

Alejandro López Accotto, Carlos R. Martínez,  
Irene Grinberg y Martín Mangas

**La provincia de Buenos Aires**  
**y sus municipios:**  
los laberintos de una distribución  
anacrónica de recursos



Universidad  
Nacional de  
General  
Sarmiento

# Índice

Prólogo.....	13
Introducción .....	15
<b>PARTE I: DESCRIPCIÓN DEL SISTEMA</b>	
<b>Capítulo 1. Evolución histórica.....</b>	<b>27</b>
Tendencias generales en la evolución histórica .....	29
El régimen de 1948 .....	30
Las reformas de los años setenta.....	31
Las reformas de los años ochenta.....	34
La descentralización tributaria y los fondos especiales.....	37
<b>Capítulo 2. El régimen actual .....</b>	<b>39</b>
Régimen general.....	41
Régimen de salud.....	43
Régimen de acción social.....	46
El Coeficiente Único de Distribución (CUD) .....	47
Origen y recorrido de la información .....	48
<b>PARTE II: FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA</b>	
<b>Capítulo 3. El régimen general en su conjunto .....</b>	<b>63</b>
Clasificación y situación por tipo de municipio .....	66
Análisis comparativo de la coparticipación per cápita .....	69
Análisis de los municipios del conurbano bonaerense .....	79

<b>Capítulo 4. El componente salud.....</b>	<b>81</b>
Distribución efectuada por el componente salud en el año 2009 .....	82
El componente salud en relación con la población sin seguro médico.....	87
Gasto en salud de los municipios de la provincia de Buenos Aires en 2009.....	91
Coparticipación y gasto en salud de los municipios bonaerenses en 2009.....	99
Coparticipación por salud, gasto sanitario, demanda de atención y resultados del sistema para los municipios bonaerenses en el año 2009.....	104
 <b>Capítulo 5. Otros esquemas de transferencias de recursos a los municipios.....</b>	 <b>109</b>
Análisis cuantitativo de los fondos especiales en los municipios .....	110
La descentralización tributaria en la provincia de Buenos Aires.....	115
 <b>PARTE III: PROPUESTA ALTERNATIVA Y CONCLUSIONES</b>	
 <b>Capítulo 6. Propuesta alternativa.....</b>	 <b>121</b>
Población .....	121
Población con necesidades básicas insatisfechas.....	122
Inversa del producto bruto geográfico neto de la recaudación municipal .....	122
Población sin cobertura de obra social o medicina prepaga.....	123
Defunciones neonatales.....	124
Impactos de la implementación de la propuesta.....	126
Una forma gradual de implementar las reformas.....	134
 <b>Capítulo 7. Conclusiones finales.....</b>	 <b>137</b>
 <b>Anexo. Descripción de los esquemas paralelos de distribución de recursos .....</b>	 <b>143</b>
Fondo de Juegos de Azar .....	143
Fondo por Servicios Transferidos.....	144
Fondo Educativo.....	144

Fondo vial .....	145
Fondo de Fortalecimiento de Programas Sociales y Saneamiento Ambiental .....	145
Fondo para el Fortalecimiento de Recursos Municipales.....	147
Fondo Municipal de Inclusión Social .....	147
Fondo Provincial Solidario .....	148
Fondo para el Fortalecimiento de los Servicios Municipales.....	148
<b>Bibliografía.....</b>	<b>149</b>
<b>Otras fuentes de consulta.....</b>	<b>155</b>

## Índice de Cuadros y Gráficos

Cuadro Nº 1. Criterios de distribución secundaria en la coparticipación bonaerense .....	38
Cuadro Nº 2. Participación de cada componente en la distribución secundaria .....	49
Cuadro Nº 3. Ejemplo de la aplicación de la Inversa de la Capacidad Tributaria.....	52
Cuadro Nº 4. Distribución de recursos a municipios y recursos tributarios de la Prov. de Bs As.....	64
Cuadro Nº 5. Evolución de la coparticipación per cápita. Total provincial.....	65
Cuadro Nº 6. Evolución de la coparticipación per cápita por grupo de municipios (en pesos) .....	67
Cuadro Nº 7. Evolución de la coparticipación per cápita por grupo de municipios (en porcentaje).....	68
Cuadro Nº 8. Distribución de la población y de la coparticipación. Año 2010 (en porcentaje).....	68
Cuadro Nº 9. Ranking de municipios por coparticipación per cápita 2003-2010. Primeros diez.....	69
Cuadro Nº 10. Población de los primeros diez municipios con mayor coparticipación (en %).....	70
Cuadro Nº 11. PBG de los primeros diez municipios con mayor coparticipación (en %).....	70
Cuadro Nº 12. Ranking de municipios por coparticipación per cápita 2003-2010. Últimos diez.....	71
Cuadro Nº 13. Población de los primeros diez municipios con menor coparticipación (en %).....	72

