

HUMBERTO QUIROGA LAVIÉ  
MIGUEL ÁNGEL BENEDETTI  
MARÍA DE LAS NIEVES CENICACELAYA

DERECHO  
CONSTITUCIONAL  
ARGENTINO

Tomo II

RUBINZAL - CULZONI EDITORES

Talcahuano 442 – Tel. (011) 4373-0544 – C1013AAJ Buenos Aires  
Tucumán 2644 – Tel. (0342) 455-5520 – S3000CAF Santa Fe  
Arturo M. Bas 284 – Tel. (0351) 428-4418 – X5000KLF Córdoba

# ÍNDICE DEL TOMO II

## SECCIÓN TERCERA SUBESTRUCTURA DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES

### CAPÍTULO TERCERO PRINCIPIO DE LIMITACIÓN

.....	711
A) Subprincipio de reglamentación (poder de policía) .....	714
I. Nociones generales .....	714
Concepto y caracteres .....	714
Evolución de la noción del poder de policía .....	715
Clasificación del poder del policía .....	716
II. Poder de policía de la normalidad .....	717
Poder de policía preventivo en épocas de normalidad .....	717
Poder de policía de moralidad .....	717
Derecho de comerciar y ejercer industria .....	717
Derecho de expresión .....	717
Derecho de asociación .....	718
Poder de policía de seguridad .....	722
Derecho de trabajar .....	722
Derecho de permanecer en el país .....	723
Derecho de circular .....	727
Derecho a la información .....	727
Derecho de asociación .....	728
Derecho de reunión .....	729

Poder de policía de salubridad.....	729
Poder de policía sanitario.....	730
Poder de policía ambiental .....	731
Poder de policía de la prosperidad en épocas de normalidad ..	731
Noción y evolución .....	731
Modalidades del poder de policía de la prosperidad.....	734
Poder de policía en materia económica.....	734
Directa .....	734
Indirecta .....	736
Poder de policía en materia expropiatoria.....	738
<b>III. Poder de policía de emergencia.....</b>	<b>746</b>
Concepto y características .....	746
Emergencias que afectan la paz pública .....	748
Emergencias previstas en la Constitución .....	748
Estado de sitio .....	748
Guerra internacional .....	748
Emergencias no previstas en la Constitución .....	751
Ley marcial .....	751
Estado de prevención y alarma .....	751
Estado de guerra interno .....	751
Estado de asamblea .....	752
Emergencias que afectan el orden económico-social .....	753
Insuficiencia de viviendas .....	754
Escasez de dinero en plaza .....	756
Distorsión de la oferta y la demanda en el mercado .....	757
Escasez de trabajo .....	759
Agio y especulación en los precios .....	760
Superproducción .....	760
Hiperinflación .....	761
Crisis presupuestaria .....	762
Suspensión de juicios previsionales .....	762
Suspensión de parcial de juicios contra el Estado .....	762
Consolidación de deudas del Estado .....	763
<b>B) Subprincipio de razonabilidad (debido proceso legal sustantivo)....</b>	<b>765</b>
I. Noción generales .....	765

II. Clases de razonabilidad .....	767
III. Un caso judicial emblemático sobre razonabilidad.....	770

## CAPÍTULO CUARTO

### PRINCIPIO DE FUNCIONALIDAD

.....	773
A) Subprincipio de no concentración .....	774
Cláusula del artículo 29 de la Constitución Nacional .....	775
B) Subprincipio de cooperación .....	777
C) Subprincipio de no bloqueo .....	778

## CAPÍTULO QUINTO

### PRINCIPIO DE ESTABILIDAD

.....	781
A) Subprincipio de contingencia (protección del orden constitucional).....	783
I. Interrupción de la observancia de la Constitución .....	783
Antecedente .....	783
Consecuentes .....	784
Consecuencia general .....	784
Consecuencias particulares .....	784
Derecho de resistencia .....	786
II. Cláusula anticorrupción.....	788
III. Estado de sitio .....	791
Noción general .....	791
Declaración del estado de sitio .....	793
Causas que habilitan su declaración .....	793
Órganos que declaran el estado de sitio.....	794
Ámbito territorial del estado de sitio .....	795
Ámbito temporal del estado de sitio .....	796
Cese del estado de sitio .....	797
Efectos que produce la declaración del estado de sitio .....	797

