

# CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

TOMO I



10<sup>A</sup> EDICIÓN

JUAN CARLOS CASSAGNE

**LA LEY**

## INDICE GENERAL

|  | Pág.      |
|--|-----------|
| Publicaciones del autor.....   | VII       |
| Prólogo .....  | XXVII     |
| Abreviaturas.....  | XXXI      |
| <br>   |           |
| <b>TÍTULO PRIMERO - INTRODUCCIÓN.....</b>  | <b>1</b>  |
| <b>CAPÍTULO I - EL ESTADO EN EL ORDEN CONSTITUCIONAL Y ADMINISTRATIVO<br/>(REALIDAD, NORMATIVIDAD Y JUSTICIA) .....</b>  | <b>3</b>  |
| 1. Introducción .....  | 3         |
| 2. Distintas concepciones acerca del Estado.....   | 4         |
| 3. Teoría del Estado .....   | 6         |
| 4. Las causas y los llamados elementos del Estado .....  | 8         |
| 5. Elementos del Estado .....  | 12        |
| 6. La personalidad jurídica del Estado. La cuestión de la doble personalidad ...   | 13        |
| 7. Derecho Público y Derecho Privado: criterios de distinción y consecuencias.....   | 15        |
| 8. El fenómeno de la interpolación entre lo público y lo privado.....  | 20        |
| 9. La justicia como fin del Estado. Las formas de justicia: justicia legal o general y justicia particular (distributiva y conmutativa). La justicia social..... | 21        |
| 10. Hacia un nuevo modelo de Estado: el “Estado subsidiario” .....   | 25        |
| 11. El principio de subsidiariedad .....   | 27        |
| 12. Los principios que nutren al “Estado social de Derecho”.....   | 29        |
| 13. El mantenimiento del dualismo “sociedad-Estado”.....   | 29        |
| <br>   |           |
| <b>CAPÍTULO II - LAS FUNCIONES ESTATALES.....</b>  | <b>31</b> |
| 1. Las funciones del Estado y la doctrina de la separación de los poderes: su significado actual.....  | 31        |
| 2. La función administrativa: distintas concepciones.....  | 33        |
| A) Concepciones subjetivas u orgánicas .....   | 34        |
| B) El criterio objetivo o material .....   | 35        |
| C) Otras teorías .....   | 36        |

|   | Pág.      |
|---|-----------|
| 3. Las funciones normativa o legislativa y jurisdiccional en la Administración Pública.....                                     | 37        |
| A) La actividad reglamentaria es de sustancia normativa o legislativa.....  | 38        |
| B) La función jurisdiccional de la Administración.....  | 38        |
| 4. Reafirmación de la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....  | 44        |
| 5. La función gubernativa.....  | 48        |
| 6. Acerca de las facultades reservadas a los órganos Legislativo, Ejecutivo y Judicial.....                                     | 50        |
| 7. Gobierno y Administración.....   | 52        |
| 8. La concepción institucional sobre la Administración Pública.....   | 53        |
| <br>  |           |
| <b>CAPÍTULO III - EL CONTENIDO BÁSICO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO...</b>   | <b>57</b> |
| 1. El Derecho Administrativo y las distintas etapas de su evolución histórica.  | 57        |
| A) Origen de las técnicas: el Derecho regio. El Estado de Policía.....  | 58        |
| B) La etapa del "régimen administrativo". Sus características esenciales.   | 60        |
| 2. La ecuación entre Administración Pública y Derecho Administrativo: su ruptura.....   | 62        |
| 3. Contenido actual del Derecho Administrativo: el problema de su definición.....   | 63        |
| 4. Las bases fundamentales del Derecho Administrativo contemporáneo.....  | 66        |
| A) El Estado de Derecho y el principio de legalidad.....  | 66        |
| B) La "zona de reserva de la Administración" como consecuencia del principio de separación de poderes.....                      | 68        |
| C) El <i>intervencionismo</i> estatal y el principio de subsidiariedad.....   | 70        |
| 5. El carácter relativo de los derechos y los límites constitucionales al ejercicio del poder reglamentario.....                | 71        |
| 6. El concepto técnico de potestad: su distinción con la función y el cometido. La potestad y el principio de la legalidad..... | 74        |
| 7. El régimen administrativo.....   | 77        |
| <br>  |           |
| <b>CAPÍTULO IV - RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....</b>   | <b>79</b> |
| 1. El Derecho Administrativo en el mundo jurídico.....  | 79        |
| 2. El método de interpretación. La llamada integración normativa.....   | 80        |
| 3. Caracteres del Derecho Administrativo y sus relaciones con otras ramas jurídicas.....  | 83        |
| 4. Relaciones con el Derecho Constitucional.....  | 84        |
| 5. Relaciones con el Derecho Penal.....   | 85        |
| 6. Derecho Penal disciplinario y Derecho Penal ejecutivo.....   | 86        |
| 7. El Derecho Penal administrativo y el problema de su autonomía.....   | 87        |
| 8. El Derecho Financiero y la autonomía del Derecho Tributario.....   | 89        |
| 9. Relaciones con el Derecho Procesal.....  | 91        |

|   | Pág.      |
|---|-----------|
| 10. El llamado Derecho Municipal.....   | 92        |
| 11. El Derecho Canónico y el Derecho Eclesiástico .....   | 92        |
| 12. Relaciones con el Derecho Privado .....   | 94        |
| 13. Derecho Administrativo y Ciencia de la Administración.....  | 96        |
| 14. La codificación del Derecho Administrativo. Problemas que plantea en nuestro país.....                                    | 97        |
| <br>  |           |
| <b>CAPÍTULO V - LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....</b>  | <b>99</b> |
| 1. El concepto de fuente del Derecho. Sus peculiaridades en el Derecho Administrativo .....                                   | 99        |
| 2. Distintas clasificaciones acerca de las fuentes del Derecho .....  | 101       |
| 3. Jerarquía de las fuentes: la Constitución .....  | 102       |
| 4. Los tratados y su jerarquía constitucional.....  | 104       |
| A) Los diferentes sistemas existentes en el derecho comparado acerca de la jerarquía de los tratados.....                     | 104       |
| a) Valor supraconstitucional.....   | 106       |
| b) Jerarquía constitucional .....   | 106       |
| c) Valor superior a las leyes.....  | 106       |
| d) Valor equivalente a las leyes.....   | 107       |
| B) La jerarquía de los tratados de la Constitución argentina.....   | 107       |
| a) Tratados con jerarquía constitucional.....   | 109       |
| b) Tratados o acuerdos ejecutivos sin jerarquía constitucional .....  | 109       |
| C) Condiciones de validez y aplicabilidad de los tratados de integración .....  | 110       |
| D) Incorporación de los tratados al derecho interno.....  | 113       |
| E) La supremacía de la Constitución y los conflictos que se susciten con los preceptos de los tratados constitucionales ..... | 113       |
| F) Conclusiones.....  | 117       |
| 5. La ley: caracteres y régimen jurídico.....   | 119       |
| 6. Sobre las reservas legales de la Constitución de 1853 y las introducidas por la reforma de 1994 .....                      | 124       |
| 7. El modelo constitucional norteamericano y la filiación de nuestro sistema constitucional y administrativo.....             | 126       |
| 8. El decreto-ley.....  | 129       |
| 9. El reglamento.....   | 129       |
| A) Fundamento de la potestad reglamentaria .....  | 133       |
| B) Clases de reglamentos.....   | 135       |
| a) Reglamentos ejecutivos o de ejecución.....   | 136       |
| b) Reglamentos autónomos o independientes.....  | 138       |
| c) Reglamentos delegados .....  | 140       |
| c.1. Su reconocimiento con anterioridad a la reforma constitucional de 1994 .....   | 140       |
| c.2. El nuevo criterio constitucional y sus fuentes .....   | 142       |

