

**ADOLFO GABINO ZIULU**

# Derecho Constitucional

**ABELEDOPERROT**

## ÍNDICE GENERAL

---

Agradecimientos.....	XXXI
Prólogo .....	XXXIII

### CAPÍTULO I

#### NOCIONES PRELIMINARES

I. El derecho constitucional .....	1
a) Concepto .....	1
b) Origen .....	3
II. El derecho constitucional y la ciencia política .....	4
III. El derecho constitucional y la economía .....	6
IV. El método .....	7
V. Las técnicas .....	10
a) El comportamiento político .....	10
b) La teoría de los juegos .....	12
VI. Las fuentes del derecho constitucional .....	13
VII. La Constitución: concepto .....	18
VIII. Las tipologías de las constituciones .....	19
a) Tipología de Lassalle.....	20
b) Tipología de García Pelayo .....	20
IX. La clasificación de las constituciones .....	21
a) Constituciones escritas y no escritas .....	22
b) Constituciones rígidas y flexibles .....	22
c) Constituciones originarias y derivadas .....	24
d) Constituciones ideológico-programáticas y utilitarias .....	24
e) Constituciones normativas, nominales y semánticas .....	25
X. Las formas de gobierno .....	25
a) Tipología de Aristóteles .....	26
b) Tipología de Polibio .....	26
c) Tipología de Maquiavelo .....	27
d) Tipología de Montesquieu .....	27

e) Tipología de Kelsen.....	27
f) Tipología de Duverger .....	28
g) Tipología de Loewenstein .....	29
h) Tipología de Burdeau .....	30
XI. Las formas de Estado .....	30
a) Estado unitario .....	31
b) Estado confederal .....	31
c) Estado federal .....	32
d) Estado regional .....	32
XII. Las fuentes de la Constitución Nacional .....	32
XIII. Las partes de la Constitución .....	33
XIV. Los principios fundamentales .....	34
XV. La ideología de la Constitución .....	34
XVI. La interpretación constitucional.....	35
a) Concepto .....	35
b) Importancia .....	36
c) Alcance .....	37
d) Reglas de interpretación constitucional.....	38
e) Interpretación estática y dinámica .....	39
XVII. Normas operativas y programáticas .....	40

## CAPÍTULO II

## EL CONSTITUCIONALISMO

I. Concepto .....	43
II. Significado .....	43
III. Etapas .....	44
IV. Antecedentes .....	44
a) La libertad política en la antigüedad .....	45
b) El cristianismo .....	46
c) El feudalismo .....	47
d) Los fueros españoles .....	48
e) La Carta Magna .....	49
f) El Pacto Popular .....	50
g) El Instrumento de Gobierno.....	51
V. El constitucionalismo liberal .....	51
a) La Declaración de la Independencia de los Estados Unidos	52
b) La Constitución de Virginia .....	53
c) La Constitución de los Estados Unidos .....	54
d) La Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano .....	55
VI. La difusión del constitucionalismo liberal .....	58
VII. La crisis del constitucionalismo liberal .....	59

VIII. El constitucionalismo social .....	61
IX. La Doctrina Social de la Iglesia .....	63
X. El constitucionalismo actual.....	65

CAPÍTULO III

**EL PODER CONSTITUYENTE  
Y LA REFORMA CONSTITUCIONAL**

I. El poder constituyente.....	67
a) Concepto .....	67
b) Antecedentes .....	68
c) Titularidad .....	69
d) Clases .....	70
e) Límites .....	70
II. Los poderes constituidos .....	72
III. La reforma de la Constitución.....	73
a) Concepto .....	73
b) Las mutaciones constitucionales .....	73
IV. Análisis del art. 30 de la Constitución Nacional.....	74
a) Límites de la revisión .....	74
b) Etapas .....	75
c) La etapa preconstituyente .....	75
d) La etapa constituyente .....	77
V. La revisión judicial de la reforma constitucional .....	80
VI. Naturaleza del acto constituyente de 1860.....	83
VII. Diferencias entre las Constituciones de 1853 y 1860.....	85
VIII. La reforma constitucional de 1866.....	86
IX. La reforma constitucional de 1898.....	87
X. La reforma constitucional de 1949.....	88
XI. La reforma constitucional de 1957.....	90
XII. La reforma constitucional temporaria de 1972 .....	92
XIII. La reforma constitucional de 1994.....	93
XIV. El poder constituyente de las provincias .....	96
XV. El poder constituyente municipal .....	97
XVI. Poder constituyente <i>de facto</i> .....	98

