

2009-2010



Estudio económico
de América Latina y el Caribe

Impacto distributivo de las políticas públicas



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Índice

	<i>Página</i>
Presentación	9
Resumen ejecutivo	11
Parte 1	
La economía de América Latina y el Caribe en 2009-2010	13
Capítulo I	
Panorama regional	15
A. Introducción.....	15
B. La economía internacional.....	18
1. La crisis europea.....	19
C. Aspectos destacados de la evolución reciente de las economías de América Latina y el Caribe.....	20
1. Los agregados macroeconómicos.....	20
2. El mercado de trabajo y los salarios.....	22
3. La inflación.....	24
4. Las cuentas externas.....	25
D. Las políticas macroeconómicas.....	31
1. Las políticas monetaria y cambiaria.....	31
2. La política fiscal.....	34
E. Balance y perspectivas.....	36
1. Los posibles efectos de la crisis europea en la región.....	36
2. Perspectivas de crecimiento para América Latina y el Caribe.....	41
Parte 2	
Impacto distributivo de las políticas públicas	43
Introducción	45
Capítulo I	
La volatilidad macroeconómica, el empleo y la distribución del ingreso	51
A. Las características de la volatilidad en América Latina y el Caribe.....	52
B. Las consecuencias de la volatilidad.....	53
1. En el bienestar.....	53
2. En el mercado de trabajo y la distribución del ingreso.....	53
3. En el espacio macroeconómico.....	56
4. La volatilidad macroeconómica y las políticas públicas.....	57

C. Las características del crecimiento y su impacto distributivo	57
1. Los aspectos distributivos de la estructura productiva.....	59
2. El impacto de los cambios en la composición de la oferta y la demanda laboral en las brechas salariales	59
3. La volatilidad macroeconómica y la calidad del empleo.....	60
4. Las desigualdades debidas a las características de la inserción laboral de grupos en desventaja	61
Capítulo II	
El impacto distributivo de las políticas públicas y su financiamiento	63
A. La tributación como herramienta de política distributiva.....	64
1. Nivel de recaudación	65
2. Estructura tributaria	67
3. Grado de cumplimiento	69
Capítulo III	
Impacto distributivo de las políticas sociales	71
A. Los enfoques de las políticas sociales en la región	71
1. Los enfoques de las políticas sociales y la evolución del gasto social en América Latina.....	71
2. Las transferencias para enfrentar la pobreza infantil y la precariedad en la vejez y proteger al desocupado	74
B. Las políticas sociales en materia de pensiones, salud y educación.....	76
1. Los sistemas de pensiones	76
2. Los sistemas de salud	78
3. Los sistemas de educación.....	81
C. La asignación de funciones en los distintos niveles de gobierno	83
Capítulo IV	
Conclusiones y desafíos futuros	89
América del Sur	93
Argentina.....	95
Brasil	103
Chile	111
Colombia	119
Ecuador	127
Estado Plurinacional de Bolivia	133
Paraguay	141
Perú.....	147
República Bolivariana de Venezuela	155
Uruguay	161
México y Centroamérica	169
Costa Rica	171
El Salvador	179
Guatemala.....	187
Honduras	195
México.....	203
Nicaragua	211
Panamá	219
El Caribe	227
Bahamas	229
Barbados.....	235
Belice.....	239
Cuba	245
Guyana	251
Haití	255
Jamaica	263
República Dominicana	271
Suriname.....	279
Trinidad y Tabago.....	285
Países Miembros de la Unión Monetaria del Caribe Oriental.....	293
Bibliografía	299
Anexo estadístico	305

Publicaciones de la CEPAL 341

La evolución económica de los países (véase CD al final del documento)

Cuadros

Parte 1

Cuadro I.1	El Caribe: evolución del endeudamiento externo bruto	30
Cuadro I.2	América Latina y el Caribe: variación de las reservas internacionales	33
Cuadro I.3	América Latina y el Caribe: exportaciones de bienes según destino, 2008	38
Cuadro I.4	América Latina y el Caribe (países seleccionados): participación de las remesas en el PIB y según país de origen	38