Consecuencias del estado de sitio .....	798
Suspensión de las garantías constitucionales .....	798
El “núcleo irreducible” .....	799
Recaudos de las medidas presidenciales de restricción de derechos .....	800
Limitaciones a la libertad física durante el estado de sitio .....	801
Facultad presidencial de arrestar o trasladar .....	801
El arresto .....	804
El traslado .....	805
El derecho de opción .....	806
El hábeas corpus durante el estado de sitio .....	812
Limitaciones a los restantes derechos y garantías durante el estado de sitio .....	815
Control judicial de razonabilidad durante el estado de sitio .....	823
Control judicial sobre la declaración del estado de sitio .....	823
Control judicial sobre los actos de aplicación concreta .....	824
Responsabilidades emergentes del estado de sitio .....	831
IV. Intervención federal .....	833
Noción general .....	833
Clases de intervención federal .....	834
Autoridad que dispone la intervención .....	835
Autoridades provinciales que pueden solicitarla .....	836
Control judicial sobre la intervención federal .....	836
Alcance de la intervención .....	837
Comienzo de los efectos de la intervención .....	837
Atribuciones del interventor federal .....	837
Representación del interventor federal .....	838
Responsabilidades del interventor federal .....	838
Efectos de la intervención sobre los derechos y garantías .....	838
B) Subprincipio de rigidez (reforma de la Constitución) .....	839
Procedimiento para la reforma .....	839
Etapas del procedimiento reformador .....	839
Las reformas constitucionales en la Argentina .....	845
El problema de la inconstitucionalidad de una reforma de la Constitución .....	858

SECCIÓN CUARTA  
SUBESTRUCTURA ORGÁNICA CONSTITUCIONAL  
CAPÍTULO PRIMERO  
LA FORMA DE GOBIERNO DEL ESTADO FEDERAL

La forma republicana de gobierno .....	871
La forma representativa .....	874
La república presidencialista .....	874

CAPÍTULO SEGUNDO  
EL ESTADO FEDERAL ARGENTINO

A) Nociones generales .....	877
El Estado federal .....	877
Caracterización .....	877
B) Sus entidades miembros .....	880
Las provincias .....	880
La Ciudad Autónoma de Buenos Aires .....	886
C) Relaciones dentro del Estado federal .....	891
Relaciones de suprasubordinación .....	891
Relaciones de inordinación .....	891
Relaciones de coordinación .....	892
D) Atribuciones exclusivas del Estado federal .....	894
Asegurar el principio de estabilidad .....	894
Delimitar el ámbito territorial del Estado .....	895
Arreglar los límites del territorio de la Nación .....	895
Fijar los límites de las provincias .....	896
Crear nuevas provincias .....	896
Admitir nuevas provincias .....	897
Legislar sobre territorios nacionales .....	897
Declarar la Capital de la República .....	898
Cumplir los fines de los establecimientos de utilidad nacional .....	899
Determinar el ámbito personal del Estado .....	899

Regular el <i>status</i> de los extranjeros, fomentar la inmigración y dictar leyes sobre naturalización y nacionalidad .....	899
Proveer al crecimiento armónico de la Nación.....	899
Manejlar las relaciones exteriores .....	900
Celebrar tratados internacionales .....	900
Denunciar tratados internacionales.....	902
Celebrar acuerdos ejecutivos .....	903
Elevar a rango constitucional ciertos tratados .....	903
Mantener relaciones con la Iglesia .....	903
Sostener su culto .....	904
Celebrar concordatos con la Santa Sede.....	904
Adoptar medidas de defensa exterior .....	906
Proveer a la seguridad de las fronteras.....	906
Declarar la guerra y hacer la paz .....	907
Ordenar represalias .....	908
Establecer reglamentos para las presas.....	908
Declarar el estado de sitio en caso de ataque exterior .....	908
Permitir la introducción de tropas extranjeras en el territorio de la Nación y la salida de las fuerzas nacionales .....	909
Regular y comandar las fuerzas armadas .....	909
Dictar códigos de fondo y legislación federal .....	912
Derecho común.....	912
Leyes federales .....	914
Leyes mixtas .....	915
Ejercer la función jurisdiccional federal.....	916
Reglar el régimen económico-financiero del Estado federal .....	916
Emitir y vender moneda nacional, fijar su valor y el de las extranjeras.....	916
Adoptar un sistema uniforme de pesas y medidas .....	919
Arreglar el pago de la deuda interior y exterior de la Nación.....	919
Acordar subsidios a las provincias .....	920
Fijar anualmente el presupuesto .....	920
Formar el tesoro nacional .....	923
Establecer tributos.....	925
Noción y clases de tributos.....	925

