

EL COMERCIO INTERNACIONAL DESLEAL

Dumping. Subsidios. Salvaguardias.

Stella Maris Mac Donell

SUMARIO ANALITICO

PROLOGO

..... **vii**

SUMARIO ANALITICO

..... **ix**

CAPITULO 1

Principales Resultados de la Ronda Uruguay del GATT **1**

1. INTRODUCCION	1	3. SITUACION DEL GATT AL COMIENZO DE LA RONDA URUGUAY	5
2. EL DERECHO DE LA INTEGRACION, EL COMERCIO EXTERIOR Y LA TRIBUTACION . . .	1	3. 1. Origen	6
2. 1. Soberanía y tributación	1	3. 2. Rondas de Negociaciones	7
2. 2. El marco legal del derecho de la integración	2	3. 3. Temática	7
2. 3. La Constitución Nacional, los Tratados Internacionales y la legislación interna	3	3. 4. Compromisos	8
2. 3. 1. Antes de la Reforma Constitucional de 1994	3	4. CREACION DE LA ORGANIZACION MUNDIAL DE COMERCIO	9
2. 3. 2. Desde la Reforma Constitucional de 1994	4	4. 1. Estructura	9
2. 4. Algunos antecedentes en Latinoamérica	4	4. 2. Funciones	12
		4. 3. Objetivos	12
		4. 4. ¿Cómo adherirse a la OMC?	12
		4. 5. Países integrantes	13

4. 6. Conclusiones de la Primera Conferencia Ministerial	15	7. ACUERDO SOBRE LA AGRICULTURA	21
5. MECANISMO DE SOLUCION DE DIFERENCIAS	15	8. TRATAMIENTO DE LOS PRODUCTOS INDUSTRIALES	23
5. 1. Organo de Solución de Diferencias	16	9. ACUERDO RELATIVO A LA APLICACION DE MEDIDAS ANTIDUMPING	24
5. 2. Derecho de apelación	16	10. ACUERDO DE SUBVENCIONES Y MEDIDAS COMPENSATORIAS	25
5. 3. Experiencias recientes sobre la materia	18	11. OTROS ACUERDOS	27
5. 4. Recapitulación de las diferencias comerciales	18	12. PRINCIPALES RESULTADOS PARA LA ARGENTINA	27
6. NUEVOS TEMAS	20		
6. 1. Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (GATS)	20		
6. 2. Acuerdo sobre la Propiedad Intelectual	20		

CAPITULO 2

El Dumping y sus Contramedidas 31

EN LA ORGANIZACION MUNDIAL DE COMERCIO, LA ARGENTINA Y EL MERCOSUR
CONCEPTOS Y PROCEDIMIENTOS APLICABLES

1. INTRODUCCION	31	4. 2. Daño	37
2. DUMPING	33	4. 2. 1. Volumen de las importaciones objeto del dumping	37
2. 1. Producto similar	33	4. 2. 2. Efecto de las importaciones objeto del dumping sobre los precios de productos similares en el mercado interno	37
2. 2. Venta de un producto similar en el mercado interno	33	4. 2. 3. Efectos de las importaciones objeto del dumping sobre los productores nacionales de tales bienes	37
2. 3. Ventas no realizadas en el curso de operaciones comerciales normales	33	5. MEDIDAS ANTIDUMPING	38
2. 4. Determinación de costos	34	5. 1. Iniciación de la Investigación	38
2. 5. Precio de exportación	34	5. 1. 1. Caso general	38
2. 6. Los precios de exportación y el valor normal	34	5. 1. 2. Caso especial	39
2. 7. Productos que no se importan desde el país de origen	35	5. 2. Presentación de pruebas	40
3. RAMA DE LA PRODUCCION NACIONAL	35	5. 2. 1. Condiciones generales	40
3. 1. Vinculación entre partes	35	5. 2. 2. Plazos	40
3. 2. Territorio dividido en mercados competidores	36	5. 2. 3. Información confidencial	40
4. DAÑO A LA PRODUCCION NACIONAL	36	5. 2. 4. Investigación en el territorio de otro Miembro	41
4. 1. Amenaza de daño	36	5. 2. 5. Negativa a otorgar información	42
		5. 2. 6. Rechazo de la Solicitud	42
		5. 3. Medidas provisionales	43
		5. 4. Derechos Antidumping	44
		5. 4. 1. Determinación	44