|  | Pág. |
|--|------|
| c.2.1. Las tendencias que presidieron la evolución del instituto .....   | 142  |
| c.2.2. El nuevo criterio del art. 76 de la CN .....  | 146  |
| c.2.3. Límites materiales y formales .....   | 149  |
| c.2.4. Vinculación negativa derivada de las reservas legales para el ejercicio de la delegación legislativa..... | 152  |
| d) Reglamentos de necesidad y urgencia.....  | 155  |
| 10. Instrucciones de servicio, circulares y reglamentos de organización .....                                    | 161  |
| 11. Convenciones Colectivas de Trabajo.....  | 162  |
| 12. Principios generales del Derecho .....   | 163  |
| 13. La equidad .....   | 167  |
| 14. La costumbre. Clasificación.....   | 168  |
| 15. Los precedentes administrativos .....  | 170  |
| 16. El papel de la jurisprudencia.....   | 172  |
| 17. El valor de la doctrina como fuente del Derecho Administrativo .....   | 173  |
| 18. Interpretación y fuentes del Derecho: la analogía .....  | 174  |
| 19. La prelación jerárquica de las fuentes .....   | 176  |

## **TÍTULO SEGUNDO - LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO Y LAS EMPRESAS PÚBLICAS.....** 179

### **CAPÍTULO I - ÓRGANOS Y SUJETOS ESTATALES.....** 181

|  |     |
|--|-----|
| 1. Acerca de cómo se integra y actúa la Administración Pública .....   | 181 |
| 2. La teoría del órgano.....   | 183 |
| 3. Los conceptos de órgano, cargo y oficio .....   | 184 |
| 4. Las relaciones interorgánicas .....   | 185 |
| 5. Distintos criterios para clasificar los órganos .....   | 186 |
| A) Clasificación según la estructura del órgano.....   | 186 |
| B) Clasificación según la función que cumple el órgano .....   | 188 |
| 6. La concepción de la persona moral. La personalidad del Estado: su naturaleza jurídica.....  | 188 |
| 7. El concepto de persona y su clasificación en el Código Civil.....   | 191 |
| 8. Personas jurídicas públicas y privadas. Criterios de distinción .....   | 193 |
| A) La creación estatal del ente.....   | 193 |
| B) El fin público .....  | 194 |
| C) La existencia de prerrogativas de poder público .....   | 194 |
| D) El grado de control estatal.....  | 195 |
| 9. Personas públicas estatales y no estatales. Principales concepciones formuladas para asignar carácter estatal a una entidad ..... | 195 |
| A) Satisfacción de fines específicos del Estado .....  | 196 |
| B) Capital estatal.....  | 197 |
| C) Encuadramiento del ente en la Administración Pública.....   | 198 |

|  | Pág.       |
|--|------------|
| 10. El carácter público o privado de los actos que celebran las entidades estatales.....       | 198        |
| 11. Entidades públicas no estatales. Caracteres generales .....                                | 199        |
| 12. Personas jurídicas privadas del Estado .....   | 200        |
| <br>   |            |
| <b>CAPÍTULO II - PRINCIPIOS JURÍDICOS DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA .....</b>              | <b>203</b> |
| 1. Introducción .....  | 203        |
| 2. La jerarquía: concepto y consecuencias.....   | 204        |
| 3. El principio de la competencia. Diferentes concepciones. Crítica.....                       | 206        |
| 4. Competencia y capacidad .....   | 209        |
| 5. Naturaleza jurídica y caracteres .....  | 210        |
| 6. Origen o fuente de la competencia .....   | 211        |
| 7. Clases de competencia.....  | 211        |
| A) En razón de la materia.....   | 212        |
| B) En razón del grado o jerarquía .....  | 212        |
| C) En razón del lugar o del territorio .....   | 213        |
| D) En razón del tiempo .....   | 213        |
| 8. La delegación. Distintas especies. Su procedencia .....                                     | 213        |
| A) Delegación interorgánica.....   | 214        |
| B) Delegación entre entes públicos .....   | 215        |
| 9. Las figuras de la suplencia y la sustitución.....   | 216        |
| 10. La intervención.....   | 216        |
| 11. Lo atinente a la denominada delegación de firma. La subdelegación.....                     | 217        |
| 12. Avocación de competencia. Régimen legal .....  | 218        |
| 13. Centralización y descentralización administrativas .....                                   | 219        |
| 14. Autonomía, autarquía y descentralización .....   | 222        |
| 15. Descentralización y recentralización.....  | 223        |
| 16. Tipos de descentralización: funcional y territorial .....                                  | 223        |
| 17. Los principios de concentración y desconcentración.....                                    | 224        |
| 18. Delegación, descentralización y desconcentración. La llamada imputación funcional .....    | 226        |
| 19. Conveniencia o inconveniencia de la centralización.....                                    | 227        |
| 20. Ventajas e inconvenientes de la desconcentración .....                                     | 228        |
| <br>   |            |
| <b>CAPÍTULO III - LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL .....</b>  | <b>231</b> |
| 1. Introducción .....  | 231        |
| 2. El Gobierno Federal y la distribución de la competencia según la Constitución Nacional..... | 232        |
| 3. El Poder Ejecutivo nacional.....  | 235        |
| 4. Competencia del Poder Ejecutivo.....  | 237        |

