

Planificación, prospectiva y gestión pública

Reflexiones para la
agenda de desarrollo

JORGE MÁTTAR
DANIEL E. PERROTTI

Editores

Planificación para el Desarrollo



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Índice

Prólogo.....	9
Introducción	
Jorge Máttar y Daniel E. Perrotti	13
Parte 1	
Apuntes sobre el desarrollo latinoamericano	23
Capítulo I	
La historia y los retos del desarrollo latinoamericano	
José Antonio Ocampo.....	25
A. La herencia histórica	25
B. ¿Qué mundo nos espera?	33
C. Repensar la agenda del desarrollo.....	38
Parte 2	
Evolución de la planificación	43
Capítulo II	
Planificación y desarrollo con igualdad en América Latina y el Caribe: tendencias del desarrollo y la desigualdad durante los últimos 20 años	
Jorge Máttar y Daniel E. Perrotti	45
A. Tendencias recientes del desarrollo en la región	45
B. El desarrollo con igualdad	51
C. Planificación en los albores del siglo XXI	53
D. Balances y desafíos de la planificación en el comienzo del siglo XXI	55
E. A modo de cierre	58
Bibliografía.....	59

Capítulo III

Notas sobre desarrollo y globalización en América Latina

Rolando Cordera Campos	61
A. A manera de introducción.....	61
B. Volver a lo básico.....	63
C. La globalización y sus veleidades.....	65
D. Asimetrías y heterogeneidades	66
E. Los desequilibrios como justificación de la "leyenda negra"	68
F. La cuestión social, eje del desarrollo	70
Bibliografía.....	73

Capítulo IV

La planificación en Europa: del abandono a un cierto resurgir, bajo nuevas formas

Juan R. Cuadrado-Roura	75
Bibliografía.....	84

Capítulo V

Origen, evolución y situación actual de las políticas territoriales en América Latina en los siglos XX y XXI

Sergio Boisier	85
A. Introducción	85
B. Un enfoque teórico.....	86
C. Un enfoque histórico.....	88
D. Las matrices paradigmáticas de las políticas territoriales.....	90
E. Los objetivos de las intervenciones territoriales y los resultados	95
F. Hipótesis sobre un fracaso más que evidente	99
G. Hechos significativos en el siglo XXI.....	102
1. Globalización y geografía: tensión entre el cambio y la conservación	102
2. Tres acontecimientos que modifican la historia	103
H. Conclusiones: ¿Una teoría en busca de una práctica o una práctica en busca de una teoría?	107
Bibliografía.....	108

Parte 3

Aspectos de la gestión pública 111 |

Capítulo VI

Reflexiones sobre la gestión por resultados

Marcos Pedro Makón	113
A. Introducción	113
B. Antecedentes.....	114

C.	Aspectos conceptuales básicos de la gestión para resultados	118
1.	Algunas definiciones.....	118
2.	Algunos enfoques.....	119
3.	La cadena de valor.....	123
D.	Técnicas presupuestarias en el marco de la gestión para resultados	126
E.	La administración financiera en el marco de la gestión para resultados	128
F.	Incentivos	130
G.	Roles de los actores en la gestión por resultados.....	132
1.	El poder legislativo.....	132
2.	Los órganos de control.....	133
3.	La sociedad civil	134
4.	La clase dirigente.....	134
5.	La burocracia.....	135
H.	Conclusiones.....	135
	Bibliografía.....	136

Capítulo VII

La articulación entre el plan y el presupuesto: un tema recurrente en el trabajo del ILPES en la región

	Nelson Shack	139
A.	Introducción.....	139
B.	Las diferencias entre el plan y el presupuesto, y la disociación que generan.....	141
C.	La necesaria interoperabilidad de los procesos	145
D.	Los elementos esenciales para una mejor articulación	148
E.	Hacia una integración progresiva: empezar por las inversiones públicas.....	152
	Bibliografía.....	157

Capítulo VIII

Gestión pública y desarrollo

	Fernando Rezende.....	159
A.	Introducción.....	159
B.	¿Qué es un gasto de buena calidad?.....	160
C.	La importancia de un enfoque integrado	162
D.	La gestión pública y el proceso presupuestario.....	163
1.	Visión estratégica.....	165
2.	Enfoque de resultados	166
E.	Puntos que es preciso tener en cuenta en la conducción de los cambios	167
F.	Comentarios finales	168

