

ADOLFO ATCHABAHIAN

RÉGIMEN JURÍDICO  
DE LA GESTIÓN Y DEL CONTROL  
EN LA  
HACIENDA PÚBLICA



*Tratado sobre la ley 24.156  
y su reglamento (decreto 1344/07).*

*Leyes 13.064, 25.152, 25.551 y 25.917.*

*Régimen de contrataciones de la administración nacional:  
decreto 1023/01, y su reglamento (decreto 893/12).*

EDICIÓN ACTUALIZADA E INTEGRALMENTE REVISADA

**LA LEY**

# ÍNDICE GENERAL

	Pág.
Prólogo .....	VII
Prefacio a la edición de 1996 .....	XI
Breve proemio a la tercera edición .....	XIII
Breve proemio a la cuarta edición .....	XV

## PARTE I

### LA CONTABILIDAD PÚBLICA Y SU SUJETO

#### CAPÍTULO I

##### LA CONTABILIDAD PÚBLICA

1,1. Definición y concepto .....	3
1,2. Delimitación de su campo.....	4
1,3. Divisiones.....	9
1,4. Origen y evolución .....	9
1,5. Conversión de sus preceptos en normas de derecho positivo.....	12
1,6. Concreción en reglas y procedimientos de control. Teoría general del control .....	15
1,7. La contabilidad pública y la contabilidad nacional.....	19

#### CAPÍTULO II

##### LA HACIENDA PÚBLICA

2,1. Origen.....	27
2,2. Definición y concepto .....	28
2,3. Elementos integrantes .....	28
2,4. Caracteres .....	29
a) Criterios de clasificación de las haciendas en general .....	29
b) Caracterización de la hacienda pública o del Estado .....	31
2,5. Posibilidad de predeterminar las funciones administrativas .....	32

PARTE II  
CONTABILIDAD DEL ESTADO  
I. ORGANIZACIÓN DE LA HACIENDA DEL ESTADO

CAPÍTULO III

ORGANIZACIÓN DE LA HACIENDA DEL ESTADO FEDERAL ARGENTINO

3,1.	Carácter de hacienda divisa y compuesta .....	37
3,2.	Los órganos máximos y sus funciones.....	41
	a) Poder Legislativo.....	43
	b) Poder Ejecutivo .....	45
	c) Poder Judicial .....	46
3,3.	Los órganos secundadores de la gestión ejecutiva. Servicios administrativos.....	46
3,4.	Los órganos consultivos.....	55
3,5.	Los órganos de control administrativo .....	56
	a) Contaduría General de la Nación .....	57
	b) Sindicatura General de la Nación.....	60
	c) Tribunal de Cuentas de la Nación .....	70
	d) Auditoría General de la Nación .....	85
3,6.	Los órganos de racionalización y coordinación .....	96

CAPÍTULO IV

PRINCIPALES DISPOSICIONES LEGALES Y REGLAMENTARIAS:  
RESEÑA HISTÓRICA

4,1.	Etapas .....	103
4,2.	Período colonial .....	103
4,3.	Período de vida independiente hasta la organización institucional (1810-1860) .....	105
	a) Estatuto para la organización de la hacienda y crédito público ..	109
	b) Otras disposiciones de la Confederación .....	110
4,4.	Período de organización de la hacienda del Estado federal (1860-1870) .....	111
4,5.	Período de 1871 a 1946.....	113
	a) Proyectos de reforma de la ley 428 .....	125
4,6.	Período de 1947 a 1956.....	127
4,7.	Período de 1957 a 1992.....	133

		Pág.
	a) Proyectos de reforma de la ley de contabilidad.....	142
4,8.	Período de 1993 hasta la actualidad .....	147

## II. LA GESTIÓN EN LA HACIENDA CENTRAL

### CAPÍTULO V

#### EL PRESUPUESTO COMO INSTRUMENTO DE CONTABILIDAD PREVENTIVA

5,1.	La planificación y el control presupuestario en la hacienda pública moderna.....	159
5,2.	Planes de gobierno y presupuesto financiero del Estado .....	164
5,3.	El presupuesto nacional y el presupuesto financiero del Estado .....	165