Parte 2

Cuadro II.1	América Latina: recaudación media de la imposición a la renta	68
Cuadro II.2	América Latina: tasas de incumplimiento en los impuestos al valor agregado (IVA) y a la renta	69
Cuadro III.1	América Latina y el Caribe: integración del financiamiento público y las cotizaciones a la seguridad social en el sector de la salud	79
Cuadro III.2	América Latina: gastos de los gobiernos subnacionales	83
Cuadro III.3	América Latina: clasificación de programas	85
Cuadro A-1	América Latina y el Caribe: principales indicadores económicos	307
Cuadro A-2	América Latina y el Caribe: producto interno bruto	308
Cuadro A-3	América Latina y el Caribe: producto interno bruto	309
Cuadro A-4	América Latina y el Caribe: producto interno bruto por habitante	310
Cuadro A-5	América Latina y el Caribe: componentes de la demanda global	311
Cuadro A-6	América Latina y el Caribe: producto interno bruto por sectores de actividad económica	311
Cuadro A-7	América Latina y el Caribe: formación bruta de capital fijo	312
Cuadro A-8	América Latina y el Caribe: financiamiento de la inversión interna bruta	312
Cuadro A-9	América Latina y el Caribe: balanza de pagos	313
Cuadro A-10	América Latina y el Caribe: índices de las exportaciones de bienes FOB	316
Cuadro A-11	América Latina y el Caribe: índices de las importaciones de bienes FOB	316
Cuadro A-12	América Latina y el Caribe: términos de intercambio de bienes FOB/FOB	317
Cuadro A-13	América Latina y el Caribe: transferencia neta de recursos	317
Cuadro A-14	América Latina y el Caribe: inversión extranjera directa neta	318
Cuadro A-15	América Latina y el Caribe: emisiones internacionales de bonos	318
Cuadro A-16	América Latina y el Caribe: deuda externa bruta total	319
Cuadro A-17	América Latina y el Caribe: reservas internacionales brutas	320
Cuadro A-18	América Latina y el Caribe: índices de las bolsas de valores	321
Cuadro A-19	América Latina y el Caribe: índices del tipo de cambio real efectivo total	321
Cuadro A-20	América Latina y el Caribe: tasa de participación	322
Cuadro A-21	América Latina y el Caribe: desempleo urbano abierto	323
Cuadro A-22	América Latina y el Caribe: tasa de ocupación	323
Cuadro A-23	América Latina y el Caribe: indicadores de empleo formal	324
Cuadro A-24	América Latina: indicadores de subempleo visible	324
Cuadro A-25	América Latina y el Caribe: salario medio real	325
Cuadro A-26	América Latina y el Caribe: salario mínimo real	325
Cuadro A-27	América Latina y el Caribe: base monetaria	326
Cuadro A-28	América Latina y el Caribe: oferta monetaria (M3)	327
Cuadro A-29	América Latina y el Caribe: depósitos en moneda extranjera	328
Cuadro A-30	América Latina y el Caribe: crédito interno al sector privado	329
Cuadro A-31	América Latina y el Caribe: tasas de interés activas representativas	330
Cuadro A-32	América Latina y el Caribe: precios al consumidor	331
Cuadro A-33	América Latina y el Caribe: precios mayoristas	331
Cuadro A-34	América Latina y el Caribe: resultado del sector público	332
Cuadro A-35	América Latina y el Caribe: ingreso fiscal del gobierno central	333
Cuadro A-36	América Latina y el Caribe: gasto fiscal del gobierno central	334
Cuadro A-37	América Latina y el Caribe: presión tributaria del gobierno central, incluidas las contribuciones a la seguridad social	335
Cuadro A-38	América Latina y el Caribe: carga y composición de los ingresos tributarios del gobierno central	336
Cuadro A-39	América Latina y el Caribe: deuda pública bruta del gobierno central	338
Cuadro A-40	América Latina y el Caribe: deuda pública bruta del sector público no financiero	338
Cuadro A-41	América Latina y el Caribe: indicadores fiscales de los gobiernos subnacionales	339

Gráficos

Parte 1

Gráfico I.1	América Latina y el Caribe: crecimiento del PIB, 2010	16
Gráfico I.2	Primas por canje de riesgo de incumplimiento de crédito	19
Gráfico I.3	América Latina: producto interno bruto y componentes de la demanda agregada, tasas de variación con relación a igual trimestre del año anterior, 2008-2010	21
Gráfico I.4	América Latina: producto interno bruto y componentes de la demanda agregada, tasas de variación con relación al trimestre inmediatamente anterior, 2008-2010	21
Gráfico I.5	América Latina (países seleccionados): tasas de variación anual de la formación bruta de capital fijo por sector institucional, 2009	22
Gráfico I.6	América Latina: tasas de variación del producto interno bruto y contribución a la variación del producto interno bruto de los componentes de la demanda global	22
Gráfico I.7	América Latina y el Caribe: tasas de variación del empleo por rama de actividad y categoría de ocupación, 2009	23
Gráfico I.8	América Latina (nueve países): tasas trimestrales de ocupación y desempleo	23
Gráfico I.9	América Latina (países seleccionados): tasas de variación con relación al trimestre anterior del empleo registrado, tercer trimestre de 2008-primer trimestre de 2010	24
Gráfico I.10	América Latina: variación en 12 meses de la tasa de inflación y la tasa de inflación subyacente	24
Gráfico I.11	América Latina: tasas de variación en 12 meses de las contribuciones a la inflación mensual	24
Gráfico I.12	América Latina y el Caribe: estructura de la cuenta corriente, 2005-2010	25
Gráfico I.13	América Latina: comercio exterior, serie tendencia-ciclo	26
Gráfico I.14	América Latina y el Caribe: variación de las exportaciones y las importaciones, según volumen y valor, 2009	26
Gráfico I.15	América Latina y el Caribe: variación interanual de la evolución de las llegadas de turistas internacionales, 2008-2010	27
Gráfico I.16	Índices de precios de productos básicos seleccionados, 2008-2010	27
Gráfico I.17	América Latina (19 países): variación estimada de los términos de intercambio, 2008-2010	27
Gráfico I.18	América Latina y el Caribe (países seleccionados): variación de las remesas de emigrantes, 2008-2010	28
Gráfico I.19	América Latina y el Caribe: emisiones de bonos externos y riesgo país	29
Gráfico I.20	América del Sur: evolución del endeudamiento externo	29
Gráfico I.21	Centroamérica y el Caribe: evolución del endeudamiento externo	29
Gráfico I.22	Argentina, Brasil y México: evolución del endeudamiento externo	30
Gráfico I.23	Países con metas de inflación: tasas de referencia de la política monetaria	32
Gráfico I.24	América Latina (países seleccionados): crédito de los bancos privados en términos reales, 2008-2010	32
Gráfico I.25	América Latina (países seleccionados): crédito de la banca pública en términos reales, 2008-2010	33
Gráfico I.26	América Latina y el Caribe: promedios de tipos de cambio reales efectivos extrarregionales	34
Gráfico I.27	América Latina y el Caribe: dinámica de los ingresos, los gastos y el resultado fiscal de los gobiernos centrales, 2000-2010	34
Gráfico I.28	América Latina: variación de los ingresos tributarios del gobierno central, sin seguridad social	35
Gráfico I.29	América Latina: gastos corrientes y de capital, 2008-2009	35
Gráfico I.30	América Latina: dinámica de la deuda pública, 1991-2009	36
Gráfico I.31	América Latina (países seleccionados): evolución de la recaudación tributaria del gobierno central en términos reales, sin seguridad social	36
Gráfico I.32	América Latina y el Caribe: proyecciones de crecimiento del PIB, 2011	41