Clases de impuestos .....	926
Bases constitucionales de la tributación.....	927
Distribución de competencias impositivas .....	932
Instituir regímenes de coparticipación federal impositiva .....	936
Reglar el comercio interjurisdiccional .....	943
Conceder amnistías, indultos y conmutaciones .....	946
Amnistía .....	946
Indulto y conmutación .....	951
Sancionar leyes de organización y de base de la educación.....	964
Garantizar la autonomía y autarquía de las universidades nacionales.....	964
<b>E) Atribuciones concurrentes del Estado</b>	
federal con las provincias .....	980
Concurrencia propiamente dicha .....	980
Impuestos indirectos internos.....	980
Pueblos indigenas argentinos .....	980
Establecimientos de utilidad nacional .....	980
Poder de policía de la prosperidad .....	984
Concurrencia complementaria .....	986
Materia ambiental.....	987
Materia educativa .....	991
<b>F) Atribuciones exclusivas de las provincias .....</b>	<b>991</b>
Atribuciones reservadas .....	991
Atribuciones exclusivas de las provincias que son comunes a todas ellas .....	991
Atribuciones de organización .....	992
Atribuciones frente al Estado federal .....	992
Atribuciones económico-financieras .....	992
Atribuciones de poder de policía .....	992
Atribuciones legislativas.....	993
Atribuciones judiciales .....	993
Dominio sobre sus recursos naturales.....	993
Tratados interprovinciales .....	995
Acuerdos interjurisdiccionales .....	996
Convenios internacionales .....	996
Regiones .....	998

G) Atribuciones prohibidas.....	999
Prohibiciones relativas tanto al Estado federal como a las provincias .....	999
Prohibiciones relativas sólo a las provincias.....	1000
Prohibiciones relativas sólo al Estado federal.....	1001

## CAPÍTULO TERCERO

### PODER LEGISLATIVO FEDERAL

I. Características del Congreso.....	1003
II. Composición del Congreso.....	1005
Composición de la Cámara de Diputados .....	1005
Elección de Diputados .....	1005
Número de Diputados.....	1005
Duración y renovación .....	1006
Requisitos para ser diputado.....	1007
Composición del Senado .....	1007
Elección de senadores.....	1007
Número de senadores .....	1010
Duración y renovación .....	1010
Requisitos para ser senador .....	1011
Vacancia de las bancas legislativas.....	1012
III. Atribuciones exclusivas de cada Cámara .....	1013
IV. Derecho parlamentario .....	1016
A) <i>Status</i> del legislador.....	1016
Remuneración .....	1017
Incompatibilidades.....	1018
Prestaciones parlamentarias .....	1020
Prestaciones individuales de los legisladores.....	1020
Inmunidad de opinión .....	1021
Inmunidad de arresto .....	1024
Desafuero.....	1028
Prestaciones colectivas de las Cámaras .....	1031
B) Organización interna de ambas Cámaras.....	1035
Juicio de las elecciones .....	1035