5. 4. 2. Percepción	44	13. 5. 3. La investigación	59
5. 4. 3. Retroactividad	45	13. 5. 4. Determinación preliminar . .	61
5. 4. 4. Duración	46	13. 5. 5. Acuerdos de precios	63
6. COMPROMISOS VOLUNTARIOS . .	46	13. 5. 6. Determinación final	64
6. 1. Requisitos	46	13. 5. 7. Aplicación retroactiva de los	
6. 2. Aceptación del Compromiso	47	derechos antidumping	64
6. 3. Incumplimiento	47	13. 5. 8. Recurribilidad de las decisiones	
6. 4. Continuación de la Investigación . .	47	administrativas	64
7. MEDIDAS ANTIDUMPING A FAVOR		13. 5. 9. Aplicación de los derechos	
DE UN TERCER PAIS	47	antidumping sobre piezas y partes	
		componentes	65
8. CONSULTA Y SOLUCION DE		13. 5. 10. Vigencia y cobro de los	
DIFERENCIAS	48	derechos antidumping	65
9. COMITE DE PRACTICAS		13. 5. 11. Revisión de los derechos	
ANTIDUMPING	49	antidumping	65
10. TRATAMIENTO DE LAS MEDIDAS		13. 6. Correlación entre el Acuerdo	
ANTIDUMPING EN LOS PAISES EN		Antidumping –Ley N° 24.425– y	
DESARROLLO	49	su Reglamentación –Decreto N°	
11. TRATAMIENTO DEL TEMA EN EL		2121/94–	66
CODIGO ADUANERO ARGENTINO . .	49	14. FORMULARIOS Y	
12. CUADRO SINOPTICO		CUESTIONARIOS NACIONALES	
CRONOLOGICO DE LAS		UTILIZADOS	66
DISPOSICIONES		14. 1. Información a presentar por el	
REGLAMENTARIAS NACIONALES . .	50	denunciante	67
13. ANALISIS DE LA		14. 2. Información solicitada al	
REGLAMENTACION NACIONAL . .	51	sector importador	67
13. 1. Autoridades de Aplicación	53	14. 3. Información solicitada a los	
13. 2. Dumping	54	productores/exportadores del	
13. 3. Producción nacional	55	producto denunciado	70
13. 4. Daño a la producción nacional . . .	55	15. CUADRO SINOPTICO	
13. 4. 1. Amenaza de daño	56	CRONOLOGICO DE LAS	
13. 4. 2. Daño	56	DISPOSICIONES	
13. 5. Aplicación de medidas		REGLAMENTARIAS DEL	
antidumping	57	MERCOSUR	74
13. 5. 1. Petición	57	16. ANALISIS DE LA	
13. 5. 1. 1. Caso general	57	REGLAMENTACION VIGENTE EN	
13. 5. 1. 2. Caso especial	59	EL MERCOSUR	75
13. 5. 2. Apertura de la investigación . .	59	16. 1. Mercosur-Bolivia	76
		16. 2. Mercosur-Chile	77
		17. CONSIDERACIONES FINALES . .	77

