

Microeconomía y Federalismo Fiscal

Alberto Porto

Universidad Nacional de La Plata

2002

Indice

Prefacio • 15

I. MODELO SIMPLE • 21

1. La canasta (“mix”) de bienes determinada por el gobierno local • 21
2. La canasta (“mix”) eficiente • 24
3. Problemas • 24
4. Distintos tipos de bienes públicos: nacional, provinciales, municipales • 26
5. El teorema de la descentralización • 27
6. Pérdida de eficiencia por provisión uniforme dentro de una comunidad • 32
7. Problema • 34
8. Bibliografía • 35

II. ALGUNAS EXTENSIONES Y APARTAMIENTOS DEL MODELO SIMPLE • 36

1. Comportamiento burocrático • 36
2. Transferencias intergubernamentales • 38
3. Costos fijos en la municipalidad • 39
4. Varios bienes municipales con costos fijos • 39
5. Producción del bien público en la municipalidad • 42
6. Bienes públicos impuros. Costos de congestión • 44
7. Interdependencia con el gasto de otras municipalidades y con el gasto provincial en la Municipalidad • 45
8. Problemas • 47
9. Bibliografía • 48

III. REDISTRIBUCIÓN REGIONAL Y PERSONAL DEL INGRESO • 50

1. La redistribución (dentro de una región) como bien público local. Redistribución óptima. Factores limitantes • 50
2. El sector público y la función de redistribución. Impacto distributivo del

- presupuesto, políticas de gasto público universales y focalización • 52
3. Transferencias intergubernamentales y redistribución regional • 58
 4. Impacto territorial de la operación del sector público. Centralización y descentralización fiscal y transferencias territoriales • 62
 5. La dirección de las transferencias. Los determinantes económicos (capacidad y necesidad fiscal) y los determinantes políticos • 65
 6. Bibliografía • 66

IV. GANANCIAS O PÉRDIDAS DE UTILIDAD POR LA CENTRALIZACIÓN - DESCENTRALIZACIÓN FISCAL • 67

1. Preferencias iguales e ingresos distintos • 68
2. Ingresos iguales y preferencias distintas • 69
3. Preferencias e ingresos iguales. Distinta eficiencia (o precio del bien público local) • 70
4. Niveles de utilidad correspondientes a provisión centralizada y descentralizada y ganancias o pérdidas de utilidad por la centralización • 72
5. Bibliografía • 73

V. LAS TRANSFERENCIAS INTERGUBERNAMENTALES Y EL “FLYPAPER EFFECT” • 74

1. Planteo Teórico • 74
2. Algunas Estimaciones Disponibles • 77
3. Simetría - Asimetría de la respuesta del Sector Local ante aumentos y disminuciones de las transferencias. • 81
4. Explicaciones del “flypaper effect” • 82
 - 4.1 Explicación del efecto flypaper por modelado inadecuado • 83
 - 4.2. El efecto flypaper y el costo marginal de los fondos públicos • 84
 - 4.3 El efecto flypaper y la teoría de la elección pública: el comportamiento burocrático • 86
 - 4.4 El efecto flypaper y la teoría de la elección pública: ilusión fiscal • 90
5. Bibliografía • 91

VI. IMPOSICIÓN ÓPTIMA Y TRANSFERENCIAS INTERGUBERNAMENTALES. NO MOVILIDAD DE LAS PERSONAS • 92

1. Imposición óptima en una jurisdicción. Regla de Ramsey • 92
2. Imposición óptima en dos jurisdicciones con el sistema tributario des-

centralizado. Regla de Ramsey en cada jurisdicción • 93

3. Imposición óptima con el sistema tributario centralizado. Regla de Ramsey a nivel de todo el país • 94

4. Imposición óptima con el sistema tributario centralizado y objetivos de eficiencia y equidad. La regla de Ramsey - Feldstein • 94

5. Presentación gráfica • 95

6. Bibliografía • 97

VII. MODELOS DE ECONOMÍA POSITIVA DEL FEDERALISMO FISCAL • 98

1. Descentralización fiscal, competencia interjurisdiccional y tamaño del sector público • 98

2. La participación y el desarrollo de las virtudes cívicas • 101

3. Beneficios y Costos económicos y políticos • 103

3. 1. Tamaño económico y político de un proyecto • 103

3.2. Aspectos regionales • 105

3. 3 Difusión del costo de un proyecto regional en todo el territorio nacional • 107

