

# Juventud: realidades y retos para un desarrollo con igualdad

DANIELA TRUCCO  
HEIDI ULLMANN

*Editoras*

Desarrollo Social



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Juventud: realidades y retos para un desarrollo con igualdad

Daniela Trucco  
Heidi Ullmann  
Editoras



NACIONES UNIDAS



Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)  
Santiago, septiembre de 2015

Libros de la CEPAL

137

**Alicia Bárcena**

Secretaria Ejecutiva

**Antonio Prado**

Secretario Ejecutivo Adjunto

**Laís Abramo**

Directora de la División de Desarrollo Social

**Ricardo Pérez**

Director de la División de Publicaciones y Servicios Web

Este libro ha sido editado por Daniela Trucco y Heidi Ullmann, Oficiales de Asuntos Sociales de la División de Desarrollo Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en el marco del proyecto “Inclusión social de la juventud en contextos de creciente violencia e inseguridad con un foco en Centroamérica”, financiado con cargo a la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Se agradecen muy especialmente los valiosos comentarios de todos los capítulos del libro formulados por Ernesto Rodríguez, así como el apoyo editorial de Daniela Huneeus. Se reconoce a su vez a Martín Hopenhayn, ex Director de la División de Desarrollo Social, por promover el tema de juventud en la agenda de la CEPAL y de la región, y este proyecto en particular.

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Diseño de portada: María Luisa Avaria

Publicación de las Naciones Unidas

ISBN: 978-92-1-121898-5 (versión impresa)

ISBN: 978-92-1-057227-9 (versión pdf)

ISBN: 978-92-1-358015-8 (versión ePub)

Número de venta: S.15.II.G.12

LC/G.2647-P

Copyright © Naciones Unidas, 2015

Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago

S.15-00718

Esta publicación debe citarse como: Daniela Trucco y Heidi Ullmann (eds.), *Juventud: realidades y retos para un desarrollo con igualdad*, Libros de la CEPAL, N° 137 (LC/G.2647-P), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2015.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N.Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

# Índice

Prólogo.....	13
Introducción.....	17
Bibliografía.....	21
Capítulo I	
La llave maestra de la inclusión social juvenil: educación y empleo	
<i>Andrés Espejo, Ernesto Espíndola</i> .....	23
A. A qué se dedican los jóvenes: una aproximación .....	25
B. Los jóvenes que estudian: acceso y progresión en los sistemas educativos .....	29
C. Empleo juvenil.....	39
D. Los jóvenes que no están incorporados a los sistemas educativos y no tienen un empleo remunerado .....	50
E. Sugerencias de políticas .....	57
1. Disponer de una oferta educativa y formativa flexible y pertinente.....	58
2. Fomentar la generación de procesos de transición de la educación a empleos más adecuados y de mejor calidad, y promover la existencia de un marco legal y de políticas públicas que aseguren la oportunidad de construcción de trayectorias de trabajo decente para los jóvenes .....	62
3. Promover la creación de sistemas de información que brinden evidencia suficiente para la adecuada articulación entre el sistema educativo y el mercado de trabajo.....	64

Bibliografía.....	65
<b>Capítulo II</b>	
La salud y las juventudes latinoamericanas y caribeñas	
<i>Heidi Ullmann</i> .....	69
Introducción .....	69
A. Panorama de la salud de los jóvenes latinoamericanos y caribeños .....	71
1. ¿De qué mueren los jóvenes en América Latina y el Caribe? .....	71
2. Juventud y morbilidad: ¿de qué se enferman los jóvenes? .....	74
B. Desigualdades en salud sexual y reproductiva entre las jóvenes de la región.....	76
C. Acceso a servicios de salud.....	83
D. Otros temas de salud en la población juvenil: el uso de drogas y la salud mental.....	87
1. El uso de drogas lícitas e ilícitas .....	87
2. La salud mental de los jóvenes: no hay salud sin salud mental .....	95
E. Políticas y programas: promoción de una vida saludable.....	99
1. Las políticas y los programas en materia de salud: una revisión .....	100
2. Las políticas y los programas en materia de salud: ¿qué se podría mejorar?.....	107
3. Recomendaciones .....	109
Bibliografía.....	110
<b>Capítulo III</b>	
Inclusión y contextos de violencia	
<i>Humberto Soto, Daniela Trucco</i> .....	115
A. Violencia y juventud .....	115
1. Multidimensionalidad de la violencia: manifestaciones en la juventud .....	116
2. Multicausalidad de la violencia: factores facilitadores.....	121
3. Ubicuidad de la violencia: espacios o ámbitos que enfrenta la juventud.....	127
B. Género y violencia en la juventud .....	129
1. El género como factor de riesgo de ser víctima o victimario de violencia en la juventud .....	130
2. La juventud como factor en la perpetración de la violencia de género .....	133