### CAPÍTULO VI

#### EL PRESUPUESTO FINANCIERO

6,1.	Concepto, definición y caracteres.....	169
6,2.	Previsiones de gastos y de recursos: sus alcances .....	173
6,3.	Las reglas clásicas del presupuesto y su expresión contable .....	179
	a) Regla de la generalidad (principios de la unidad y de la universalidad) .....	181
	a.1. Afectación de recursos especiales a gastos determinados ..	184
	a.2. Presupuestos anexos de empresas públicas industriales, comerciales y financieras.....	192
	a.3. Compensación de gastos y recursos.....	192
	a.4. Presupuestos extraordinarios .....	193
	a.5. Entidades descentralizadas .....	194
	a.6. Financiación de los gastos de inversión.....	194
	b) Regla de la anualidad .....	195
	c) Regla del equilibrio.....	203
	c.1. Fondos de reserva .....	207
	c.2. Fondos de nivelación.....	211
	d) Regla de la precedencia.....	213
	d.1. Prórroga automática del presupuesto del ejercicio anterior.....	214
	d.2. Aprobación tácita del proyecto de presupuesto.....	218
	d.3. Autorización temporaria de gastos .....	219
	e) Regla de la exactitud.....	221
	f) Regla de la especificación .....	221

	Pág.
g) Reglas de la publicidad, de la claridad y de la uniformidad.....	225
6,4. Estructura del presupuesto.....	228
a) Clasificación comparada de gastos y recursos .....	229
a.1. Gastos y recursos ordinarios y extraordinarios .....	229
a.2. Gastos y recursos efectivos y no efectivos.....	230
a.3. Recursos de rentas generales y gastos a cubrir con rentas generales; recursos especiales y gastos a cubrir con recur- sos especiales .....	231
b) Clasificación de los gastos.....	231
b.1. Clasificación jurisdiccional.....	231
b.2. Clasificación funcional.....	232
b.3. Clasificación objetiva .....	232
b.4. Clasificación por la constancia o la permanencia del gasto	233
c) Clasificación de los recursos.....	233
d) Clasificaciones presupuestarias vigentes para el sector público nacional .....	234
e) Requisitos y características .....	238
f) Presupuesto de capital y presupuesto de operación.....	242
g) Sus rasgos en la hacienda del Estado federal argentino .....	244
g.1. Ley de contabilidad .....	245
g.2. Ley 24.156.....	247
6,5. Preparación del presupuesto. Intervención de oficinas locales y centrales. Institución de un órgano eje. Bases técnicas para la va- luación de las previsiones.....	251
a) Órgano de la hacienda encargado de las tareas de preparación	251
b) Comisiones especiales y asesoras .....	253
c) El estatus en la hacienda del Estado federal argentino.....	255
d) Institución de un órgano eje: funciones .....	258
e) Bases técnicas para la valuación de gastos y de recursos .....	262
e.1. Gastos .....	262
e.2. Recursos .....	263
6,6. Fijación del presupuesto. Alcances y límites de la intervención par- lamentaria .....	268
a) Cámara de origen.....	268
b) Fecha de remisión del proyecto al Congreso.....	271
c) Simultaneidad o independencia del presupuesto y de las leyes de recursos .....	272

	Pág.
d) Amplitud de las facultades legislativas en materia de gastos.....	272
e) Agregado de disposiciones extrañas a la ley de presupuesto.....	274
f) Veto de la ley de presupuesto.....	279
g) Precedencia del presupuesto.....	284
6,7. Los sistemas presupuestarios clásicos: adaptaciones modernas.....	284
6,8. Innovaciones en la formulación y en la técnica presupuestarias.....	290
a) Presupuesto funcional.....	293
b) Presupuesto por programas.....	295
c) Presupuesto base cero.....	300
d) Presupuestación analítica.....	302
6,9. El presupuesto financiero del Estado en economía inflacionaria....	303
6,10. El presupuesto consolidado del sector público nacional.....	306
6,11. Ley 25.152, de administración de los recursos públicos en el Estado nacional (ley de solvencia fiscal).....	308
6,12. Ley 25.917: régimen federal de responsabilidad fiscal.....	319

