	
Protocolo de Las Leñas, sobre Cooperación y Asistencia Jurisdiccional en Materia Civil, Comercial, Laboral y Administrativa	166

## CAPÍTULO VII

LOS PARTICULARES Y EL ACCESO  
A LA JURISDICCIÓN EN EL MARCO DEL MERCOSUR  
(PROTOCOLOS DE LAS LEÑAS, OURO PRETO  
Y BUENOS AIRES)

A) La cuestión. Los particulares .....	171
1) La primera posibilidad: La vía internacional. Los particulares frente a un Estado parte o frente a decisiones de los órganos del Mercado Común. Protocolo de Brasilia .....	171
2) La segunda posibilidad. La vía jurisdiccional .....	172
3) La tercera posibilidad: las soluciones alternativas de controversias: arbitraje, mediación, conciliación, buenos oficios ....	175

B) Instrumentos procesales en el marco del Mercosur .....	175
1) Protocolo de Las Leñas .....	175
2) Protocolo de Ouro Preto sobre medidas cautelares .....	176
3) Protocolo de Buenos Aires sobre jurisdicción internacional en materia contractual (anexo III) .....	181
<i>Documentación</i>	
Anexo I. "Cafés La Virginia S.A. sobre apelación (por denegación de repetición)" .....	187
Anexo II. Mercado Común del Sur. Protocolo de Ouro Preto sobre medidas cautelares. Ley 24.579 .....	208
Anexo III. Protocolo de Buenos Aires sobre Jurisdicción Internacional en Materia Contractual .....	213

## CAPÍTULO VIII

MERCOSUR: ¿TRIBUNAL INTERNACIONAL  
O SUPRANACIONAL?

1. Introducción .....	217
2. Algunos lineamientos posibles para un tribunal internacional o supranacional .....	224