3. La violencia contra la mujer en las pandillas .....	133
C. Violencia escolar .....	134
1. Violencia escolar entre pares: algunas cifras .....	137
2. El factor tecnológico en la ecuación .....	142
D. Violencia colectiva en la ciudad .....	144
1. El homicidio como la máxima expresión de la violencia directa .....	145
2. Formas organizadas de participar en la violencia: las pandillas y el narcotráfico .....	150
E. Las alternativas hacia una convivencia pacífica .....	154
1. La visión de los jóvenes sobre un entorno libre de violencia.....	156
2. Políticas y programas que abordan la violencia en la juventud.....	157
3. Recomendaciones para la inclusión juvenil en contextos de violencia.....	163
Bibliografía.....	168

## Capítulo IV

### El acceso de los jóvenes a la cultura en la era digital en América Latina

<i>Guillermo Sunkel</i> .....	171
Introducción .....	171
A. Acceso a bienes culturales.....	174
B. Acceso y uso de medios digitales .....	179
C. Acceso a bienes culturales a través de las tecnologías digitales .....	186
D. Programas culturales: promoción del bienestar .....	194
1. Promoción del acceso a la cultura .....	196
2. El arte y la cultura como mecanismo para la inclusión social .....	197
3. Desarrollo de habilidades digitales para la producción y la expresión cultural .....	200
4. Sugerencias.....	202
Bibliografía.....	204

## Capítulo V

### Participación política, apego a la democracia y temas prioritarios de las personas jóvenes en América Latina, 2000-2013

<i>Carlos F. Maldonado Valera</i> .....	207
Introducción .....	207
A. Participación electoral y movilización de las personas jóvenes .....	211
B. Actitudes individuales, confianza en las instituciones y apego a la democracia .....	220

C.	La participación no convencional y las nuevas plataformas de expresión, movilización e incidencia.....	235
D.	Temas que movilizan a la juventud y sus prioridades para la agenda pública.....	241
E.	Políticas y programas para favorecer la participación y movilización de las personas jóvenes .....	247
F.	Conclusiones .....	255
	Bibliografía.....	258
<b>Capítulo VI</b>		
	Reflexiones finales.....	261
	Bibliografía.....	270
	Anexos.....	272
	Anexo VI.A1	
	América Latina y el Caribe (23 países): instituciones coordinadoras en materia de juventud .....	272
	Anexo VI.A2	
	América Latina y el Caribe (17 países): marco jurídico nacional en el área de juventud.....	275
	Anexo VI.A3	
	América Latina y el Caribe (15 países): documentos de las políticas nacionales de juventud.....	277
	Publicaciones recientes de la CEPAL.....	279
<b>Cuadros</b>		
1	Dimensiones de inclusión social juvenil .....	20
I.1	América Latina (18 países): condición de actividad de jóvenes de 15 a 29 años, alrededor de 2012 .....	28
I.2	América Latina (18 países): tasa de deserción en la enseñanza secundaria, alrededor de 2012 .....	32
I.3	América Latina (18 países): tasa de asistencia al nivel terciario entre jóvenes de 20 a 24 años, alrededor de 2012 .....	35
I.4	América Latina (18 países): tasas de desempleo, jóvenes de 15 a 29 años, por quintiles, alrededor de 2012 .....	44
II.1	América Latina y el Caribe (33 países): principales enfermedades o problemas que contribuyen a la carga de morbilidad, por sexo y edad, 2010 .....	75
II.2	Políticas, programas y proyectos: salud en general y acceso .....	101
II.3	Políticas, programas y proyectos: salud sexual y reproductiva .....	105
II.4	Políticas, programas y proyectos: drogas.....	106
III.1	Manifestaciones de violencia en la juventud clasificadas de acuerdo con la complementariedad de las tipologías de Galtung y del modelo ecológico.....	119