Juramento de los legisladores .....	1036
Facultades disciplinarias respecto a sus miembros .....	1037
Renuncia de los legisladores .....	1038
Elegir las autoridades de las Cámaras .....	1038
Hacer su propio reglamento .....	1038
C) Funcionamiento interno de ambas Cámaras .....	1040
Simultaneidad de las sesiones .....	1040
Asamblea Legislativa .....	1040
Sesiones del Congreso .....	1041
Receso legislativo .....	1043
Quórum para sesionar .....	1044
Mayorías para decidir .....	1044
Diagrama .....	1044
V. Funciones del Congreso .....	1046
A) Función preconstituyente .....	1047
B) Función semiconstituyente .....	1047
C) Función legislativa .....	1047
Clases de leyes .....	1048
Procedimiento legislativo .....	1051
Veto presidencial .....	1060
D) Función ejecutiva .....	1067
E) Función de contralor .....	1067
Juicio político .....	1068
Contralor sobre ministros y Jefe de Gabinete .....	1076
Facultad de requerir informes .....	1077
Censura y remoción del Jefe de Gabinete .....	1077
Auditoría General de la Nación .....	1077
F) Función de investigación .....	1081

## CAPÍTULO CUARTO PODER EJECUTIVO FEDERAL

I. Características .....	1085
II. Organización .....	1088
Composición del Poder Ejecutivo .....	1088

Función constitucional del Vicepresidente .....	1089
Requisitos para ser elegido Presidente y Vice .....	1089
Temporalidad de las funciones del Presidente y Vice .....	1090
Forma y tiempo de elección de Presidente y Vice .....	1093
Acefalía del Poder Ejecutivo .....	1095
Prerrogativas del Presidente y Vice .....	1100
Incompatibilidades del Presidente y Vice .....	1101
<b>III. Atribuciones del Presidente .....</b>	<b>1101</b>
A) Jefaturas del Presidente .....	1101
B) Análisis descriptivo de las atribuciones del Presidente.....	1103
C) Atribuciones especiales del Presidente por su naturaleza .....	1104
Atribuciones colegislativas .....	1104
Atribuciones normativas (la potestad reglamentaria) .....	1105
Reglamentos autónomos .....	1105
Reglamentos de ejecución .....	1107
Reglamentos delegados .....	1110
Reglamentos de necesidad y urgencia.....	1121
Atribuciones judiciales (la potestad jurisdiccional del Presidente) .....	1138
<b>IV. Jefe de Gabinete y demás ministros del Poder Ejecutivo.....</b>	<b>1146</b>
A) El Jefe de Gabinete .....	1147
Organización .....	1147
Designación .....	1147
Responsabilidad.....	1147
Moción de censura.....	1149
Incompatibilidad .....	1149
Atribuciones.....	1150
Desconcentración de atribuciones .....	1150
Control sobre el Ejecutivo .....	1152
Relación entre P. E. y P. L.....	1153
Régimen transitorio .....	1154
B) El Gabinete .....	1155
C) Los ministros del Poder Ejecutivo.....	1155

**CAPÍTULO QUINTO**  
**PODER JUDICIAL FEDERAL**

I.	Características .....	1161
II.	Garantías de independencia del Poder Judicial .....	1163
	Inamovilidad de los jueces federales .....	1165
	Estabilidad en el cargo .....	1165
	Problemática de los trasladados de jueces federales .....	1167
	Intangibilidad de las remuneraciones .....	1168
	Actualización monetaria .....	1169
	Obligaciones impositivas .....	1172
	Incompatibilidad de los jueces federales .....	1173
	Prerrogativas de los jueces federales .....	1173
III.	Organización del Poder Judicial federal .....	1174
	A) Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	1174
	Integración .....	1175
	Requisitos de elegibilidad .....	1175
	Designación .....	1176
	Remoción .....	1176
	B) Tribunales inferiores .....	1176
	Integración .....	1176
	Requisitos de elegibilidad .....	1177
	Designación .....	1177
	Remoción .....	1178
IV.	Competencia de la justicia federal .....	1178
	A) Competencia de los tribunales inferiores .....	1178
	Competencia en razón del lugar .....	1179
	Competencia en razón de la materia .....	1179
	Competencia en razón de las personas .....	1181
	B) Competencia de la Corte Suprema .....	1183
	Competencia originaria y exclusiva de la Corte .....	1184
	Supuestos en que procede .....	1185
	La jurisdicción dirimente como supuesto especial .....	1188
	Competencia apelada de la Corte Suprema .....	1190
	Competencia apelada ordinaria .....	1190

