

Tesis para obtener el grado de Doctor en
Economía

**Políticas de Protección Social,
incentivos al trabajo y empleo formal**
**Evidencia para Uruguay a partir de una evaluación
de experimentos de política.**

Marcelo Bérgho

Director: Prof. Dr. Guillermo Cruces

Setiembre de 2013

Universidad Nacional de La Plata

Facultad de Ciencias Económicas

Departamento de Economía

Agradecimientos

Un especial agradecimiento a Guillermo Cruces, por orientar el desarrollo de esta investigación, por sus valiosos comentarios, sugerencias y consejos. Gracias a mis padres, Roxana y Luis, y a mi hermano Diego, por apoyarme e incentivarme a seguir adelante desde hace ya mucho años. A Fedora, por su apoyo constante e incondicional durante todo este proceso. A mis amigos y profesores, de éste y del otro lado del río.

Índice general

Resumen	1
1. Incentivos en el mercado de trabajo, programas contributivos y no contributivos. Reformas recientes al sistema de protección social en Uruguay	11
1.1. Introducción	12
1.2. Comportamiento en el mercado de trabajo, programas contributivos y no contributivos	15
1.3. El sistema de protección social en Uruguay	18
1.4. Reformas del sistema de protección en Uruguay y mercado de trabajo	20
1.4.1. Reforma del sistema de jubilaciones y pensiones	21
1.4.2. Reforma del Seguro de desempleo	25
1.4.3. Reforma del seguro de salud	28
1.4.4. Reforma del sistema de asignaciones familiares	32
Bibliografía	39
Tablas y Figuras	45

2. Beneficios no contributivos: transferencias de ingreso, desincentivos al trabajo y al empleo registrado. Evidencia a partir de un enfoque de regresión discontinua	49
2.1. Introducción	51
2.2. Literatura previa	58
2.2.1. Efectos sobre la oferta laboral y horas trabajadas	58
2.2.2. Efectos sobre la formalidad e informalidad laboral	61
2.2.3. Enfoques de regresión discontinua y programas de transferencias sociales de ingreso	62
2.3. El programa Asignaciones Familiares-Plan de Equidad	64
2.3.1. Implementación y cobertura	65
2.3.2. Inscripción, elegibilidad y duración del beneficio	66
2.3.3. Estructura del beneficio	69
2.3.4. Asignación al programa: discontinuidad en base al índice de pobreza	70
2.3.5. Potenciales efectos sobre el mercado de trabajo	71
2.4. Datos	74
2.5. Enfoque empírico: diseño de regresión discontinua (RD)	77
2.6. Resultados	79
2.6.1. Evidencia preliminar: gráficos RD	79
2.6.2. Estimaciones de regresión discontinua	80
2.6.3. Transiciones en el empleo	83
2.6.4. Duración en la exposición al AFAM-PE y resultados en el mercado de trabajo	85
2.6.5. Análisis de Robustez	90
2.7. Conclusiones	92

Bibliografía	95
Tablas y Figuras	103
Apéndice: Tablas	115

3. Beneficios contributivos, empleo registrado y subdeclaración de ingresos.

Efectos de la expansión del seguro de salud	119
3.1. Introducción	121
3.2. Antecedentes	128
3.2.1. Literatura relacionada	128
3.2.2. El sistema de seguridad social en Uruguay	132
3.2.3. El beneficio del seguro de salud	133
3.2.4. La reforma del 2008 y la extensión del seguro de salud (ESS) .	134
3.3. Los incentivos al trabajo y a la evasión de impuestos de la ESS . . .	139
3.4. Datos y estrategia empírica	141
3.4.1. Datos y estadísticas descriptivas	141
3.4.2. Estrategia econométrica y supuestos de identificación	143
3.5. Resultados empíricos	148
3.5.1. Evidencia descriptiva	148
3.5.2. Resultados básicos: oferta laboral y empleo registrado	149
3.5.3. Intensidad en el tratamiento: estimaciones por edad y número de hijos	153
3.5.4. Respuestas heterogéneas según arreglos familiares	155
3.5.5. Subdeclaración de ingresos salariales	158
3.6. Robustez	160
3.7. Conclusiones	163

Bibliografía	169
Tablas y Figuras	175
4. Implicancias financieras de extender el sistema de protección social y respuestas de comportamiento: evidencia a partir de dos programas sociales en Uruguay	185
4.1. Introducción	187
4.2. Implicancias Financieras de la ESS	190
4.3. El AFAM-PE y sus implicancias financieras	195
4.4. Conclusiones	200
Bibliografía	203
Tablas y Figuras	207
5. Conclusiones	209