Cuadro N° 14. PBG de los primeros diez municipios con menor coparticipación (en %) .....	72
Cuadro N° 15. Autonomía financiera de municipios turísticos 2007-2009 (en porcentaje).....	74
Cuadro N° 16. Ranking de superficie y gasto por habitante. Por gasto de mayor a menor.....	75
Cuadro N° 17. Indicadores de capacidad tributaria por tipo de tasa .....	76
Cuadro N° 18. Municipios en que el componente otros servicios supera el 20% del total ...	78
Cuadro N° 19. Ranking de municipios del conurbano por coparticipación per cápita 2003-2010 .....	79
Cuadro N° 20. Coparticipación por salud per cápita por tipo de municipio 2009.....	83
Cuadro N° 21. Ranking de municipios por coparticipación por salud per cápita. Primeros diez.....	84
Cuadro N° 22. Ranking de municipios por coparticipación por salud per cápita. Últimos diez.....	84
Cuadro N° 23. Ranking de municipios del conurbano por coparticipación por salud per cápita.....	86
Cuadro N° 24. Coparticipación por salud p/habitante sin seguro de salud por tipo de municipio .....	88
Cuadro N° 25. Diez municipios con mayor coparticipación por salud por habitante sin cobertura.....	89
Cuadro N° 26. Diez municipios con menor coparticipación por salud por habitante sin cobertura.....	89
Cuadro N° 27. Municipios del conurbano. Coparticipación por salud por habitante sin cobertura.....	90
Cuadro N° 28. Gasto en salud per cápita por tipo de municipio. Año 2009.....	91
Cuadro N° 29. Ranking de municipios por gasto en salud per cápita. Año 2009. Primeros diez.....	92
Cuadro N° 30. Ranking de municipios por gasto en salud per cápita. Año 2009. Últimos diez.....	92
Cuadro N° 31. Ranking de municipios del conurbano por gasto en salud per cápita. Año 2009 .....	94
Cuadro N° 32. Gasto en salud por habitante sin cobertura por tipo de municipio. Año 2009 .....	96
Cuadro N° 33. Diez municipios con mayor gasto en salud por habitante sin cobertura. Año 2009 .....	97

Cuadro N° 34. Diez municipios con menor gasto en salud por habitante sin cobertura. Año 2009 .....	97
Cuadro N° 35. Municipios del conurbano. Gasto en salud por habitante sin cobertura Año 2009 .....	98
Cuadro N° 36. Autofinanciamiento de los gastos en salud por tipo de municipios. Año 2009 .....	100
Cuadro N° 37. Gasto municipal por finalidades y coparticipación percibida por salud 2009 .....	102
Cuadro N° 38. Gasto en salud, coparticipación percibida por salud y “autofinanciamiento” 2009 .....	103
Gráfico N° 1. Coparticipación, gasto en salud, población no cubierta, defunciones neonatales.....	105
Cuadro N° 39. Evolución de las transferencias a municipios per cápita. Período 2003-2010.....	110
Cuadro N° 40. Participación de cada una de las transferencias en el total. Período 2003-2010.....	111
Cuadro N° 41. Participación de las transferencias por tipo de municipio. Promedio 2003-2010 .....	113
Cuadro N° 42. Transferencias per cápita por grupo de municipios. Promedio 2003-2010 .....	114
Cuadro N° 43. Transferencias por habitante y tipo de municipios 2010 y propuesta alternativa.....	126
Cuadro N° 44. Ranking de municipios por transferencias per cápita. Año 2010 .....	127
Cuadro N° 45. Ranking de municipios por transferencias per cápita. Propuesta alternativa.....	127
Cuadro N° 46. Ranking de municipios por población. Año 2010 .....	129
Cuadro N° 47. Ranking de municipios por transferencias per cápita. Población con NBI. 2010 .....	130
Cuadro N° 48. Municipios por transferencias per cápita. Inversa del PBG neto. Año 2010 .....	132
Cuadro N° 49. Municipios p/transferencias p/c. Población s/cobertura, defunciones neonatales .....	133