Características .....	1190
Regulación legal .....	1191
Casos en que procede.....	1191
Trámite del recurso de apelación ordinario .....	1193
Competencia apelada extraordinaria .....	1194
Otras competencias de la Corte Suprema .....	1194
Poderes implícitos de la Corte Suprema .....	1195
<b>V. Órganos introducidos por la reforma de 1994 .....</b>	<b>1196</b>
A) Consejo de la Magistratura .....	1196
Organización .....	1198
Régimen de la ley especial .....	1199
Composición y elección.....	1199
Duración.....	1200
Requisitos.....	1200
Remoción.....	1200
Atribuciones.....	1200
Funcionamiento según la ley especial.....	1204
Régimen transitorio establecido por la reforma de 1994 .....	1204
B) Jurado de Enjuiciamiento .....	1206
Organización .....	1206
Régimen de la ley especial .....	1207
Composición y elección.....	1207
Duración.....	1207
Remoción.....	1207
Causales de enjuiciamiento .....	1207
Juicio de remoción .....	1208
Fallo condenatorio .....	1208
Régimen transitorio fijado por la reforma de 1994 .....	1209

## CAPÍTULO SEXTO ÓRGANOS EXTRAPODER

I. Características .....	1211
II. Defensor del Pueblo .....	1212
A) Diseño constitucional.....	1212

B) Ley orgánica.....	1217
Requisitos.....	1217
Incompatibilidades.....	1218
Continuidad .....	1218
Inmunidades.....	1218
Remoción.....	1219
Ámbito de actuación .....	1219
C) "Jurisprudencia" del Defensor del Pueblo.....	1221
III. Ministerio Público.....	1223
A) Diseño constitucional.....	1223
B) Ley Orgánica .....	1227
Organización .....	1227
Composición .....	1229
Diagrama .....	1230
Designación .....	1230
Remoción.....	1230
Estabilidad .....	1231
Inmunidades.....	1231
Funciones .....	1231

**LIBRO TERCERO**  
**LA REALIDAD CONSTITUCIONAL AL MARGEN**  
**DE LA ESTRUCTURA NORMATIVA**

**CAPÍTULO PRIMERO**  
**GOBIERNOS DE FACTO**

A) Caracterización .....	1237
B) Ojeada sobre los gobiernos de facto en la	
Argentina y la jurisprudencia de la Corte federal .....	1240
En 1862.....	1242
En 1930 .....	1243
En 1943 .....	1246
En 1955 .....	1248
En 1962 .....	1251

En 1966 .....	1252
En 1976 .....	1255
CAPÍTULO SEGUNDO	
LEY MARCIAL	
A) Delimitación del tema .....	1265
B) Sus límites normativos .....	1267
C) Ojeada sobre su aplicación en Argentina .....	1269
En el siglo XIX .....	1270
En 1868 .....	1270
En 1869 .....	1270
En el siglo XX .....	1270
En 1921 .....	1270
En 1930 .....	1272
En 1943 .....	1273
En 1948 .....	1273
En 1956 .....	1273
En 1960 .....	1274
En 1969 .....	1275
En 1976 .....	1275
D) Jurisprudencia de la Corte Suprema .....	1276
Inicial etapa negatoria .....	1276
Etapa intermedia .....	1277
Etapa convalidatoria .....	1281
Doctrina posterior al restablecimiento del Estado de Derecho .....	1287
BIBLIOGRAFÍA .....	1289
ÍNDICE DE FALLOS DE LA CORTE FEDERAL .....	1301
ÍNDICE DE FALLOS DE OTROS TRIBUNALES .....	1335

LA COMPOSICIÓN Y DIAGRAMACIÓN SE REALIZÓ EN RUBINZAL - CULZONI EDITORES  
 Y SE TERMINÓ DE IMPRIMIR EL 12 DE JULIO DE 2001 EN LOS TALLERES,  
 GRÁFICOS DE IMPRENTA LUX S. A. H. YRIGOYEN 2463, SANTA FE