CAPÍTULO IV

**LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN  
Y EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD**

I. La supremacía de la Constitución .....	99
a) Concepto .....	99
b) Antecedentes .....	101

II. El orden de prelación del art. 31 de la Constitución Nacional	103
III. Relaciones entre el derecho interno y el derecho internacional: monismo y dualismo .....	104
IV. Control de constitucionalidad. Concepto .....	107
V. Sistemas de control .....	108
VI. Control político .....	109
VII. Control judicial .....	110
VIII. Los tribunales constitucionales.....	111
IX. El control de constitucionalidad en el derecho federal argenti- no .....	113
a) Órgano .....	113
b) Alcance .....	114
c) Vías .....	115
d) Efectos .....	115
X. Las cuestiones políticas .....	116
XI. La acción declarativa de inconstitucionalidad .....	119
XII. Otras vías directas.....	121
a) El amparo .....	121
b) El hábeas corpus .....	122
XIII. El control de constitucionalidad de oficio.....	122
XIV. El control de convencionalidad .....	125
XV. El valor de la jurisprudencia internacional .....	126
a) El criterio tradicional .....	127
b) El criterio amplio .....	127
c) El criterio restrictivo .....	128
d) El criterio actual .....	129
XVI. El derecho procesal constitucional .....	130
a) Concepto .....	130
b) Antecedentes .....	131
c) Enfoques orgánico y material.....	131
d) La jurisdicción constitucional .....	132
e) La magistratura constitucional.....	133
f) Apreciación crítica .....	133

## CAPÍTULO V

### EL ESTADO ARGENTINO Y SUS ELEMENTOS

I. Nociones básicas.....	135
a) La nación.....	135
b) El Estado: sus elementos .....	136
II. Los fines del Estado: el Preámbulo de la Constitución Nacio- nal.....	136
III. El Estado argentino: sus nombres.....	141

IV. El territorio .....	143
a) Concepto e importancia .....	143
b) Fijación de límites .....	144
c) El mar territorial .....	145
V. El pueblo: concepto .....	147
VI. La nacionalidad y la ciudadanía .....	148
a) Conceptos y diferencias .....	148
b) Normas constitucionales .....	149
c) Legislación .....	151
d) La doble nacionalidad .....	154
e) Las personas jurídicas extranjeras .....	156
VII. La inmigración .....	157
VIII. La expulsión de extranjeros .....	158
IX. El poder .....	159
a) Concepto .....	159
b) Legitimidad de origen y de ejercicio .....	160
X. La democracia .....	160
a) Concepto .....	160
b) Diversas clases: directa e indirecta .....	162
c) Dinámica democrática: gobierno y oposición .....	162
XI. La forma de gobierno representativa y republicana .....	163
XII. La democracia semidirecta .....	163
a) Concepto .....	163
b) Clases .....	164
c) Aplicación en nuestro país .....	165
d) La iniciativa popular .....	166
e) La consulta popular .....	169

CAPÍTULO VI

**EL ESTADO FEDERAL**

I. El federalismo .....	171
a) Concepto .....	171
b) Origen .....	171
c) Comparación con otros Estados federales .....	172
II. Pactos preexistentes y pactos especiales .....	173
III. Las relaciones en el Estado federal .....	174
a) La subordinación .....	174
b) La participación .....	175
c) La relación de coordinación .....	175
d) Relaciones de igualdad y cooperación .....	176
IV. Las provincias .....	177
a) Indestructividad .....	177

b) Límites .....	178
c) Delimitación de poderes y autonomía provincial .....	178
d) Conflictos interprovinciales.....	179
V. La garantía federal .....	179
VI. La intervención federal.....	180
a) Concepto .....	180
b) Causas .....	181
c) Competencia para decidirla .....	182
d) Alcances de la intervención .....	183
e) Designación y facultades del interventor .....	183
f) Revisión judicial .....	184
g) Práctica de la intervención federal.....	185
VII. La región.....	186
VIII. La capital de la República .....	188
IX. Los territorios nacionales .....	189
X. Las zonas de jurisdicción federal .....	190
XI. El régimen municipal .....	193
a) Concepto .....	193
b) Sistemas de organización .....	193
c) Autonomía municipal .....	194
d) Los municipios de convención .....	196
e) Régimen municipal de la ciudad de Buenos Aires.....	197