|   | Pág.    |
|---|---------|
| 5. El Jefe de Gabinete.....   | 240     |
| A) La atenuación del poder presidencial.....  | 242     |
| B) Articulación de los poderes del Jefe de Gabinete con los Ministros.....  | 243     |
| C) La asignación constitucional de facultades privativas del Jefe de Gabinete .....   | 243     |
| 6. El órgano ministerial: naturaleza y atribuciones .....   | 244     |
| 7. Las secretarías de Estado y sus subsecretarías. La organización burocrática ..   | 247     |
| 8. La organización consultiva de carácter jurídico .....  | 248     |
| 9. La organización de control .....   | 251     |
| 10. La Ley de Administración Financiera y los sistemas de control.....  | 252     |
| 11. Continuación. Ámbito de aplicación.....   | 254     |
| 12. El control interno de la Administración Pública.....  | 254     |
| 13. El control externo del sector público nacional.....   | 256     |
| 14. El control parlamentario.....   | 258     |
| 15. El Defensor del Pueblo.....   | 259     |
| 16. De la acción de responsabilidad contra los funcionarios y personas que se desempeñan en las jurisdicciones y entidades controladas..... | 259     |
| <br><b>CAPÍTULO IV - ENTIDADES DESCENTRALIZADAS Y EMPRESAS PÚBLICAS.....</b>  | <br>261 |
| 1. Aspectos terminológicos. La expresión “empresa pública” .....  | 261     |
| 2. Distintas formas jurídicas que puede revestir la descentralización administrativa.....   | 262     |
| A) Descentralización territorial.....   | 263     |
| B) Descentralización institucional.....   | 263     |
| a) Entidades autárquicas.....   | 264     |
| b) Empresas del Estado .....  | 264     |
| c) Entidades descentralizadas atípicas .....  | 264     |
| 3. Órgano competente para disponer la creación de entidades descentralizadas.....   | 265     |
| 4. La tesis de las facultades concurrentes.....   | 266     |
| 5. El régimen jurídico de los actos de las entidades descentralizadas y la posibilidad de emitir actos de objeto privado .....              | 267     |
| 6. La intervención del Estado en el campo de la gestión económica.....  | 269     |
| 7. El llamado proceso de las “nacionalizaciones” .....  | 271     |
| 8. Las actividades industriales y comerciales realizadas por el Estado bajo formas jurídicas privadas.....                                  | 273     |
| 9. El control administrativo sobre las entidades descentralizadas y sociedades comerciales del Estado .....                                 | 275     |
| <br><b>CAPÍTULO V - ENTIDADES AUTÁRQUICAS.....</b>  | <br>277 |
| 1. Origen histórico de la autarquía.....  | 277     |
| 2. Autonomía, soberanía y autarcía .....  | 278     |

|   | Pág.    |
|---|---------|
| 3. La crisis de la noción clásica y su significado actual.....  | 279     |
| 4. La crisis del “establecimiento público”.....   | 280     |
| 5. Condición jurídica y elementos de la entidad autárquica .....  | 280     |
| 6. Distintas clases de entidades autárquicas.....   | 281     |
| 7. Órgano competente para crear entidades autárquicas institucionales: remisión.....  | 282     |
| 8. Clasificación de las entidades autárquicas institucionales.....  | 283     |
| 9. Régimen jurídico de la entidad autárquica .....  | 284     |
| 10. El control de los actos de la entidad autárquica. Remisión. La intervención   | 286     |
| 11. Modificaciones de su <i>status</i> y órgano competente para disponer la extinción de la entidad .....                       | 287     |
| <br><b>CAPÍTULO VI - LOS NUEVOS ENTES REGULADORES.....</b>  | <br>289 |
| 1. La aparición de los entes reguladores en el escenario de las privatizaciones.  | 289     |
| 2. Creación formal de los entes reguladores. Su condición jurídica .....  | 290     |
| 3. Configuración de los fines u objetivos que persiguen y su interpretación integral a la luz del ordenamiento regulatorio..... | 291     |
| 4. Naturaleza de la competencia de los entes reguladores .....  | 294     |
| 5. Las potestades de los entes reguladores.....   | 296     |
| A) Principios aplicables .....  | 296     |
| B) Sobre las potestades, en particular, de los entes reguladores .....  | 298     |
| 6. Las facultades reglamentarias de los entes reguladores y la delegación legislativa.....                                      | 299     |
| 7. Los órganos directivos.....  | 304     |
| 8. Control administrativo y judicial.....   | 306     |
| A) Control administrativo: el recurso de alzada .....   | 306     |
| B) Control judicial .....   | 306     |
| 9. La participación pública en el control de los servicios públicos .....   | 308     |
| A) Principios constitucionales básicos .....  | 308     |
| B) La ley como fuente del derecho de participación pública .....  | 309     |
| C) El fundamento de la idea participativa. Ventajas y desventajas .....   | 310     |
| D) Tipologías de la participación pública en los entes reguladores .....  | 312     |
| a) Derechos individuales y colectivos. La participación de las Asociaciones Defensoras de los Usuarios.....                     | 313     |
| a.1. Derechos individuales.....   | 313     |
| a.2. Derechos colectivos.....   | 313     |
| b) El régimen de audiencias públicas en los entes reguladores.....  | 315     |
| <br><b>CAPÍTULO VII - LAS EMPRESAS DEL ESTADO .....</b>   | <br>317 |
| 1. Causas de su aparición.....  | 317     |
| 2. Su tipicidad y condición jurídica: el encuadramiento de la organización administrativa.....                                  | 318     |