Parte 2

Gráfico I.1	Volatilidad normal y extrema (crisis) del crecimiento del PIB per cápita, 1961-2009	52
Gráfico I.2	América Latina (15 países): correlación entre la volatilidad del crecimiento económico y las volatilidades del desempleo y del salario medio real	54
Gráfico I.3	América Latina (18 países): tasa de desempleo, alrededor de 2008	55
Gráfico I.4	América Latina (18 países): tasa de informalidad laboral en el sector urbano, alrededor de 2008	55
Gráfico I.5	Mundo (75 países): volatilidad y distribución del ingreso, 1975-2005	55
Gráfico I.6	América Latina y países miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE): desviación estándar del crecimiento de los ingresos tributarios (sin seguridad social), 1980-2008	56
Gráfico I.7	América Latina: prociclicidad del gasto del gobierno comparada con la de países desarrollados, 1975-2005	56
Gráfico I.8	América Latina (promedio simple): incidencia del gasto social en el ingreso del hogar, según quintiles de ingreso primario per cápita, 1997-2004	57
Gráfico I.9	América Latina y el Caribe (países seleccionados): coeficiente de correlación entre el crecimiento económico y los cambios en la tasa de ocupación, 1985-2009	58

Gráfico II.1	Comparación mundial de la carga tributaria en relación con el PIB per cápita en términos de paridad del poder adquisitivo	66
Gráfico II.2	Comparación internacional del nivel y la estructura de la carga tributaria	66
Gráfico II.3	América Latina y el Caribe (promedio simple): estructura tributaria, 1990-2009	67
Gráfico II.4	América Latina: imposición a la renta de sociedades y de individuos	68
Gráfico III.1	América Latina (21 países): gasto público social y total, 1990-2008	73
Gráfico III.2	América Latina (18 países): distribución del gasto público social según quintiles de ingreso primario, 1997-2004	73
Gráfico III.3	América Latina (17 países): cociente entre la tasa de pobreza de niños de 0 a 14 años y la de personas de 14 años y más, 1990, 2002 y 2008	74
Gráfico III.4	América Latina (15 países): distribución del gasto público en asistencia social y ejemplos de transferencias monetarias directas de algunos programas de transferencias condicionadas, según quintiles de ingreso primario, 2005-2008	75
Gráfico III.5	Argentina, Chile y Colombia: gasto total y gasto redistributivo en pensiones, 1997-2007	77
Gráfico III.6	América Latina: gastos en educación y salud de los gobiernos subnacionales	84
Gráfico III.7	América Latina: estructura de la recaudación tributaria por nivel de gobierno, 2008	86
Gráfico III.8	América Latina: promedio de la estructura de los ingresos subnacionales, 1997-2008	86

Recuadros

Parte 1

Recuadro I.1	América Latina y el Caribe: crisis y recuperación de la economía en el período 2008-2009	16
Recuadro I.2	Los cambios en el Fondo Monetario Internacional y las consecuencias en su relación con los países de América Latina	40

Parte 2

Recuadro I.1	El gasto social y el ciclo económico en América Latina	62
Recuadro II.1	Equidad en el impuesto al valor agregado (IVA) y en el impuesto a la renta	70
Recuadro III.1	La reciente reforma previsional de Chile	78
Recuadro III.2	El sistema de salud colombiano: logros y limitaciones de la reforma de 1993	81