## CAPÍTULO VII

### LAS RELACIONES ENTRE EL ESTADO Y LA IGLESIA

I. Acotación preliminar .....	201
II. Sistemas .....	201
a) Estado sacral.....	201
b) Estado confesional .....	202
c) Estado laico .....	202
d) Estado antirreligioso .....	202
III. Normas constitucionales .....	203
IV. El sostenimiento .....	204
V. El patronato .....	205
VI. El pase .....	206
VII. La admisión de órdenes religiosas .....	206
VIII. El concordato de 1966 .....	207
a) Antecedentes .....	207
b) Contenidos .....	208
c) Constitucionalidad.....	208
IX. La libertad religiosa .....	209
a) Concepto .....	209

b) Contenidos constitucionales.....	209
c) Jurisprudencia.....	210
d) El Pacto de San José de Costa Rica .....	213
X. Las constituciones provinciales y la Iglesia Católica .....	214
XI. La doctrina de la Iglesia Católica respecto de sus relaciones con el Estado.....	215
XII. La libertad religiosa en el pensamiento católico .....	217

CAPÍTULO VIII

**LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA,  
LOS SISTEMAS ELECTORALES  
Y LA DINÁMICA DEL PODER**

I. Los derechos civiles, políticos y sociales .....	219
II. La representación política .....	220
III. Los sistemas electorales.....	221
IV. Clasificación de los sistemas electorales.....	222
V. El régimen electoral en la Constitución .....	224
a) Los principios jurídico-políticos del sufragio.....	224
b) La igualdad real de oportunidades entre varones y mujeres .....	226
c) La elección de los diputados nacionales .....	228
d) La elección de los senadores nacionales .....	229
e) La elección del presidente y del vicepresidente .....	231
VI. Los sistemas electorales aplicados en la Argentina .....	232
VII. Los partidos políticos .....	233
a) Concepto .....	233
b) Origen y evolución histórica .....	235
c) Institucionalización de los partidos políticos .....	236
d) Régimen legal .....	239
VIII. Los grupos de interés .....	243
IX. Los grupos de presión .....	243
X. Reglamentación de la interferencia.....	244
XI. Los grupos de tensión .....	245
XII. Los factores de poder .....	245
XIII. Los consejos económicos y sociales .....	246

CAPÍTULO IX

**LOS RECURSOS ECONÓMICOS DEL ESTADO**

I. Importancia del tema .....	249
II. Los recursos económicos del Estado.....	251
a) Los derechos de importación y exportación .....	252



b) La venta o locación de tierras de propiedad nacional .....	253
c) La renta de correos .....	255
d) Las demás contribuciones impuestas por el Congreso .....	255
e) Los empréstitos y las operaciones de crédito .....	256
f) Otros recursos .....	256
III. Impuestos, tasas y contribuciones .....	257
IV. Impuestos directos e indirectos.....	259
V. Impuestos externos e internos .....	260
VI. Principios constitucionales de la imposición .....	260
a) Legalidad .....	261
b) Igualdad.....	263
c) No confiscatoriedad.....	265
d) Razonabilidad.....	265
VII. Distribución constitucional de las competencias tributarias ....	266
VIII. La coparticipación .....	268
a) Concepto .....	268
b) Antecedentes .....	269
c) Constitucionalidad.....	269
d) El inc. 2º del art. 75 de la Constitución.....	270
IX. La circulación territorial y la circulación económica .....	273
X. El peaje .....	275
XI. El presupuesto nacional .....	278
a) Concepto .....	278
b) Antecedentes .....	279
c) Naturaleza del presupuesto .....	279
d) Normas constitucionales .....	280
e) Periodicidad .....	281
f) Trámite .....	282
XII. El control de la cuenta de inversión.....	283
XIII. La Auditoría General de la Nación .....	284