|   | Pág.       |
|---|------------|
| 3. Objeto de su actividad: los llamados servicios públicos industriales y comerciales .....   | 319        |
| 4. Su creación.....   | 320        |
| 5. Caracteres .....   | 320        |
| 6. Regulación de sus relaciones jurídicas: principios aplicables.....   | 321        |
| 7. Relaciones con la Administración Pública y otras entidades: la aplicación de multas.....   | 322        |
| 8. Régimen de sus actos y contratos. Los reglamentos de contrataciones.....   | 323        |
| 9. La aplicación a las empresas del Estado de la Ley de Procedimientos Administrativos.....   | 324        |
| 10. El personal de las "Empresas del Estado".....   | 325        |
| 11. Lo atinente a la responsabilidad de sus autoridades.....  | 327        |
| 12. El control de sus actos por el Poder Ejecutivo. La intervención .....   | 327        |
| 13. Transacción y arbitraje. Remisión.....  | 328        |
| 14. Modificación de sus estatutos y extinción.....  | 328        |
| <br>  |            |
| <b>CAPÍTULO VIII - OTRAS FORMAS DE INTERVENCIÓN Y PARTICIPACIÓN ESTATAL.....</b>  | <b>329</b> |
| <b>Sección 1ª. Las formas societarias.....</b>  | <b>329</b> |
| A) Utilización de las técnicas del Derecho Comercial por el Estado en las formas de personificación .....                                     | 329        |
| B) Crítica a las posiciones que niegan la existencia de empresas estatales personificadas bajo formas privadas .....                          | 332        |
| C) Consecuencias que se derivan de las posturas negatorias.....   | 334        |
| D) La utilización por el Estado de la forma societaria mercantil y el Derecho Público. La Ley Nacional de Procedimientos Administrativos..... | 335        |
| E) Tribunal judicial competente en caso de contiendas.....  | 336        |
| F) La participación de las provincias en sociedades estatales .....   | 338        |
| G) Conclusiones.....  | 338        |
| 1. La Sociedad de Economía Mixta .....  | 339        |
| A) Antecedentes .....   | 339        |
| B) Concepto. Fines que debe perseguir.....  | 341        |
| C) Condición jurídica.....  | 341        |
| D) Naturaleza de los aportes.....   | 343        |
| E) Dirección y administración. Fiscalización. El veto .....   | 343        |
| F) Creación de la entidad .....   | 345        |
| G) Régimen jurídico: la imposibilidad de que sean declaradas en quiebra. El rescate .....   | 345        |
| 2. La Sociedad del Estado .....   | 346        |
| A) Noción y naturaleza jurídica.....  | 346        |
| B) Objeto .....   | 348        |
| C) Régimen legal: derogaciones al Código de Comercio y aplicación de la legislación administrativa.....                                       | 349        |

|  | Pág.       |
|--|------------|
| D) La aplicación de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos a las sociedades del Estado y el control de sus actos..... | 349        |
| E) El régimen del personal de las sociedades del Estado.....   | 352        |
| 3. Sociedades anónimas .....   | 353        |
| A) La actuación del Estado y la sociedad anónima .....   | 353        |
| B) La sociedad anónima con participación estatal mayoritaria.....  | 354        |
| <b>Sección 2ª. Otras formas de gestión .....</b>   | <b>356</b> |
| 1. Empresas sin personalidad jurídica.....   | 356        |
| 2. Las corporaciones estatales.....  | 356        |
| 3. Las fundaciones.....  | 357        |
| A) Antecedentes de la política legislativa sobre las fundaciones .....   | 357        |
| B) El concepto de fundación. Diferencias con las corporaciones o asociaciones.....   | 359        |
| C) La participación del Estado en el acto fundacional y la naturaleza jurídica de la fundación .....                             | 361        |
| <br><b>CAPÍTULO IX - LA ADMINISTRACIÓN DE LAS PROVINCIAS Y MUNICIPIOS.</b>   |            |
| <b>EL RÉGIMEN DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES. LAS REGIONES .....</b>   | <b>363</b> |
| 1. Antecedentes .....  | 363        |
| 2. La autonomía de las provincias.....   | 364        |
| 3. Atribuciones.....   | 365        |
| 4. Instituciones y principales características de la organización provincial....   | 366        |
| 5. Los órganos provinciales .....  | 367        |
| 6. Los gobernadores .....  | 369        |
| 7. La intervención federal .....   | 370        |
| 8. Los municipios: su trascendencia y fines. Antecedentes históricos .....   | 372        |
| 9. Su condición jurídica .....   | 373        |
| 10. El régimen administrativo municipal .....  | 376        |
| 11. La autonomía de los municipios en la Constitución Nacional y la de la Ciudad de Buenos Aires .....                           | 377        |
| A) Los municipios provinciales.....  | 377        |
| B) Principios relativos al régimen de la Ciudad de Buenos Aires.....   | 377        |
| C) La ley que preserva los intereses del Estado nacional .....   | 379        |
| 12. Las regiones .....   | 381        |
| <br><b>TÍTULO TERCERO - RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y DE LOS AGENTES PÚBLICOS .....</b>   | <b>383</b> |
| <br><b>CAPÍTULO I - TEORÍA GENERAL DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO.....</b>   | <b>385</b> |
| 1. Ubicación del tema y dificultades que se plantean .....   | 385        |
| 2. El dogma de la irresponsabilidad del Estado .....   | 387        |

|  | Pág.       |
|--|------------|
| 3. El proceso hacia el reconocimiento de la responsabilidad del Estado .....   | 388        |
| 4. La evolución posterior y el predominio de las ideas publicistas .....   | 389        |
| 5. Clasificación de la responsabilidad patrimonial del Estado: a) Civil o de derecho privado; b) De derecho administrativo.....  | 392        |
| 6. Especies de responsabilidad patrimonial del Estado regidas por el derecho administrativo: a) Contractual; b) Extracontractual.....  | 393        |
| 7. La llamada teoría de la indemnización y el fundamento de la responsabilidad del Estado.....   | 395        |
| <br>   |            |
| <b>CAPÍTULO II - LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO EN EL CAMPO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....</b>  | <b>399</b> |
| 1. La responsabilidad extracontractual proveniente de la actividad ilegítima del Estado.....   | 399        |
| A) Diferentes clases de responsabilidad según la función que cumplen los órganos que ocasionan el daño.....  | 399        |
| B) Acerca de los factores de atribución en los Derechos francés y español  | 400        |
| a) La falta de servicio en el Derecho francés .....  | 400        |
| b) El carácter objetivo o subjetivo de la falta .....  | 401        |
| c) El anormal o normal funcionamiento del servicio en el Derecho español .....   | 402        |
| C) La responsabilidad estatal por hechos y actos administrativos ilegítimos. Soluciones de la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación hasta el caso "Devoto".....                              | 404        |
| D) Interpretación sustentada por la Corte Suprema en el caso "SA Tomás Devoto y Compañía v. Gobierno nacional". Jurisprudencia posterior ....  | 405        |
| E) Aplicación del art. 1112, Cód. Civil, para determinar la responsabilidad del Estado.....  | 409        |
| F) Presupuestos de la responsabilidad por hechos y actos administrativos ilegítimos.....   | 410        |
| G) La responsabilidad del Estado por actos normativos o legislativos declarados ilegítimos por sentencia judicial firme: a) leyes inconstitucionales; b) reglamentos inconstitucionales o ilegales. Remisión ..... | 412        |
| H) Diversas cuestiones que suscita el ejercicio de la acción tendiente a hacer efectiva la responsabilidad del Estado proveniente de su actividad ilegítima.....   | 413        |
| a) La restitución: el criterio para establecer la medida de la indemnización .....   | 413        |
| b) Acumulación de la responsabilidad extracontractual con la derivada del incumplimiento de contratos administrativos .....  | 414        |
| c) Plazo de prescripción de las acciones vinculadas a la responsabilidad extracontractual.....   | 415        |
| d) Relaciones entre la acción de nulidad y la de daños y perjuicios.....   | 416        |
| 2. La responsabilidad extracontractual del Estado proveniente de su actuación legítima.....  | 418        |
| A) Distintas especies de responsabilidad .....   | 418        |