III.2	América Latina (18 países): percepción de presencia de violencia en distintos ámbitos, población de 16 a 29 años, 2008.....	128
III.3	América Latina (18 países): personas que han sufrido actos delincuenciales en los 12 meses previos a la encuesta, según tipo de acto, sexo y edad, 2012 .....	131
III.4	Chile, Guatemala y Perú: jóvenes de 15 a 29 años que declaran presencia de violencia física en su escuela o lugar de estudio, según tramo de edad .....	138
III.5	América Latina y el Caribe (18 países): percepción de la incidencia de pandillas o maras en los barrios, según sus residentes, por país y tramo etario, 2012 .....	151
III.6	América Latina y el Caribe (19 países): planes, leyes y programas relacionado con distintos tipos de violencia.....	158
V.1	América Latina (18 países): promedio de las cuatro características principales que atribuyen los jóvenes a la democracia, 2013 .....	235
V.2	América Latina (17 países): los dos problemas más importantes mencionados por jóvenes de 16 a 29 años, 2000 y 2013 .....	246
V.3	Programas centrados en la generación de instancias y procesos de diálogo y comunicación política para las personas jóvenes .....	248
V.4	Programas que buscan promover directamente la participación política de las personas jóvenes.....	249
V.5	América Latina y el Caribe (24 países): edad mínima para votar y para ser elegido al poder legislativo nacional.....	253
VI.1	Paradigmas de la fase juvenil en los enfoques de políticas y programas.....	264

**Gráficos**

I.1	América Latina (18 países): condición de actividad de jóvenes de 15 a 29 años, alrededor de 2012 .....	27
I.2	América Latina y el Caribe (42 países): tasa neta de matrícula de nivel secundario, según sexo .....	30
I.3	América Latina (17 países): estudiantes matriculados en el nivel secundario, según tipo de programa .....	31
I.4	América Latina (18 países): tasa neta de asistencia a la enseñanza secundaria, según quintiles extremos de ingreso, alrededor de 2012 .....	31
I.5	América Latina (18 países): conclusión del nivel secundario entre jóvenes de 20 a 24 años, alrededor de 2012 .....	34
I.6	América Latina y el Caribe (42 países): tasa bruta de matrícula de nivel terciario, según sexo, 2000-2012.....	35



I.7	América Latina (15 países): tipo de estudio de los jóvenes de 20 a 24 años que se encuentran asistiendo a un establecimiento educativo, alrededor de 2012 .....	36
I.8	América Latina (12 países y 18 países): jóvenes de 25 a 29 años que no se encuentran estudiando y poseen estudios terciarios incompletos, y jóvenes que concluyeron el nivel terciario .....	39
I.9	América Latina (18 países): tasas de participación laboral de jóvenes de 15 a 29 años, alrededor de 2012 .....	40
I.10	América Latina (18 países): tasas de desempleo, por grupo de edad .....	43
I.11	América Latina (18 países): empleo juvenil, alrededor de 2012 .....	45
I.12	América Latina (18 países): promedio de ingresos laborales mensuales de la población ocupada, alrededor de 2013 .....	47
I.13	América Latina (18 países): peso del ingreso laboral de los jóvenes que están empleados en el ingreso familiar, según parentesco .....	48
I.14	América Latina (18 países): población asalariada afiliada a la seguridad social, por tramos de edad, alrededor de 2012 .....	49
I.15	América Latina y el Caribe (18 países): condición de actividad de jóvenes de 15 a 29 años que no estudian ni están empleados, alrededor de 2012 .....	51
I.16	América Latina y el Caribe (11 países): razones de no asistencia al sistema educativo de los jóvenes catalogados como "otros", alrededor de 2012.....	55
I.17	América Latina y el Caribe (10 países): razones para no buscar trabajo remunerado en los jóvenes catalogados como "otros", alrededor de 2012.....	56
II.1	América Latina y el Caribe: tasas específicas de mortalidad, según edad y sexo, 2010.....	71
II.2	América Latina y el Caribe (33 países): muertes según causas específicas, por grupos etarios y sexo, 2010.....	72
II.3	América Latina y el Caribe (33 países): muertes por lesiones, por grupos etarios y sexo, 2010.....	73
II.4	América Latina (7 países): madres adolescentes entre mujeres de 15 a 19 años, según quintil de ingreso y zona de residencia.....	78
II.5	América Latina y el Caribe (6 países): edad de la iniciación sexual entre mujeres de 15 a 29 años, por quintil de riqueza.....	79
II.6	América Latina y el Caribe (5 países): uso de condón en la última relación sexual entre mujeres sexualmente activas de 15 a 29 años, por quintil de riqueza .....	80