## CAPÍTULO X

### DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTÍAS

I. Declaraciones, derechos y garantías .....	289
a) Caracterización general.....	289
b) Antecedentes .....	289
c) Conceptos .....	290
II. La igualdad .....	290
a) Concepto .....	290
b) Antecedentes constitucionales .....	292
c) Normas constitucionales.....	293
d) Los títulos de nobleza .....	298

e) Los fueros .....	298
f) La idoneidad .....	301
g) La abolición de la esclavitud .....	302
III. El derecho de propiedad.....	304
a) Concepto .....	304
b) Normas constitucionales .....	304
c) Alcance .....	305
d) Limitaciones .....	306
e) La función social.....	307
f) La Doctrina Social de la Iglesia y la propiedad.....	308
IV. La propiedad intelectual.....	308
V. La expropiación .....	310
a) Concepto .....	310
b) Requisitos constitucionales .....	310
c) La declaración de utilidad pública .....	310
d) La indemnización.....	311
e) Sujetos de la expropiación .....	312
f) Objetos expropiables .....	313
g) Procedimiento .....	314
h) La expropiación irregular .....	315
i) El abandono de la expropiación.....	315
j) La retrocesión .....	317
VI. La confiscación .....	318
VII. La requisición por cuerpos armados.....	321

CAPÍTULO XI

**LOS DERECHOS PERSONALES**

I. El derecho a la vida .....	323
a) Consideraciones generales.....	323
b) El aborto.....	326
c) La eutanasia.....	329
d) La pena de muerte .....	331
e) La fertilización asistida .....	334
II. El derecho a la integridad personal .....	335
III. El derecho a la salud .....	336
IV. El derecho al matrimonio .....	338
V. El derecho a la intimidad .....	339
a) Aspectos generales .....	339
b) El uso de estupefacientes y el derecho a la intimidad.....	341
c) La intimidad de las personalidades públicas.....	342
VI. El derecho al honor .....	345
VII. El derecho al nombre .....	346

VIII. El derecho a la identidad .....	347
IX. El derecho a la nacionalidad .....	348
X. El derecho a la libertad religiosa .....	349
XI. El derecho a la libertad de pensamiento .....	349
XII. El derecho a la libertad de expresión .....	350
XIII. El derecho a la libertad de imprenta .....	351
XIV. El derecho a la libertad de prensa .....	355
a) Consideraciones generales .....	355
b) Los límites a la libertad de prensa .....	359
c) La doctrina de la real malicia .....	361
d) El secreto de las fuentes de información .....	364
XV. El derecho de réplica .....	365
XVI. El derecho de información .....	367
XVII. Los derechos de enseñar y aprender .....	368
a) Aspectos generales .....	368
b) La libertad de cátedra .....	369
c) El derecho de los padres a elegir la educación de sus hijos..	370
XVIII. El derecho de asociación .....	370
XIX. El derecho de reunión .....	373
XX. El derecho de petición .....	375
XXI. Los derechos de entrar, permanecer, transitar y salir del país...	377
a) Aspectos generales .....	377
b) El derecho de entrar al país .....	378
c) El derecho de permanecer en el país .....	379
d) El derecho de transitar .....	380
e) El derecho de salir del país .....	380

## CAPÍTULO XII

### LOS DERECHOS SOCIALES

I. El constitucionalismo social .....	383
II. El constitucionalismo social en la Argentina .....	385
a) Primeros aportes .....	385
b) La reforma de 1949 .....	385
c) La reforma de 1957 .....	386
d) La reforma de 1994 .....	387
III. La naturaleza del trabajo .....	388
IV. Los derechos del trabajador .....	392
a) Condiciones dignas y equitativas de labor .....	393
b) Jornada limitada .....	393
c) Descanso y vacaciones pagados .....	394
d) Retribución justa y salario mínimo vital y móvil .....	394
e) Igual remuneración por igual tarea .....	396

II. Antecedentes .....	443
III. Influencia del Cristianismo .....	444
IV. El derecho a la jurisdicción .....	445
V. El juez natural. Las comisiones especiales .....	446
VI. El debido proceso.....	447
VII. Las garantías en materia penal .....	449
a) Principio de legalidad.....	449
b) Inmunidad de declaración y arresto .....	450
c) Presunción de inocencia .....	453
d) El juicio por jurados .....	454
e) Aplicación de la ley penal más benigna .....	456
f) <i>Reformatio in pejus</i> .....	457
g) La segunda instancia .....	459
VIII. El régimen carcelario.....	460
IX. Irretroactividad de la ley .....	460
X. Inviolabilidad del domicilio y la correspondencia.....	462
XI. La pena de muerte.....	464