3.4. Nota sobre la fragmentación regional del poder político en la Argentina • 108

4. Bibliografía • 108

VIII. EL CRECIMIENTO DEL GASTO PÚBLICO DE LOS GOBIERNOS LOCALES • 109

1. El crecimiento del tamaño relativo del presupuesto de los gobiernos locales • 109

2. Problemas de medición del output de los bienes públicos provinciales y/o municipales: “D” output y “C” output • 116

3. Bibliografía • 120

IX. FEDERALISMO Y EXTERNALIDADES FISCALES INTERJURISDICCIONALES. LA EXPORTACIÓN DE IMPUESTOS • 121

1. Las externalidades fiscales interjurisdiccionales • 121

2. Exportación de impuestos. Análisis gráfico • 123

3. Exportación de impuestos y la regla de decisión colectiva. Modelos analíticos simples • 126

4. Problema • 131
5. Bibliografía • 132

X. RESULTADOS DE ESTIMACIONES ECONOMETRICAS • 133

1. Resultados para municipalidades • 133
2. Bibliografía • 141

XI. PROVISION ÓPTIMA DEL BIEN PÚBLICO Y TAMAÑO ÓPTIMO DE LA POBLACIÓN • 142

1. Introducción • 142
2. Bienes congestionables • 143
3. Existencia de un factor fijo (S) y productividad marginal decreciente para L. Modelo Ricardiano • 146
4. Problemas • 148
5. Bibliografía • 149

XII. MODELO DE FEDERALISMO CON PRODUCCION. EQUILIBRIO DE UNA JURISDICCION. EL GOBIERNO LOCAL SOLO PROVEE BIENES A LAS FAMILIAS • 150

1. El Modelo • 150
2. Dos grupos con distintas preferencias. Conflicto de intereses y “explotación fiscal” • 154
3. Solución Eficiente • 157
4. El papel de las transferencias regionales • 160
5. Dos regiones. Efectos de una política de promoción regional • 161
6. Imposición distorsionante. El impuesto sobre el capital como un tributo second best • 163
7. Modelo con producción y comportamiento burocrático • 168
8. Comportamiento burocrático si sólo puede gravarse el capital • 170
9. Problema • 171
10. Bibliografía • 171

XIII. MODELO DE FEDERALISMO CON PRODUCCIÓN • 172

1. El Sector Público provee Bienes Públicos a las Familias (G) y a las Empresas (GE) • 172
2. Representación Gráfica • 176

3. Bibliografía • 177

XIV. CONFLICTO DE INTERESES ENTRE GRUPOS Y DECISIONES FISCALES • 178

1. Modelo Simple • 178

2. Decisiones separadas para cada grupo • 180

3. Un grupo explota fiscalmente al otro. Redistribución sin pérdida de eficiencia • 181

4. Un grupo explota fiscalmente al otro con costos en términos de bienestar • 183

5. Representación gráfica • 184

6. Comentario final • 186

7. Problema • 186

8. Bibliografía • 188

XV. MODELO DE DOS REGIONES CON DISTINTA DOTACIÓN DEL FACTOR FIJO (S) • 189

1. Distribución óptima de una población de tamaño dado entre las dos regiones • 189

2. Canasta óptima de bienes, distribución óptima de una población de tamaño dado y tamaño óptimo de la población nacional • 192

2. 1. Canasta óptima y distribución óptima de una población dada • 192

2. 2. Población total de tamaño óptimo • 196

3. Problema • 197

4. Bibliografía • 197

XVI. FEDERALISMO, PARTICIPACION POLITICA Y EFICIENCIA ECONOMICA • 198

1. Introducción • 198

2. Gobiernos Centralizados y Descentralizados • 198

3. Participación Política • 199

4. Eficiencia Económica • 200

5. La Frontera del Federalismo • 204

6. Bibliografía • 206

BIBLIOGRAFÍA GENERAL • 207