CAPITULO 3

Los Subsidios y las Medidas Compensatorias 79

*EN LA ORGANIZACION MUNDIAL DE COMERCIO, LA ARGENTINA Y EL MERCOSUR
CONCEPTOS Y PROCEDIMIENTOS APLICABLES*

1. INTRODUCCION	79	11. 2. 2. Efecto de las importaciones subvencionadas sobre los precios de productos similares en el mercado interno	95
2. LOS SUBSIDIOS	81	11. 2. 3. Efectos de las importaciones subvencionadas sobre los productores nacionales de tales bienes	96
3. CATEGORIAS DE SUBVENCIONES	83		
4. SUBVENCIONES A LAS EXPORTACIONES	84	12. MEDIDAS COMPENSATORIAS . . .	96
4. 1. Sistemas de garantía o seguro de crédito	84	12. 1. Iniciación de la Investigación . . .	97
4. 2. Créditos preferenciales	85	12. 1. 1. Caso General	97
4. 3. Tarifas especiales	85	12. 1. 2. Caso Especial	98
4. 4. Suministro gubernamental de servicios o productos	85	12. 2. Presentación de Pruebas	98
5. EL TRATAMIENTO IMPOSITIVO Y LAS SUBVENCIONES	85	12. 2. 1. Condiciones Generales . . .	98
5. 1. Impuestos directos	85	12. 2. 2. Plazos	98
5. 2. Impuestos indirectos	86	12. 2. 3. Información confidencial . . .	99
5. 3. Cargas a la importación	87	12. 2. 4. Investigación en el territorio de otro Miembro	99
5. 4. Cotizaciones de la seguridad social	87	12. 2. 5. Negativa a otorgar información	99
6. SUBVENCIONES PROHIBIDAS . . .	87	12. 3. Medidas provisionales	100
7. SUBVENCIONES RECURRIBLES . .	89	12. 4. Derechos compensatorios	100
8. SUBVENCIONES NO RECURRIBLES	91	12. 4. 1. Determinación	100
9. PERJUICIO GRAVE	93	12. 4. 2. Percepción	100
10. RAMA DE LA PRODUCCION NACIONAL	94	12. 4. 3. Retroactividad	101
10. 1. Vinculación entre partes	94	12. 4. 4. Duración	101
10. 2. Territorio dividido en mercados competidores	94	13. COMPROMISOS VOLUNTARIOS	102
11. DAÑO A LA PRODUCCION NACIONAL	95	13. 1. Requisitos	102
11. 1. Amenaza de daño	95	13. 2. Aceptación del Compromiso . . .	102
11. 2. Daño	95	13. 3. Incumplimiento	102
11. 2. 1. Volumen de las importaciones subvencionadas	95	13. 4. Continuación de la investigación	103
		14. COMITE DE SUBVENCIONES Y MEDIDAS COMPENSATORIAS . .	103
		15. TRATAMIENTO DE LAS MEDIDAS COMPENSATORIAS EN LOS PAISES EN DESARROLLO	103
		15. 1. Tratamiento de las subvenciones prohibidas	104
		15. 2. Tratamiento de las subvenciones recurribles	105

15. 3. Conclusión de una investigación en materia de derechos compensatorios	105	19. 5. 6. Determinación final	122
16. LAS SUBVENCIONES Y LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS . .	105	19. 5. 7. Aplicación retroactiva de los derechos compensatorios	122
16. 1. Medidas de Ayuda Interna	106	19. 5. 8. Recurribilidad de las decisiones administrativas	123
16. 1. 1. Caso general	106	19. 5. 9. Aplicación de los derechos compensatorios sobre piezas y partes componentes	123
16. 1. 2. Caso especial	106	19. 5. 10. Vigencia y cobro de los derechos compensatorios	123
16. 2. Subvenciones a las exportaciones	106	19. 5. 11. Revisión de los derechos compensatorios	123
16. 3. Sistemas de garantía o seguro de créditos a la exportación	107	19. 6. Correlación entre el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias –Ley N° 24.425– y su Reglamentación –Decreto N° 2121/94–	124
17. TRATAMIENTO DEL TEMA EN EL CODIGO ADUANERO ARGENTINO	107	20. FORMULARIOS Y CUESTIONARIOS NACIONALES UTILIZADOS	125
18. CUADRO SINOPTICO CRONOLOGICO DE LAS DISPOSICIONES REGLAMENTARIAS NACIONALES	108	20. 1. Información a presentar por el denunciante	126
19. ANALISIS DE LA REGLAMENTACION NACIONAL . .	108	20. 2. Información solicitada al sector importador	126
19. 1. Autoridades de Aplicación	111	20. 3. Información solicitada a los productores/exportadores del producto denunciado	129
19. 2. Subvención	112	21. CUADRO SINOPTICO CRONOLOGICO DE LAS DISPOSICIONES REGLAMENTARIAS DEL MERCOSUR	134
19. 2. 1. Especificidad	112	22. ANALISIS DE LA REGLAMENTACION VIGENTE EN EL MERCOSUR	135
19. 2. 2. Cálculo de la subvención	113	22. 1. Mercosur-Bolivia	136
19. 2. 3. Consultas	113	22. 2. Mercosur-Chile	137
19. 3. Producción nacional	113	23. CONSIDERACIONES FINALES .	138
19. 4. Daño a la producción nacional	114		
19. 4. 1. Amenaza de daño	114		
19. 4. 2. Daño	114		
19. 5. Aplicación de derechos compensatorios	115		
19. 5. 1. Petición	115		
19. 5. 1. 1. Caso general	115		
19. 5. 1. 2. Caso especial	117		
19. 5. 2. Apertura de la investigación	117		
19. 5. 3. La investigación	117		
19. 5. 4. Determinación preliminar	119		
19. 5. 5. Acuerdos de precios	121		