## CAPÍTULO XV

### LAS LIMITACIONES A LOS DERECHOS Y A LAS GARANTÍAS

I. La reglamentación de los derechos constitucionales .....	467
II. El principio de razonabilidad .....	468
III. El poder de policía .....	469
a) Concepto .....	469
b) Antecedentes .....	470
c) Criterios amplio y restringido .....	471
d) Fundamento constitucional.....	474
e) Competencia para su ejercicio.....	475
f) El Pacto de San José de Costa Rica .....	476
IV. El estado de sitio .....	476
a) Concepto .....	476
b) Antecedentes .....	477
c) El art. 23 de la Constitución .....	478
d) Finalidad.....	479
e) Causas .....	479
f) Límite territorial .....	480
g) Duración.....	481
h) Competencia para su declaración.....	482
i) Efectos .....	483
j) Control de razonabilidad .....	485
k) La preferencia para salir del país.....	487

l) Las inmunidades parlamentarias y el estado de sitio .....	489
m) Estado de sitio y hábeas corpus.....	490
n) El Pacto de San José de Costa Rica .....	491
o) Práctica del estado de sitio .....	491
V. La ley marcial .....	492
VI. La defensa nacional.....	495
VII. La fidelidad a la Nación. La traición .....	498
VIII. La sedición.....	500
IX. Las facultades extraordinarias.....	501
X. Las obligaciones constitucionales .....	501

CAPÍTULO XVI

**EL HÁBEAS CORPUS**

I. Concepto .....	505
II. Antecedentes extranjeros.....	506
III. Antecedentes nacionales.....	509
IV. Fundamento constitucional .....	512
V. El art. 43 de la Constitución Nacional .....	512
VI. La ley 23.098 y su ámbito de aplicación .....	515
VII. Casos en que procede el hábeas corpus .....	516
VIII. Persona competente para demandar .....	517
IX. Declaración de inconstitucionalidad de oficio .....	518
X. El hábeas corpus y el estado de sitio.....	519
XI. Procedimiento del hábeas corpus .....	522
XII. El Pacto de San José de Costa Rica .....	523

CAPÍTULO XVII

**EL AMPARO**

I. Concepto .....	525
II. Diferencias entre el amparo y el hábeas corpus .....	525
III. Diferencias entre el amparo y la inconstitucionalidad .....	526
IV. Fundamento constitucional antes de la reforma de 1994.....	526
V. Antecedentes .....	528
a) Proyectos legislativos .....	528
b) Constituciones provinciales.....	528
c) Precedentes jurisprudenciales .....	528
d) Proyectos constitucionales .....	530
VI. Creación jurisprudencial del amparo.....	531
a) El caso “Siri” .....	531
b) El caso “Kot” .....	532

VII. La ley 16.986 .....	533
a) Acotaciones generales .....	533
b) El acto violatorio .....	534
c) El daño grave .....	536
d) La arbitrariedad o ilegalidad manifiesta .....	537
e) Los derechos protegidos .....	538
f) Las vías previas o paralelas .....	539
g) Amparo e inconstitucionalidad .....	540
h) Otros supuestos de inadmisibilidad .....	542
VIII. El amparo contra actos de particulares .....	542
IX. El amparo en la Constitución Nacional después de la reforma de 1994 .....	543
X. El amparo en el Pacto de San José de Costa Rica .....	550

### CAPÍTULO XVIII

#### EL HÁBEAS DATA

I. Concepto .....	551
II. Antecedentes .....	551
III. Fundamento constitucional .....	553
IV. Casos en que procede .....	554
V. Personas que pueden ejercer la acción .....	560
VI. El hábeas data y el secreto de las fuentes de información .....	561
VII. El hábeas data y el estado de sitio .....	561
VIII. La ley 25.326 .....	562
IX. Procedimiento del hábeas data .....	563

