

FEDERALES Y UNITARIOS EN EL SIGLO XXI

Juan J. Llach

Con la colaboración de Mauricio Grotz

TEMAS[®]

Índice

Prólogo	IX
I. Introducción: Renacimiento, promesas y problemas del federalismo	1
<i>1. El renacer de lo local y sus razones</i>	1
<i>2. Promesas y promesas del federalismo en el siglo XXI</i>	8
2.1. Ventajas y problemas políticos	11
2.2. Lo social y el territorio	13
2.3. Nuevas geografías económicas	15
2.4. El federalismo fiscal y la distribución territorial de los estados y sus recursos	20
2.5. Universalidad y problemas de las transferencias intergubernamentales y de la coparticipación	35
2.6. Conclusiones	39
II. La Argentina: federalismo legal, centralismo real	51
<i>1. Historias</i>	51
1.1. Introducción	51
1.2. Antecedentes históricos	53
<i>2. El federalismo formal en 2003-2013, la coparticipación mutilada y las otras ventanillas</i>	69
2.1. El federalismo legal	69
2.2. Evaluación	73
<i>3. El centralismo real, las apropiaciones indebidas y sus consecuencias</i>	104
3.1. El gran recaudador	104
3.2. El gran gastador y el placer de hacerlo con la plata de otros	106
3.3. La apropiación indebida por parte de la Nación	110
3.4. Las asignaturas pendientes de los gobiernos provinciales y municipales	112

<i>4. Conclusiones: consecuencias económicas, sociales y políticas del centralismo fiscal</i>	118
4.1. Consecuencias económicas: cortoplacismo, pérdida de competitividad, menos valor agregado y menor responsabilidad fiscal	119
4.2. Consecuencias sociales: menor desarrollo humano y menos equidad regional	121
4.3. Consecuencias políticas: “Federalismo” unitario y hegemonía en vez de instituciones	121
III. Coparticipación, desarrollo humano y desigualdades regionales, 1950-2010	137
1. <i>Introducción</i>	137
2. <i>Federalismo fiscal y crecimiento económico</i>	139
3. <i>El debate sobre la convergencia económica entre países y regiones</i>	142
4. <i>Hipótesis</i>	145
5. <i>Coparticipación casi sin convergencia, 1950-2010</i>	146
5.1. Las disparidades a través del tiempo (convergencia sigma)	147
5.2. Dos tipos de convergencia	149
6. <i>Conclusiones pensando en las políticas</i>	153
IV. ¿Cómo lo hacen otros países?	167
1. <i>Alemania</i>	167
2. <i>Australia</i>	173
3. <i>Brasil</i>	178
4. <i>Canadá</i>	185
5. <i>España</i>	190
6. <i>Breves conclusiones</i>	197

V. El federalismo, clave del desarrollo político y humano	199
1. <i>El nuevo mundo y una oportunidad única para la Argentina</i>	199
1.1. El mundo emergente	
1.2. Oportunidades y desafíos para la Argentina	199
2. <i>Bajos continuos y nudos gordianos</i>	204
2.1. Bajos continuos	205
2.2. Nudos gordianos	207
3. <i>La devolución de poder y recursos a las provincias y municipios y sus efectos políticos, regionales, económicos y sociales</i>	210
3.1. Desatando los nudos gordianos	212
3.2. La propuesta central: devolver el poder y los recursos a las provincias y a los municipios	214
3.3. Propuestas alternativas y complementarias	236
3.3.1. El Fondo para el Desarrollo Humano	237
3.3.2. La agenda del desarrollo integrado y sostenible y la inserción externa	250
3.4. Ser federales, punto de apoyo imprescindible para una Argentina mejor	262
 Bibliografía	 277