II.7	América Latina y el Caribe (4 países): cobertura de salud entre mujeres de 15 a 29 años, por quintil de riqueza .....	84
II.8	América Latina y el Caribe (15 países): estudiantes que fumaron cigarrillos 1 o más días en los últimos 30 días .....	90
II.9	América Latina y el Caribe (15 países): estudiantes fumadores que probaron su primer cigarrillo a los 14 años o antes .....	91
II.10	América Latina y el Caribe (18 países): estudiantes que han consumido por lo menos un trago de alcohol 1 o más días en los últimos 30 días .....	92
II.11	América Latina y el Caribe (11 países): estudiantes que han consumido alcohol y probaron su primer trago a los 14 años o antes.....	92
II.12	América Latina y el Caribe (18 países): estudiantes que han consumido tanto alcohol hasta quedar borrachos una o más veces en su vida .....	93
II.13	América Latina y el Caribe (15 países): estudiantes que han consumido drogas, como marihuana, cocaína o éxtasis, una o más veces en su vida .....	93
II.14	América Latina y el Caribe (17 países): estudiantes que han considerado el suicidio .....	97
II.15	América Latina y el Caribe (17 países): estudiantes que han hecho un plan de suicidio .....	98
III.1	América Latina y el Caribe (23 países): población de entre 11 y 17 años que declara haber sufrido <i>bullying</i> (acoso escolar) en el último mes.....	138
III.2	América Latina y el Caribe (23 países): tipos de <i>bullying</i> (acoso escolar) sufridos por la población de 11 a 17 años que declara haber sido víctima en el último mes, según sexo .....	139
III.3	América Latina y el Caribe: tasa de mortalidad por violencia interpersonal, según tramos de edad, 1990-2010 .....	146
III.4	Brasil, Colombia y Venezuela (República Bolivariana de): tasa de mortalidad por violencia interpersonal, según tramos de edad, 1990-2010 .....	146
III.5	El Salvador, Guatemala, Honduras y México: tasa de mortalidad por violencia interpersonal, según tramos de edad, 1990-2010 .....	148
IV.1	América Latina (18 países): personas que han utilizado, visto o participado en alguna actividad cultural, según tramo de edad .....	175
IV.2	Jóvenes (16 a 29 años) que han utilizado, visto o participado en alguna actividad cultural, según grupos de países .....	178
IV.3	América Latina (18 países): frecuencia de uso de la computadora, según grupos de edad .....	181

IV.4	América Latina (18 países): frecuencia de uso de Internet, según grupos de edad .....	182
IV.5	Jóvenes (16 a 29 años): frecuencia de uso de Internet, según nivel socioeconómico .....	184
IV.6	América Latina (18 países): lugar de conexión a Internet de los jóvenes (16 a 29 años), según nivel socioeconómico .....	185
IV.7	América Latina (18 países): personas que han utilizado Internet para realizar alguna actividad cultural, según tramo de edad.....	188
IV.8	América Latina (18 países): jóvenes (16 a 29 años) que han utilizado Internet para realizar alguna actividad cultural, según grupos de países .....	192
V.1	América Latina (18 países): poco o ningún interés en la política de los jóvenes de 16 a 29 años y los adultos de 30 años y más, 2013 .....	212
V.2	América Latina (17 países): jóvenes y adultos que declaran haber votado en la última elección presidencial, 2000-2013 .....	213
V.3	América Latina (18 países): frecuencia de trabajo para un partido político o candidato, por tramo de edad, 2013 .....	214
V.4	América Latina (17 países): jóvenes y adultos que declaran haber participado en manifestaciones al menos una vez en el último año, 2000-2013 .....	215
V.5	América Latina (promedio simple de 17 países): jóvenes y adultos que declaran haber votado en la última elección y haber participado en una manifestación al menos una vez en el último año, 2000-2013 .....	217
V.6	América Latina (17 países): jóvenes y adultos que no votaron en la última elección, según si declaran haber participado en una manifestación al menos una vez en el último año, 2000-2013 .....	219
V.7	América Latina (promedio simple de 17 países): apreciación de la situación económica del país, 2000-2013.....	221
V.8	América Latina (18 países): apreciación de la situación económica personal y familiar como mejor o un poco mejor para los siguientes 12 meses, según país y tramo etario, 2013 .....	222
V.9	América Latina (promedio simple de 17 países): personas de 16 a 29 años y de 30 años y más que declaran tener mucha o ninguna confianza en instituciones seleccionadas, 2000-2013.....	223
V.10	América Latina (17 países): apoyo a la democracia como mejor forma de gobierno, entre los jóvenes de 16 a 29 años y los mayores de 30 años, 2013 .....	225