### CAPÍTULO XIX

#### EL PODER EJECUTIVO

I. Acotación preliminar .....	567
II. El Poder Ejecutivo: concepto, funciones y caracteres .....	569
III. Sistemas de organización ejecutiva .....	570
a) El parlamentarismo .....	570
b) El presidencialismo .....	572
c) El Poder Ejecutivo colegiado .....	573
d) El régimen de asamblea .....	574
IV. El liderazgo del Poder Ejecutivo .....	574
V. Antecedentes del Poder Ejecutivo argentino .....	576
VI. La opinión de Alberdi .....	577
VII. El Poder Ejecutivo en la Constitución Nacional .....	578
a) Condiciones de elegibilidad .....	578

b)	Procedimiento de elección .....	580
c)	Duración y reelegibilidad .....	582
d)	Residencia.....	584
e)	Remuneración.....	585
f)	Juramento.....	585
g)	Responsabilidad.....	587
VIII.	El vicepresidente: naturaleza y funciones.....	587
IX.	La acefalía del Poder Ejecutivo.....	588
a)	Concepto .....	588
b)	Casos .....	589
c)	Antecedentes.....	591
d)	La ley 20.972.....	592
e)	La ley 25.716.....	594
X.	Los ministros .....	595
a)	Concepto, naturaleza y funciones .....	595
b)	Designación y remoción.....	596
c)	Atribuciones .....	597
d)	Responsabilidad y obligaciones.....	598
e)	Incompatibilidades.....	598
f)	Remuneración.....	598
g)	Número de ministros .....	598
XI.	El jefe de Gabinete de Ministros.....	599
a)	Concepto, naturaleza y funciones .....	599
b)	Designación y remoción.....	600
c)	Atribuciones .....	600
d)	Responsabilidad y obligaciones .....	603
e)	Incompatibilidades.....	603
f)	Remuneración.....	603

CAPÍTULO XX

**LAS ATRIBUCIONES DEL PODER EJECUTIVO**

I.	La jefatura del Estado .....	605
II.	La jefatura de gobierno .....	605
III.	La jefatura de la Administración Pública.....	606
IV.	La jefatura de las fuerzas armadas .....	607
V.	El poder reglamentario.....	608
a)	Noción y alcance .....	608
b)	Reglamentos: concepto .....	609
c)	Las leyes y los reglamentos .....	610
d)	La jerarquía normativa de los reglamentos .....	610
VI.	Los distintos tipos de reglamentos.....	611
a)	Los reglamentos de ejecución .....	611

b) Los reglamentos autónomos .....	613
c) Los reglamentos delegados .....	614
d) Los reglamentos de necesidad y urgencia .....	621
VII. Los nombramientos .....	628
a) Con acuerdo del Senado .....	628
b) Sin acuerdo del Senado .....	629
c) Los nombramientos en comisión .....	629
VIII. El indulto y la conmutación de penas .....	630
IX. Las funciones legislativas .....	634
X. Supervisión de la recaudación e inversión de las rentas .....	634
XI. Emergencias institucionales .....	635
a) Estado de sitio .....	636
b) Intervención federal .....	636
XII. Otras funciones .....	637
a) Seguridad social .....	637
b) Relaciones internacionales .....	637
c) Poderes militares .....	638
d) Informes administrativos .....	638
e) Autorización para ausentarse de la Nación .....	639

## CAPÍTULO XXI

### EL PODER LEGISLATIVO

I. Concepto .....	641
II. Caracteres .....	641
III. Importancia .....	642
IV. Sistemas de organización legislativa: unicameralismo y bicameralismo .....	642
V. La estructura del Congreso de la Nación .....	644
VI. La Cámara de Diputados .....	644
a) Composición .....	644
b) Las condiciones de elegibilidad .....	646
c) El procedimiento de elección .....	647
d) La duración del mandato y la reelección .....	648
e) Los casos de vacancia .....	649
VII. La Cámara de Senadores .....	650
a) Composición .....	650
b) Las condiciones de elegibilidad .....	651
c) El procedimiento de elección .....	652
d) La duración del mandato y la reelección .....	655
e) Los casos de vacancias .....	657
f) El presidente provisorio del Senado .....	658
VIII. La pertenencia de las bancas legislativas .....	658