CAPITULO 4

Las Medidas Sobre Salvaguardias	139
<i>EN LA ORGANIZACION MUNDIAL DE COMERCIO, LA ARGENTINA Y EL MERCOSUR.</i>	
<i>CONCEPTOS Y PROCEDIMIENTOS APLICABLES</i>	
1. INTRODUCCION	139
2. MEDIDAS DE SALVAGUARDIAS . .	141
3. CONDICIONES PARA APLICAR MEDIDAS DE SALVAGUARDIAS . .	141
3. 1. País Miembro	141
3. 2. Unión Aduanera	142
3. 2. 1. Como entidad única	142
3. 2. 2. En nombre de un Estado Miembro	142
4. RAMA DE LA PRODUCCION NACIONAL	143
5. DAÑO GRAVE A LA PRODUCCION NACIONAL	143
6. MEDIDAS DE SALVAGUARDIAS . .	144
6. 1. Investigación	144
6. 2. Aplicación de Medidas de Salvaguardias	145
6. 2. 1. Caso general	145
6. 2. 1. 1. Restricción cuantitativa de las importaciones	145
6. 2. 1. 2. Fijación de contingentes	145
6. 2. 2. Caso especial	145
6. 3. Duración y examen de las medidas	146
6. 3. 1. Plazo de la medida: de uno a tres años	146
6. 3. 2. Plazo de la medida: mayor de tres años	146
6. 4. Medidas provisionales	147
6. 5. Prohibiciones	147
6. 6. Eliminación de medidas de salvaguardias	148
7. COMITE DE SALVAGUARDIAS . . .	148
7. 1. Funciones	148
7. 2. Notificaciones	149
8. TRATAMIENTO DE LAS SALVAGUARDIAS EN LOS PAISES EN DESARROLLO	149
8. 1. Salvaguardias sobre importaciones procedentes de los PEDM	149
8. 2. Salvaguardias impuestas por los PEDM	150
9. TRATAMIENTO DEL TEMA EN EL CODIGO ADUANERO ARGENTINO	150
9. 1. Tipos de prohibiciones	150
9. 2. Limitaciones	151
9. 3. Vigencia	152
10. CUADRO SINOPTICO CRONOLOGICO DE LAS DISPOSICIONES REGLAMENTARIAS NACIONALES	152
11. ANALISIS DE LA REGLAMENTACION NACIONAL .	152
11. 1. Consideraciones generales	153
11. 2. Autoridades de Aplicación	154
11. 3. Aplicación de Medidas de Salvaguardias	155
11. 3. 1. Petición	155
11. 3. 2. Apertura de la investigación	157
11. 3. 2. 1. Resolución de apertura de la investigación	157
11. 3. 2. 2. Informe de la Comisión Nacional de Comercio Exterior	158
11. 3. 2. 3. Informe de la Subsecretaría de Comercio	158
11. 3. 3. Investigación	159
11. 3. 3. 1. Consultas	159
11. 3. 3. 2. Plazos	159
11. 3. 4. Medidas a aplicar	159
11. 3. 4. 1. Medidas definitivas	159
11. 3. 4. 2. Medidas provisorias	160
11. 4. Correlación entre el Acuerdo sobre Salvaguardias –Ley N° 24.425– y su Reglamentación –Decreto N° 1059/96–	162

12. FORMULARIOS Y CUESTIONARIOS NACIONALES UTILIZADOS 162

12. 1. Información a presentar por el
peticionante 162

12. 2. Información específica
requerida por la CNCE 165

12. 2. 1. Información solicitada al sector
importador 165

12. 2. 2. Información solicitada a los
productores 167

13. CUADRO SINOPTICO CRONOLOGICO DE LAS DISPOSICIONES REGLAMENTARIAS DEL MERCOSUR 170

14. ANALISIS DE LA REGLAMENTACION VIGENTE EN EL MERCOSUR 171

14. 1. Mercosur-Bolivia 172

14. 2. Mercosur-Chile 173

15. CONSIDERACIONES FINALES . 174

BIBLIOGRAFIA RECOMENDADA

. 175

INDICE TEMATICO ALFABETICO

. 179