|   | Pág.       |
|---|------------|
| B) Presupuestos determinantes de la responsabilidad del Estado por sus actos legítimos. Remisión .....  | 418        |
| C) Algunos supuestos de responsabilidad extracontractual del Estado por su actividad legítima .....   | 419        |
| a) Por hechos y actos administrativos legítimos .....   | 419        |
| b) Por leyes o reglamentos .....  | 420        |
| D) Reglas que gobiernan la restitución en la responsabilidad del Estado por acto legítimo .....   | 421        |
| E) Prescripción de las acciones tendientes a obtener el resarcimiento de los daños causados por la actividad legítima .....   | 422        |
| 3. La responsabilidad del Estado por omisión .....  | 424        |
| <b>CAPÍTULO III - SITUACIONES ESPECIALES QUE DETERMINAN LA RESPONSABILIDAD ESTATAL.....</b>   | <b>427</b> |
| 1. Responsabilidad del Estado por actos jurisdiccionales. Su carácter excepcional .....   | 427        |
| 2. Distintos supuestos de responsabilidad por acto jurisdiccional. Principio y normas aplicables .....  | 428        |
| 3. La responsabilidad emergente del ejercicio de los poderes de guerra. Su alcance sobre la propiedad enemiga y la responsabilidad por los hechos de guerra ...     | 430        |
| 4. La responsabilidad internacional del Estado. Remisión .....  | 433        |
| <b>CAPÍTULO IV - LA RESPONSABILIDAD DE LOS AGENTES PÚBLICOS.....</b>  | <b>435</b> |
| 1. Breves consideraciones metodológicas.....  | 435        |
| 2. La interpretación del art. 1112, Cód. Civil, según la doctrina y la jurisprudencia .....   | 435        |
| 3. Conclusiones sobre la justicia de la interpretación del sistema que rige la responsabilidad del agente público .....   | 438        |
| <b>CAPÍTULO V - LAS GRANDES LÍNEAS DE LA EVOLUCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA .....</b>                  | <b>439</b> |
| 1. Liminar .....  | 439        |
| 2. Las grandes líneas que exhibe la jurisprudencia de la Corte.....   | 441        |
| 3. La responsabilidad estatal por actividad ilegítima o ilícita: de la responsabilidad indirecta a la directa .....   | 444        |
| A) El caso "Devoto" .....   | 444        |
| B) El fallo dictado en la causa "Ferrocarril Oeste v. Prov. de Buenos Aires" ..   | 445        |
| C) El caso "Vadell": un hito fundamental en la jurisprudencia de la Corte.  | 446        |
| 4. La interpretación dinámica del art. 1112, Cód. Civil, y su actual función ....   | 447        |
| 5. Los avances jurisprudenciales de la Corte en materia de responsabilidad por actividad legítima o lícita .....  | 451        |
| A) Las diferencias de estructura y fines entre la responsabilidad civil y la responsabilidad patrimonial de la Administración por actividad legítima o lícita ..... | 451        |

|   | Pág.       |
|---|------------|
| B) El fundamento constitucional de la responsabilidad patrimonial de la Administración por actividad legítima o lícita.....                             | 452        |
| C) Los presupuestos o condiciones que deben reunirse para que se configure la responsabilidad patrimonial del Estado .....                              | 454        |
| a) El daño y los factores de atribución en el Derecho Civil y en el Derecho Administrativo .....  | 455        |
| b) Existencia del daño y extensión del resarcimiento.....   | 456        |
| c) Los restantes elementos de la responsabilidad: imputabilidad material y conexión causal.....   | 461        |
| 6. La concepción del riesgo: crítica. Su carácter excepcional.....  | 462        |
| 7. La responsabilidad por omisión.....  | 464        |
| 8. Reflexiones finales.....   | 466        |
| <br>  |            |
| <b>TÍTULO CUARTO - LA ACTUACIÓN ESTATAL REGULADA POR EL DERECHO ADMINISTRATIVO .....</b>  | <b>469</b> |
| <br>  |            |
| <b>CAPÍTULO I - CARACTERIZACIÓN JURÍDICA DE LA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DE LA ACTIVIDAD DE LOS ÓRGANOS LEGISLATIVO Y JUDICIAL .....</b> | <b>471</b> |
| 1. Las funciones o actividades del Estado y los actos que emite la Administración .....   | 471        |
| 2. Condición y forma jurídica de los distintos actos que regula el Derecho Administrativo emanados de entes y órganos públicos estatales .....          | 474        |
| 3. El régimen administrativo como nota peculiar del Derecho Público .....   | 476        |
| 4. Contenido del régimen administrativo: las prerrogativas de la Administración .....   | 478        |
| A) La creación unilateral de deberes y vínculos obligacionales .....  | 479        |
| B) La presunción de validez o legitimidad de los actos administrativos .....  | 480        |
| C) El principio de la ejecutoriedad .....   | 480        |
| D) Prerrogativas relacionadas con la ejecución de los contratos administrativos .....   | 481        |
| E) Prerrogativas procesales .....   | 482        |
| 5. La distinción entre régimen administrativo y la cláusula exorbitante .....   | 483        |
| 6. Continuación. Las garantías del administrado .....   | 484        |
| A) Garantías sustantivas .....  | 484        |
| a) La garantía de la igualdad .....   | 485        |
| b) El principio de legalidad .....  | 486        |
| c) La garantía de razonabilidad o justicia .....  | 487        |
| d) Concepto amplio de legitimidad.....  | 488        |
| e) La garantía de la propiedad frente a los actos de los poderes públicos .....   | 489        |
| B) Garantías adjetivas .....  | 492        |
| a) El informalismo a favor del administrado .....   | 493        |
| b) El debido proceso adjetivo.....  | 494        |