IX. Juramento .....	659
X. Dietas.....	659
XI. Las incompatibilidades parlamentarias .....	660
XII. Las inmunidades parlamentarias .....	661
a) La inmunidad de arresto .....	662
b) La inmunidad de opinión .....	664
c) La inmunidad de proceso judicial .....	665
XIII. La Asamblea Legislativa.....	667
a) Concepto .....	667
b) Los casos de asambleas legislativas .....	667
XIV. Las sesiones legislativas .....	668
a) Las sesiones preparatorias.....	668
b) Las sesiones ordinarias.....	668
c) Las sesiones de prórroga .....	669
d) Las sesiones extraordinarias.....	670
XV. Simultaneidad de sesiones .....	671
XVI. Prerrogativas de las Cámaras .....	671
a) Juicio de las elecciones, derechos y títulos .....	671
b) Reglamento.....	672
c) Facultades disciplinarias .....	672
XVII. Quórum .....	674
XVIII. El Defensor del Pueblo .....	675
a) Concepto .....	675
b) Antecedentes.....	675
c) Naturaleza y funciones .....	676
d) Designación .....	678
e) Duración y remoción .....	679
XIX. La crisis legislativa y la reforma parlamentaria .....	679

## CAPÍTULO XXII

**LAS ATRIBUCIONES DEL PODER LEGISLATIVO**

I. Las funciones del Congreso de la Nación .....	683
II. La función preconstituyente .....	684
III. La función de control.....	685
a) El juicio político.....	685
b) El control de la cuenta de inversión .....	690
c) Las facultades de investigación .....	690
d) El requerimiento de informes .....	693
IV. La función legislativa .....	694
a) Las leyes locales .....	694
b) Las leyes comunes .....	694
c) Las leyes federales.....	695

V. Las atribuciones legislativas .....	696
a) Tributarias .....	696
b) Presupuestarias .....	699
c) Bancos y emisión de moneda .....	700
d) Comerciales .....	700
e) Empréstitos .....	702
f) Tierras públicas .....	703
g) Militares .....	703
h) Educativas y culturales .....	705
i) Protección de los pueblos indígenas .....	708
j) Prosperidad y desarrollo humano .....	710
k) Tratados internacionales .....	711
l) Fronteras y población .....	717
m) Límites y territorios nacionales .....	717
n) Subsidios a las provincias .....	718
ñ) Pago de la deuda interior y exterior .....	718
o) Emergencias institucionales .....	719
p) Legislación exclusiva sobre la Capital. Establecimientos de utilidad nacional .....	719
q) Renuncia del presidente y del vicepresidente .....	720
VI. Otras atribuciones legislativas .....	720
a) Creación de tribunales inferiores .....	720
b) Empleos .....	721
c) Pensiones .....	721
d) Honores .....	721
e) Amnistías .....	722
VII. Las facultades privativas de cada Cámara .....	723
a) Las facultades privativas del Senado .....	723
b) Las facultades privativas de la Cámara de Diputados .....	724
VIII. Los poderes implícitos .....	724
IX. La delegación de facultades legislativas .....	726

### CAPÍTULO XXIII

#### EL PROCEDIMIENTO DE FORMACIÓN Y SANCIÓN DE LAS LEYES

I. La ley y la función legislativa .....	727
II. Las leyes formales y las leyes materiales .....	727
III. El procedimiento legislativo y sus diversas etapas .....	728
IV. La iniciativa .....	729
V. La etapa deliberativa .....	731
a) Noción general .....	731
b) Trámite simple .....	731

c) Trámite complejo .....	732
VI. La promulgación .....	733
a) Concepto .....	733
b) Promulgación expresa y promulgación tácita .....	734
c) Promulgación parcial .....	734
VII. El veto.....	737
a) Concepto .....	737
b) El veto total y el parcial .....	738
c) La insistencia del Congreso .....	739
VIII. La delegación en comisiones .....	741
IX. Las mayorías especiales .....	741
a) Mayoría de los dos tercios del total .....	742
b) Mayoría de los dos tercios de los presentes .....	742
c) Mayoría absoluta de los miembros totales .....	743
X. Caducidad de los proyectos.....	744
XI. Exclusión de la sanción tácita .....	745
XII. La publicación .....	745
a) Nociones generales .....	745
b) Las leyes secretas .....	747
XIII. Control judicial del proceso de formación y sanción de las le- yes.....	749
XIV. La fórmula de la sanción .....	750