V.11	América Latina (17 países): evolución del apoyo a la democracia como mejor forma de gobierno, entre los jóvenes de 16 a 29 años, 2000 y 2013 .....	226
V.12	América Latina (17 países): cambio en el apoyo a la democracia como mejor forma de gobierno, entre los jóvenes de 16 a 29 años, 2000-2013 .....	227
V.13	América Latina (17 países): cambio en la cantidad de jóvenes de 16 a 29 años que se declaraban satisfechos con el funcionamiento de la democracia, 2000-2013 .....	230
V.14	América Latina (17 países): apoyo a la democracia como mejor forma de gobierno, entre los jóvenes de 16 a 29 años, 2000-2013 .....	231
V.15	América Latina (18 países): jóvenes de 16 a 29 años y adultos de 30 años y más que consideran que son los grupos poderosos y no el pueblo quienes gobiernan su país, 2013 .....	232
V.16	América Latina (18 países): promedio de las cuatro características principales atribuidas por los jóvenes a la democracia, 2013 .....	234
V.17	Guatemala: participación no convencional en organizaciones, según tramo etario y tipo de causa, 2011.....	237
V.18	América Latina (promedio simple de 18 países): jóvenes de 16 a 29 años y adultos de 30 años y más que declaran estar muy dispuestos o nada dispuestos a movilizarse a favor de asuntos seleccionados, 2013 .....	242
V.19	América Latina (promedio simple de 18 países): jóvenes de 16 a 29 años y adultos de 30 años y más que se declaran nada dispuestos a movilizarse a favor de asuntos seleccionados, 2013 .....	243
V.20	América Latina (17 países): promedio de percepción sobre el problema más importante en el país, según los jóvenes de 16 a 29 años, 2000 y 2013 .....	245

## Recuadros

I.1	Educación superior no universitaria.....	37
I.2	Trabajo adolescente en América Latina .....	41
I.3	Jóvenes y discapacidad .....	52
II.1	Jóvenes, VIH e inclusión social .....	80
II.2	La salud de los jóvenes indígenas en la región: algunas cifras .....	84
III.1	Tipología de violencia propuesta por Galtung, 1990.....	117
III.2	Tipología basada en el modelo ecológico (OMS, 2002) .....	118
III.3	Alcances sobre el <i>bullying</i> o matonaje escolar homofóbico en América Latina.....	140
IV.1	Servicios de acercamiento a la cultura a través de Internet.....	189

V.1	Algunos factores limitantes de la participación de las personas jóvenes en la vida política de las democracias contemporáneas.....	209
V.2	Costa Rica: desapego juvenil hacia la participación electoral y la democracia, 2013 .....	228
V.3	Chile: algunos rasgos de la movilización no convencional de las personas jóvenes, 2012.....	237
V.4	México: el movimiento #yosoy132 durante la campaña presidencial de 2012 .....	240
V.5	Medidas concretas orientadas a fomentar la participación política de las personas jóvenes.....	251
V.6	Intervenciones estratégicas para potenciar y fortalecer la participación y movilización política de las personas jóvenes en las distintas etapas del ciclo electoral.....	254

## Diagramas

1	Ámbitos de la inclusión social en la juventud.....	18
---	--	----