|  | Pág. |
|--|------|
| <b>CAPÍTULO II - LAS POTESTADES Y SITUACIONES JURÍDICAS SUBJETIVAS.....</b>  | 497  |
| <b>Sección 1ª. Los poderes o facultades del administrado (situaciones jurídicas subjetivas de carácter activo).....</b>                            | 497  |
| 1. Diversos sentidos en que se emplea la palabra derecho. Su sentido propio para el realismo jurídico .....  | 497  |
| 2. El derecho subjetivo y la concepción voluntarista .....   | 499  |
| 3. El derecho subjetivo como poder jurídico y la inviolabilidad de los derechos de la persona. Doctrinas negatorias y afirmatorias .....           | 501  |
| 4. Principales situaciones jurídicas de carácter activo. Potestades, derechos subjetivos e intereses legítimos .....                               | 503  |
| A) Las nociones clásicas y la ampliación de su ámbito original.....  | 503  |
| a) Potestad y derechos subjetivos.....   | 503  |
| b) Derecho subjetivo e interés legítimo o directo.....   | 504  |
| c) Los derechos debilitados .....  | 508  |
| d) El llamado interés simple y su protección. El interés difuso o colectivo .....  | 509  |
| B) Las nuevas tendencias en materia de legitimación .....  | 510  |
| a) Hacia una nueva concepción amplia de la legitimación. Sus consecuencias sobre la doctrina del derecho subjetivo.....                            | 510  |
| b) La superación de las categorías tradicionales.....  | 512  |
| c) Los elementos del interés que configuran la legitimación procesal activa (ordinaria y anómala o extraordinaria).....                            | 513  |
| d) Los derechos de incidencia colectiva y el amparo constitucional ....  | 515  |
| <b>Sección 2ª. Situaciones jurídicas subjetivas de carácter pasivo .....</b>   | 516  |
| 1. Diferentes situaciones pasivas en que se encuentra el administrado frente a la Administración Pública: sujeciones, deberes y obligaciones ..... | 516  |
| 2. La carga como situación jurídica accesoria de carácter pasivo. Lo atinente a la facultad y al <i>status</i> .....                               | 518  |
| <b>CAPÍTULO III - LA TEORÍA DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....</b>  | 521  |
| 1. El acto administrativo como objeto científico del conocimiento del Derecho Administrativo .....   | 521  |
| 2. La interpretación normativa: distintas concepciones .....   | 522  |
| 3. Las concepciones continuadoras del positivismo decimonónico .....   | 522  |
| A) La teoría “normológica” kelseniana.....   | 522  |
| B) Las líneas esenciales de la concepción “egológica” .....  | 523  |
| 4. La interpretación normativa en la teoría trialista del Derecho.....   | 524  |
| 5. La denominada carencia histórica de normas.....   | 524  |
| 6. Reglas básicas de interpretación constitucional.....  | 525  |
| A) La voluntad del autor de la norma interpretada en forma dinámica .....  | 525  |
| B) La Constitución debe interpretarse como un conjunto armónico y sistemático de normas .....  | 526  |
| 7. Problemas lingüísticos y metodológicos .....  | 526  |

|   | Pág.       |
|---|------------|
| <b>CAPÍTULO IV - LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN .....</b>   | <b>529</b> |
| <b>Sección 1ª - El acto administrativo.....</b>   | <b>529</b> |
| 1. Los diferentes actos que emanan de la Administración y las funciones del Estado .....                            | 529        |
| 2. La distinta condición jurídica de los actos .....  | 532        |
| 3. La actividad de la Administración con relación a terceros .....  | 534        |
| 4. Los hechos administrativos .....   | 534        |
| 5. Las vías de hecho administrativas.....   | 536        |
| 6. El acto administrativo en la LNPA.....   | 537        |
| 7. Principales consecuencias de la LNPA en el plano de la realidad jurídica...                                      | 538        |
| 8. Las tendencias interpretativas.....  | 539        |
| 9. Noción de acto administrativo. Delimitación del concepto y función actual .....                                  | 540        |
| 10. La estructura del acto administrativo: carácter unilateral o bilateral de la declaración.....                   | 543        |
| 11. Su alcance individual .....   | 545        |
| 12. Efectos que produce.....  | 546        |
| 13. El concepto de acto y reglamento en la LNPA.....  | 547        |
| <b>Sección 2ª - La actividad reglamentaria .....</b>  | <b>548</b> |
| 1. La evolución del concepto de reglamento a partir del constitucionalismo: su carácter normativo .....             | 548        |
| 2. Acto administrativo y reglamento: diferencias .....  | 550        |
| A) La prelación jerárquica del reglamento y la imposibilidad de establecer excepciones singulares y concretas ..... | 550        |
| B) El régimen de publicidad .....   | 551        |
| 3. Continuación. Otros matices diferenciales entre el acto administrativo y el reglamento .....                     | 552        |
| <b>Sección 3ª - Otros supuestos de actividad estatal regulada por el Derecho Administrativo .....</b>               | <b>553</b> |
| 1. Los actos interorgánicos .....   | 553        |
| A) Conflictos de competencia .....  | 556        |
| B) Actos de control .....   | 556        |
| C) Actos que afectan derechos de los agentes públicos .....   | 556        |
| 2. Los actos que vinculan sujetos de la Administración Pública (actos interadministrativos).....                    | 556        |
| 3. Solución de conflictos interadministrativos.....   | 558        |
| A) Controversias entre entidades estatales que actúan en una misma esfera de competencia constitucional .....       | 558        |
| B) Conflictos entre personas públicas estatales pertenecientes a diferentes esferas de gobierno.....                | 560        |
| 4. Improcedencia de la aplicación de multas en las relaciones interadministrativas .....                            | 561        |