Parte 4

Aprendiendo del pasado, mirando hacia el futuro..... 171

Capítulo IX

El avance de la prospectiva en América Latina y el Caribe:
factor esencial para un nuevo paradigma de planificación para
el desarrollo en el siglo XXI

Javier Medina Vásquez..... 173

Introducción 173

A. Origen y dinámica contemporánea de la prospectiva 174

1. La prospectiva y las funciones básicas de la
planificación para el desarrollo 174

2. La necesidad de prospectiva en el
mundo contemporáneo 176

3. Claves de lectura para comprender el avance de la
prospectiva en América Latina y el Caribe 179

B. Las necesidades de prospectiva a lo largo del tiempo:
hacia un Estado activo 181

1. Las grandes etapas en el desarrollo de la prospectiva
y la importancia del rol del Estado 181

2. La prospectiva como instrumento idóneo para
construir un diálogo político y social permanente y
producir una visión integrada del desarrollo..... 186

C. Las capacidades de la prospectiva a lo largo del tiempo:
hacia sistemas de aprendizaje colectivo con amplias
funciones prospectivas 190

D. Conclusiones para el desarrollo de capacidades
en materia de prospectiva en la región 199

Bibliografía..... 201

Capítulo X

El ILPES: reflexiones sobre su historia y perspectivas de futuro

Armando Di Filippo 207

Introducción 207

A. El ILPES de ayer (1962-1985) 209

1. El entorno mundial y hemisférico..... 209

2. La situación latinoamericana 210

3. La visión del desarrollo de la CEPAL 212

4. El nacimiento del ILPES 213

5. Funciones y organización del ILPES..... 215

B. El ILPES de hoy y su gestación (1986-2007) 216

1. El entorno mundial y hemisférico..... 216

2. La situación latinoamericana 217

3. La visión del desarrollo de la CEPAL 218

4. Cambios en la noción de planificación 220

5. La reorganización del ILPES 221

C.	El ILPES de hoy y su proyección al futuro (2008-2012)	222
1.	El entorno mundial y hemisférico.....	222
2.	La situación latinoamericana	226
3.	La visión del desarrollo de la CEPAL y sus principales retos	228
4.	El papel del ILPES en la profundización y el análisis de las ideas de la CEPAL.....	230
D.	Conclusiones	233
	Bibliografía.....	234

Parte 5

Breve reseña de los autores.....	237
----------------------------------	-----

Publicaciones de la CEPAL.....	245
--------------------------------	-----

Gráficos

I.1	América Latina: tasas decenales de crecimiento económico,1900-2010.....	26
I.2	América Latina: deuda externa, 1998-2011	35
I.3	Mundo: crecimiento del comercio y del PIB, 1950-2012.....	36
I.4	América Latina: composición de las exportaciones, 1981-2010	37

Cuadros

I.1	América Latina: crecimiento y volatilidad del PIB, 1950-1980 y 1990-2011.....	29
V.1	Conceptos clave en políticas regionales a lo largo del tiempo.....	95
IX.1	Principales enfoques de los estudios prospectivos, 1940-2010	176
IX.2	América Latina y el Caribe: tipos, instituciones y finalidades de la prospectiva, 1950-2030.....	182
IX.3	Capacidades de un estado activo	185
IX.4	América Latina: agenda de temas a largo plazo	188
IX.5	América Latina y el Caribe: momentos históricos en el avance de las capacidades prospectivas, 1950-2030	192
IX.6	América Latina y el Caribe: experiencias significativas de desarrollo institucional de la prospectiva, 2000-2012.....	195
IX.7	América Latina y el Caribe: experiencias significativas de intercambio en prospectiva, 2000-2012.....	197
IX.8	América Latina y el Caribe: funciones y capacidades de la prospectiva en la gestión pública.....	198

Diagramas

VI.1	La gestión para resultados en un enfoque sistémico.....	119
VI.2	La gestión para resultados en un enfoque de procesos.....	120
VI.3	La gestión para resultados en el ámbito público.....	123
VI.4	Dimensiones de las políticas públicas	125

VII.1	Macroprocesos en la gestión de los recursos	147
VII.2	Secuencia de interacción entre los instrumentos de programación.....	155
VII.3	Esquema general de integración, a partir del caso del Perú	156
IX.1	Factores claves en el avance de la prospectiva en América Latina.....	180
IX.2	El rol del Estado en función de la complejidad del entorno y el nivel de aprendizaje organizacional	183