



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Organización
Internacional
del Trabajo

ENCRUCIJADAS EN LA SEGURIDAD SOCIAL ARGENTINA:

reformas, cobertura y desafíos
para el sistema de pensiones



ÍNDICE

Listado de siglas	9
Introducción	11
CAPÍTULO 1. Objetivos de la previsión social, el papel del Estado y la experiencia internacional en la conformación de los sistemas	15
1.1. Objetivos de los sistemas previsionales y la intervención del Estado ..	17
1.2. Organización de los sistemas de pensiones	20
1.3. Orientaciones para el diseño de los sistemas de pensiones	24
Recuadro 1.1. Longevidad, envejecimiento y edad de retiro	27
Recuadro 1.2. Fondos de reserva en los sistemas previsionales	30
1.4. La evolución del marco normativo internacional sobre la seguridad social y las pensiones	32
1.5. Experiencias internacionales recientes y reflexiones	36
CAPÍTULO 2. Maduración, crisis y reforma del sistema previsional argentino	45
2.1. La previsión social argentina desde una visión de largo plazo	47
2.1.1. Desarrollo institucional y marco legal	47
Recuadro 2.1. El origen del emblemático 82%	49
2.1.2. Desempeño del sistema	53
2.2. La reforma de 1994: el sistema mixto	60
2.2.1. Rasgos generales del sistema mixto	60
2.2.2. Los primeros años del sistema mixto	62
2.2.3. La situación de las Cajas provinciales	63
2.3. Últimas reformas del sistema mixto y evaluación de su funcionamiento ..	66
CAPÍTULO 3. Las reformas recientes en el sistema previsional argentino	71
3.1. Política de ampliación de la cobertura previsional	74
3.2. Modificación en la organización del sistema: “la vuelta al Reparto” ..	76
3.3. Recomposición de las prestaciones previsionales	78
Recuadro 3.1. Índice de Movilidad de las prestaciones por jubilaciones y pensiones	79
Recuadro 3.2. El debate sobre el 82% móvil en 2010	81
3.4. Modificaciones que afectan a los beneficios de los denominados regímenes especiales	82
3.5. Modificaciones que afectan a los beneficios de los denominados regímenes diferenciales (o de actividades insalubres) ..	86
3.6. Cambios en los aportes y contribuciones	87
3.7. Fondo de Garantía de Sustentabilidad	89
CAPÍTULO 4. Cobertura Previsional	93
4.1. La medición de la cobertura previsional	95

4.1.1. Cobertura de la población en edades activas y de la población adulta mayor.....	95
4.1.2. Fuentes de información.....	97
4.2. El funcionamiento del mercado de trabajo y la cobertura previsional.....	98
4.3. La cobertura previsional de los adultos mayores.....	103
4.4. Evolución de las prestaciones de los subsistemas de la protección social.....	108
4.4.1. Prestaciones del SIPA.....	108
4.4.2. Pensiones no contributivas.....	110
Recuadro 4.1. Las pensiones no contributivas.....	110
4.4.3. Otros regímenes previsionales.....	113
4.5. Intensidad de la cobertura previsional.....	115
CAPÍTULO 5. Consideraciones sobre las tendencias demográficas y su vínculo con el sistema de pensiones.....	119
5.1. Evolución y perspectivas demográficas.....	121
5.2. Longevidad y ajustes de parámetros.....	124
5.3. Cambios en la composición familiar.....	125
CAPÍTULO 6. Situación actual y desafíos.....	131
6.1. Estructura y características generales del sistema de pensiones en Argentina.....	134
6.1.1. Fragmentación del sistema.....	136
6.1.2. Tipos de contribuyentes y regímenes previsionales.....	139
6.2. Desafíos para la consolidación de un sistema sostenible de cobertura universal.....	141
6.2.1. Alcanzar cobertura universal.....	141
6.2.2. Asegurar la equidad en las prestaciones.....	142
6.2.3. Reducir la fragmentación.....	144
6.2.4. Preservar la sostenibilidad financiera.....	144
6.2.5. Definir parámetros específicos previsible.....	146
6.2.6. Reducir la litigiosidad del sistema.....	147
6.3. Reflexiones finales: previsibilidad para la previsión social.....	149
Referencias bibliográficas.....	150
Anexos.....	157