|   | Pág.       |
|---|------------|
| 5. Actos emitidos por la Administración reglados parcialmente por el Derecho Privado .....  | 564        |
| 6. Actos de sustancia jurisdiccional que dicta la Administración .....  | 569        |
| <b>CAPÍTULO V - LAS CUESTIONES POLÍTICAS Y EL PROCESO DE SU JUDICIALIZACIÓN .....</b>   | <b>573</b> |
| <b>Sección 1ª - Las cuestiones políticas .....</b>  | <b>573</b> |
| 1. Síntesis liminar del problema y dificultades que plantea .....   | 573        |
| A) Concepción limitativa del juzgamiento .....  | 574        |
| B) Posturas que propugnan el control judicial pleno .....   | 575        |
| 2. Las cuestiones políticas .....   | 577        |
| 3. Distintos criterios en torno a qué categoría de actos configuran cuestiones políticas .....  | 579        |
| <b>Sección 2ª - La teoría del acto de gobierno o político .....</b>   | <b>580</b> |
| 1. Orígenes y alcance de la teoría de los actos de gobierno .....   | 580        |
| 2. Su desarrollo y posterior evolución .....  | 581        |
| 3. La cuestión en otros países .....  | 582        |
| 4. Inaplicabilidad de la concepción de los actos de gobierno en el Derecho argentino .....  | 584        |
| 5. Continuación. La discrecionalidad como nota distintiva del acto de gobierno .....  | 585        |
| <b>Sección 3ª - Superación de la categoría del acto político o de gobierno .....</b>  | <b>586</b> |
| 1. La doctrina del acto institucional .....   | 586        |
| 2. El control judicial de los actos de ejecución de los actos institucionales .....   | 588        |
| 3. La supresión del acto político en la doctrina española .....   | 589        |
| 4. El desmantelamiento del acto político en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....                        | 590        |
| 5. Los intentos para delinear criterios restrictivos en torno al juzgamiento de las cuestiones políticas. Su valoración y crítica ..... | 593        |
| 6. La configuración del acto constitucional y su control por parte de los jueces .....  | 596        |
| <b>TÍTULO QUINTO - EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....</b>  | <b>601</b> |
| <b>CAPÍTULO I - LOS ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....</b>   | <b>603</b> |
| 1. La teoría de los elementos del acto administrativo .....   | 603        |
| 2. El papel de la voluntad como presupuesto del acto administrativo .....   | 605        |
| 3. Elementos esenciales y accidentales o accesorios .....   | 607        |
| 4. El elemento subjetivo .....  | 607        |
| A) Concepto, clasificación y reglas fundamentales sobre la competencia ..   | 608        |
| B) Capacidad del agente público y del administrado .....  | 613        |



|  | Pág.       |
|--|------------|
| 5. La causa como elemento del acto administrativo .....  | 613        |
| 6. El objeto y sus requisitos.....   | 617        |
| 7. La forma: concepto, trascendencia y peculiaridades que reviste en el derecho administrativo.....  | 618        |
| A) Silencio o ambigüedad.....  | 621        |
| B) Signos y señales .....  | 622        |
| C) Actos tácitos .....   | 622        |
| 8. La clasificación de las formas según el Código Civil y el sentido que corresponde atribuir al concepto de forma esencial .....                          | 623        |
| 9. El requisito de la motivación .....   | 624        |
| 10. Las formas de publicidad: publicación y notificación.....  | 629        |
| 11. La finalidad .....   | 631        |
| 12. Las denominadas cláusulas accidentales o accesorias y el contenido del acto  | 634        |
| A) Plazo .....   | 634        |
| B) Condición.....  | 635        |
| C) Modo.....   | 636        |
| D) Otras cláusulas particulares: reservas de revocación y de rescate .....   | 636        |
| <br><b>CAPÍTULO II - EL CARÁCTER REGLADO O DISCRECIONAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....</b>  | <br>639    |
| 1. Introducción .....  | 639        |
| 2. Necesidad de despejar la confusión entre la discrecionalidad y el mérito, oportunidad o conveniencia de un acto administrativo .....                    | 641        |
| 3. Distintos tipos de discrecionalidad.....  | 642        |
| 4. Los conceptos jurídicos indeterminados como técnica de reducción de la discrecionalidad .....   | 643        |
| 5. La llamada discrecionalidad técnica .....   | 645        |
| 6. La admisión de un círculo o bloque de discrecionalidad y el control de los tribunales judiciales sobre los actos de contenido parcialmente discrecional | 646        |
| 7. Reflexiones finales.....  | 647        |
| <br><b>CAPÍTULO III - EL SISTEMA GENERAL DE LA INVALIDEZ ADMINISTRATIVA..</b>  | <br>653    |
| <b>Sección 1ª - El sistema general de la invalidez administrativa .....</b>  | <b>653</b> |
| 1. Planteo y metodología .....   | 653        |
| 2. Antecedentes y lineamientos generales del sistema de las nulidades en el Código Civil francés .....   | 654        |
| 3. Los tipos de nulidad según nuestro Código Civil .....   | 656        |
| A) Nulidad absoluta .....  | 656        |
| B) Nulidad relativa .....  | 657        |
| C) Actos nulos y anulables.....  | 657        |
| 4. Las nulidades del acto administrativo en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....   | 658        |

|   | Pág.       |
|---|------------|
| 5. Esbozo acerca de las relaciones entre vicios e invalidez .....   | 661        |
| 6. Cuestiones liminares de la teoría de la invalidez.....   | 663        |
| A) El avance que implica la distinción entre ilegitimidad (o ilegalidad),<br>invalidez e ineficacia .....   | 664        |
| B) La presunción de legitimidad del acto administrativo .....   | 665        |
| C) La clasificación bipartita de la invalidez: nulidad (nulidad absoluta) y<br>anulabilidad (nulidad relativa). El mito del acto inexistente .....  | 666        |
| 7. ¿Una nueva categoría? La ilegalidad o arbitrariedad manifiestas como vicio<br>del acto administrativo .....                                      | 671        |
| 8. La categoría del sistema de las nulidades fundada en el carácter rígido o<br>flexible de la causal de invalidez .....                            | 674        |
| 9. La aplicación de las clasificaciones precedentes en el sistema de la Ley<br>Nacional de Procedimientos Administrativos .....                     | 674        |
| 10. El control <i>ex officio</i> de la invalidez .....  | 675        |
| 11. Efectos de la declaración de invalidez .....  | 678        |
| 12. Características generales del sistema administrativista de las nulidades y<br>sus diferencias con el régimen que estatuye el Código Civil ..... | 680        |
| 13. Crítica de la teoría del acto inexistente como categoría de invalidez. Las<br>denominadas vías de hecho .....                                   | 682        |
| 14. Conclusiones .....  | 685        |
| <b>Sección 2ª - Los vicios del acto administrativo.....</b>   | <b>686</b> |
| 1. La clasificación de las nulidades y la regulación de los vicios en el Derecho<br>comparado .....   | 686        |
| 2. La distinción entre los vicios del acto administrativo según su carácter<br>subjetivo u objetivo .....   | 690        |
| 3. Vicios de la voluntad .....  | 691        |
| A) Error .....  | 693        |
| B) Dolo .....   | 695        |
| C) Violencia.....   | 696        |
| 4. La simulación.....   | 697        |
| 5. Vicios en el elemento subjetivo.....   | 698        |
| A) Incompetencia.....   | 698        |
| a) Incompetencia territorial.....   | 699        |
| b) Incompetencia por razón de la materia.....   | 699        |
| c) Incompetencia en razón del grado .....   | 701        |
| B) Incapacidad.....   | 702        |
| 6. Vicios que afectan a la causa del acto administrativo .....  | 703        |
| 7. Defectos en el objeto .....  | 703        |
| 8. Vicios de forma .....  | 704        |
| A) Vicios relativos a las formas del proceso de integración de la voluntad<br>administrativa.....   | 705        |
| B) Defectos de la declaración .....   | 706        |
| C) Vicios relativos a la publicidad .....   | 708        |

