



Maestría en Economía

Facultad de Ciencias Económicas

Universidad Nacional de La Plata

TESIS DE MAESTRIA

ALUMNO

Juan José Galeano

TÍTULO

Análisis del Costo Marginal de los Fondos Públicos para Paraguay mediante
un modelo de Equilibrio General Computado

DIRECTOR

Martín Cicowiez

FECHA DE DEFENSA

20/05/2016

Análisis del Costo Marginal de los Fondos Públicos para Paraguay mediante
un modelo de Equilibrio General Computado^{*}

Juan José Galeano⁺

Tesis de Maestría

Maestría en Economía

Universidad Nacional de La Plata

Director: Martin Cicowiez

20 de mayo de 2016

^{*} Este trabajo constituye la tesis final de la Maestría en Economía de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP), realizada bajo la dirección de Martín Cicowiez, a quien agradezco por su valiosa colaboración y apoyo. Además, agradezco los comentarios y sugerencias de Diego Fernández Felices y de los participantes del seminario y la defensa de tesis. Los errores u omisiones son responsabilidad exclusiva del autor.

⁺ Universidad Nacional de La Plata (UNLP). Email: jjgaleano29@gmail.com

Resumen

Este trabajo estima el Costo Marginal de los Fondos Públicos (CMFP) para Paraguay, utilizando un modelo de Equilibrio General Computado (CGE). El CMFP sirve para analizar el impacto sobre el bienestar social generado por un incremento en la recaudación tributaria producto de cambios en una o más tasas impositivas. Un proyecto público que mejore el bienestar social deberá producir beneficios marginales más altos que el CMFP. Si el beneficio marginal es menor que el CMFP, el bienestar social empeorará. Los resultados obtenidos se encuentran dentro del rango de la evidencia empírica internacional e indican que existe la posibilidad de aumentar los ingresos tributarios a un costo social relativamente bajo, requiriendo una tasa de retorno de 5%. Este porcentaje indica el retorno social mínimo necesario para implementar un proyecto de inversión pública a ser financiado mediante el aumento de las tasas impositivas vigentes. Aumentar las tasas del impuesto a las importaciones y al valor agregado tiene el mayor impacto negativo sobre el bienestar social.

Abstract

This paper estimates the Marginal Cost of Public Funds (MCPF) for Paraguay, using a model of computable general equilibrium (CGE). The MCPF analyzes the impact on social welfare generated by an increase in tax revenue due to changes in one tax rate or more. A public project to improve the social welfare should produce higher marginal benefits than the MCPF. If the marginal benefit is less than the MCPF, then social welfare will worsen. The results are within the range of international empirical evidence and indicate that there is potential for increasing tax revenues at relatively low social cost, requiring a rate of return of 5%. This percentage indicates the minimum social return needed to implement a public investment project to be financed by increasing existing tax rates. Increase tax rates on imports and value added has the greatest negative impact on social welfare.

Palabras Clave: Costo Marginal de los Fondos Públicos, Bienestar Social, Ingresos Tributarios, Equilibrio General Computado.

Clasificación JEL: H21, D58.

Índice

1. Introducción	1
2. El Costo Marginal de los Fondos Públicos (CMFP)	3
2.1. Antecedentes	3
3. El modelo de Equilibrio General Computado.....	7
4. Estructura económica de Paraguay.....	10
5. El cálculo del CMFP para Paraguay.....	13
6. Consideraciones finales.....	19
Referencias Bibliográficas.....	21
ANEXOS	23
A. EL MODELO DE CGE.....	23
B. ESTRUCTURA SECTORIAL DE LA ECONOMÍA PARAGUAYA	34

Índice de Tablas

Tabla 1: Estimaciones del Costo Marginal de Fondos Públicos	6
Tabla 2: Matriz de Contabilidad Social agregada para Paraguay para el año 2009 (miles de millones de guaraníes)	7
Tabla 3: PIB a precios de mercado	10
Tabla 4: Ingresos y Gastos del Gobierno, como % del PIB nominal	11
Tabla 5: Estructura tributaria.....	12
Tabla 6: Estimaciones del CMFP para Paraguay	15
Tabla 7: Sensibilidad a las estimaciones del CMFP – Movilidad de capitales	18
Tabla 8: Sensibilidad a las estimaciones del CMFP – Aumento de la elasticidad Armington	19