CAPÍTULO XXIV

**EL PODER JUDICIAL**

I. Nociones generales.....	753
a) Importancia y ubicación institucional .....	753
b) Funciones.....	754
c) Caracteres .....	754
II. La designación de los jueces .....	757
a) Diferentes sistemas.....	757
b) La designación de los jueces antes de la reforma constitu- cional de 1994 .....	760
c) La designación de los jueces después de la reforma constitu- cional de 1994 .....	761
III. El Consejo de la Magistratura .....	763
a) Antecedentes .....	763
b) Naturaleza jurídica y composición .....	763
c) Atribuciones .....	765
d) Reglamentación .....	767
IV. Los jueces en comisión .....	773
V. La inamovilidad de los jueces .....	776

VI. Las incompatibilidades.....	780
VII. La remuneración .....	782
VIII. El procedimiento de remoción.....	785
a) Diferentes sistemas.....	785
b) El jurado de enjuiciamiento .....	785
IX. La Corte Suprema de Justicia .....	790
a) Su importancia política y judicial .....	790
b) Creación .....	793
c) Composición, requisitos y residencia .....	793
d) El juramento .....	795
e) La presidencia de la Corte.....	796
f) La división en salas .....	797
g) Reglamento y nombramiento de empleados .....	798
X. La organización de la justicia federal .....	798
XI. La organización de la justicia provincial .....	799
XII. La organización de la justicia de la ciudad de Buenos Aires ....	800
XIII. El Ministerio Público .....	802
XIV. La casación .....	807
XV. Los fallos plenarios .....	810
XVI. El juicio por jurados.....	811
XVII. Los tribunales administrativos .....	813
XVIII. Los tribunales militares .....	817

## CAPÍTULO XXV

**LAS ATRIBUCIONES DEL PODER JUDICIAL**

I. Acotación previa .....	821
II. La jurisdicción y la competencia .....	822
III. La competencia federal .....	823
a) Principios generales.....	823
b) Caracteres .....	824
IV. La competencia federal en razón de la materia .....	826
a) Fundamento básico .....	826
b) Causas sobre puntos regidos por la Constitución Nacional .....	826
c) Causas sobre las leyes de la Nación .....	827
d) Causas sobre los tratados internacionales .....	827
e) Cuestiones de almirantazgo y jurisdicción marítima .....	828
V. La competencia federal en razón de las personas.....	829
a) Fundamento y principios generales .....	829
b) Causas concernientes a embajadores, ministros públicos y cónsules extranjeros .....	829
c) Asuntos en que la Nación sea parte .....	831
d) Causas en que es parte una provincia.....	834

e) Causas en relación con la distinta vecindad .....	838
f) Causas concernientes a ciudadanos extranjeros .....	838
g) Causas contra un Estado extranjero .....	839
VI. Causas suprimidas por la reforma de 1860 .....	842
VII. La competencia federal en razón del lugar .....	843
VIII. La competencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	845
a) La competencia por apelación .....	845
b) La competencia originaria y exclusiva .....	846
IX. Los poderes implícitos de la Corte Suprema de Justicia .....	851

CAPÍTULO XXVI

**EL RECURSO EXTRAORDINARIO**

I. Noción general.....	855
II. Antecedentes .....	857
III. Legislación vigente .....	858
IV. Constitucionalización del recurso extraordinario .....	860
V. Requisitos .....	861
VI. Requisitos comunes.....	862
a) La existencia de una causa judicial.....	862
b) La cuestión judicial .....	863
c) El gravamen .....	865
d) La subsistencia de las condiciones .....	867
VII. Requisitos propios .....	869
a) La existencia de una cuestión federal .....	869
b) La relación directa e inmediata de la cuestión federal con la materia de la causa .....	872
c) La resolución apelada contraria al derecho federal invocado por el recurrente .....	873
d) La sentencia definitiva .....	874
e) El Tribunal Superior de la causa.....	876
VIII. Requisitos formales.....	881
a) La introducción de la cuestión federal.....	881
b) La interposición del recurso .....	882
c) El trámite .....	883
d) La resolución .....	884
IX. El recurso de queja .....	884
X. El recurso extraordinario por sentencia arbitraria .....	886
a) Concepto .....	886
b) Antecedentes .....	887
c) Fundamentos .....	888
d) Distintos tipos de arbitrariedad.....	889
XI. La gravedad institucional .....	891

---

XII. El <i>certiorari</i> .....	894
XIII. El <i>per saltum</i> .....	896
Bibliografía .....	903
Nómina de fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación citados	915