|   | Pág.       |
|---|------------|
| 9. La desviación del poder .....  | 708        |
| 10. Invalidez de cláusulas accesorias.....  | 711        |
| <b>CAPÍTULO IV - SANEAMIENTO O CONVALIDACIÓN.....</b>   | <b>715</b> |
| 1. Concepto, trascendencia y terminologías existentes. Aplicabilidad genérica de las nociones del derecho privado .....     | 715        |
| 2. La ratificación: carácter y efectos. Forma del acto de ratificación.....   | 717        |
| 3. La confirmación. Diferencias con la ratificación. Críticas al concepto: su refutación. Naturaleza y efectos .....        | 718        |
| 4. Acerca de si la confirmación puede operarse a través de la prescripción del acto .....                                   | 720        |
| 5. La conversión como medio de saneamiento .....  | 721        |
| A) Conversión legal .....   | 722        |
| B) La conversión como acto bilateral .....  | 723        |
| 6. Su fundamento. Tipo de invalidez objeto de la conversión .....   | 723        |
| 7. Doctrina que considera a la conservación una especie de saneamiento. Crítica. La invalidez parcial del acto .....        | 724        |
| <b>CAPÍTULO V - CARACTERES DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....</b>   | <b>727</b> |
| 1. Enfoque liminar sobre los caracteres del acto administrativo.....  | 727        |
| 2. Origen histórico y sentido actual de las prerrogativas estatales.....  | 729        |
| 3. La presunción de legitimidad. Noción y fundamentos .....   | 730        |
| 4. Alcances del principio.....  | 732        |
| 5. El principio de la ejecutoriedad. Concepto y fundamento .....  | 733        |
| 6. Continuación. Principales terminologías y nociones existentes en la doctrina comparada .....                             | 736        |
| 7. Amplitud de la noción de ejecutoriedad: el uso de la coacción no constituye la única especie.....                        | 739        |
| 8. La llamada ejecutoriedad impropia. Crítica .....   | 739        |
| 9. Límites al principio .....   | 740        |
| 10. La suspensión del acto en sede administrativa.....  | 741        |
| 11. Sistema de la LNPA en materia de ejecutoriedad y suspensión del acto en sede administrativa. Crítica.....               | 742        |
| 12. Continuación. La ejecutoriedad y el problema de la interrupción de los plazos en la LNPA .....                          | 744        |
| 13. La suspensión del acto administrativo dispuesta en sede judicial.....   | 744        |
| 14. La ejecutividad del acto administrativo.....  | 750        |
| 15. El acto administrativo y su condición instrumental.....   | 752        |
| 16. Retroactividad del acto administrativo. Casos en que se admite .....  | 754        |
| <b>CAPÍTULO VI - EXTINCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....</b>  | <b>759</b> |
| 1. Consideraciones terminológicas y metodológicas acerca de la extinción del acto administrativo. Tendencias actuales ..... | 759        |

|  | Pág.    |
|--|---------|
| 2. Concepto de extinción. La llamada "cesación o extinción de efectos" .....   | 761     |
| 3. Aclaración, rectificación y modificación o reforma del acto. Diferencias con la extinción.....                                      | 762     |
| 4. Las causales de extinción en particular. El agotamiento. Lo relativo a la imposibilidad de cumplir el acto .....                    | 763     |
| 5. Extinción que depende de la voluntad del administrado .....   | 764     |
| 6. Extinción del acto dispuesta por la Administración. Distintos supuestos....   | 765     |
| A) Revocación .....  | 765     |
| B) Caducidad .....   | 767     |
| 7. El principio de la irrevocabilidad. Evolución y crisis de la denominada "cosa juzgada administrativa" .....                         | 767     |
| 8. Análisis de la denominada "cosa juzgada administrativa", según la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación ..... | 769     |
| A) Ausencia de norma legal que autorice a la Administración a revocar el acto .....  | 772     |
| B) Que el acto sea unilateral .....  | 773     |
| C) Que se trate de un acto individual o concreto .....   | 774     |
| D) Que el acto provenga de la Administración activa.....   | 774     |
| E) Que declare derechos subjetivos.....  | 775     |
| F) Que cause estado .....  | 778     |
| G) Que el acto haya sido dictado en ejercicio de facultades regladas .....   | 780     |
| H) Que se trate de un acto regular .....   | 780     |
| 9. El sistema de la LNPA. Crítica.....   | 784     |
| A) Acto irregular .....  | 784     |
| B) Acto regular .....  | 788     |
| 10. La falta de conexión entre estabilidad y revocación por oportunidad, mérito o conveniencia.....                                    | 789     |
| 11. La aplicación de la regla de la estabilidad a los contratos administrativos ..   | 790     |
| 12. Revocación por ilegitimidad sobreviniente o cambio del derecho objetivo  | 792     |
| 13. La revocación por razones de oportunidad, mérito o conveniencia .....  | 793     |
| 14. Supuestos particulares de revocación: la autorización para construir .....   | 795     |
| A) Revocación por legitimidad.....   | 795     |
| B) Revocación por razones de interés público.....  | 796     |
| 15. Otros casos de revocación .....  | 797     |
| 16. Efectos del acto de revocación .....   | 798     |
| 17. La caducidad del acto administrativo.....  | 799     |
| 18. Caducidad y mora automática .....  | 800     |
| <br>BIBLIOGRAFÍA .....   | <br>803 |
| ÍNDICE ANALÍTICO .....   | 891     |
| ÍNDICE JURISPRUDENCIAL.....  | 905     |