## CAPÍTULO VII

### EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO EN LO RELATIVO A GASTOS

7,1. Las previsiones de gastos: <i>créditos</i> abiertos al Poder Ejecutivo.....	329
7,2. Diversas clases de créditos.....	331
a) Créditos presupuestarios, extrapresupuestarios y de origen ejecutivo.....	331
b) Créditos para gastar y créditos para pagar.....	335
c) Créditos limitativos y créditos estimativos.....	336
d) Créditos condicionados y créditos no condicionados.....	337
e) Créditos principales y créditos parciales.....	338
7,3. La ley de presupuesto anual: eventuales modificaciones durante su ejecución.....	339
7,4. El gasto frente a la autorización presupuestaria.....	344
a) Uso del crédito por el Poder Ejecutivo.....	344
b) Intervención de los ordenadores secundarios.....	347
c) Concepto de gasto comprometido: diferentes teorías.....	350
c.1. Teoría del compromiso como causa eficiente, mediata o inmediata, de un movimiento de fondos.....	351
c.2. Teoría civilista o de la equiparación del compromiso con el concepto jurídico de obligación.....	352

	Pág.
c.3. Teoría administrativo-financiera del compromiso como concepto sui géneris.....	354
d) Aplicación del concepto de compromiso a los distintos gastos del Estado .....	357
d.1. Gastos de operación o corrientes .....	358
d.2. Gastos de inversión o de capital .....	360
d.3. Gastos obligatorios .....	362
d.4. Gastos facultativos .....	364
e) Organización del sistema de competencia en Italia .....	365
f) Compromisos en curso de formación.....	366
g) Compromisos anticipados sobre créditos a abrir en ejercicios futuros. Sistema nacional de inversiones públicas .....	369
h) Medidas necesarias para evitar el aumento encubierto de los créditos .....	377
h.1. Utilización de ingresos eventuales .....	377
h.2. Consumo de artículos de elaboración propia .....	378
h.3. Omisión de partidas relativas a adquisición de bienes o servicios entre reparticiones públicas.....	379
h.4. Consumo de artículos almacenados.....	379
i) Ley de contabilidad: su sistema presupuestario para los gastos.	380
j) Ley 24.156 y su reglamento. Registro de compromisos .....	382
7.5. El gasto frente al acreedor.....	393
a) Reconocimiento y liquidación del gasto.....	393
a.1. Reconocimiento del gasto.....	394
a.2. Liquidación del gasto .....	396
b) Antecedentes legales .....	398
c) Ordenación del pago .....	401
c.1. Libramientos contra el tesoro.....	402
1) Requisitos.....	402
2) Formas.....	403
3) Trámite .....	404
4) Caducidad .....	405
c.2. Cumplimiento del libramiento contra el tesoro.....	406
c.3. Órdenes de disposición de fondos .....	407
d) Ley 24.156 y su reglamento. El pago y su documentación.....	410
7.6. Fiscalización del pago de los gastos. Responsabilidades.....	417
a) Fiscalización.....	417

	Pág.
b) Responsabilidades.....	419
7,7. Contabilidad de la ejecución del presupuesto de gastos .....	421

## CAPÍTULO VIII

### EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO EN LO RELATIVO A RECURSOS

8,1. Conceptos financiero, económico y contable del recurso .....	425
8,2. El sistema de crédito público en la ley 24.156.....	431
8,3. Fijación de las entradas.....	449
a) Concepto y alcances .....	449
b) Formas y momentos en que se produce la recaudación .....	453
c) Clasificación de las entradas por su fijación.....	454
8,4. Exacción: concepto. Formas según las cuales se produce .....	457
8,5. Ingreso al tesoro .....	461
8,6. Control de las entradas .....	464
a) Aspectos a los cuales se extiende.....	464
a.1. Control del fisco sobre los contribuyentes y deudores .....	464
a.2. Control de la administración sobre los agentes recaudadores delegados del tesoro .....	469
a.3. Control externo sobre la administración .....	472
b) Responsabilidades.....	473
8,7. Preceptos complementarios de la contabilidad ejecutiva en materia de entradas .....	475
a) Compensación de deudas y créditos de particulares .....	476
b) Régimen de contralor .....	478
c) Principio de lo no cobrado por cobrado .....	478
d) Principios relativos a cuestiones procesales de derecho tributario .....	478
8,8. Registro contable de las entradas: antecedentes y ley 24.156.....	479

## CAPÍTULO IX

### CLAUSURA DEL EJERCICIO DEL PRESUPUESTO

9,1. Año financiero y ejercicio. Período complementario en el sistema de competencia .....	485
9,2. Efectos de la clausura respecto de las autorizaciones para gastar y las entradas .....	487
9,3. Procedimientos para hacer efectivo el principio de la separación de ejercicios: cuenta de resultas y presupuesto de liquidación.....	492



	Pág.
9,4. Ley 24.156: cierre de cuentas y evaluación de la ejecución presupuestaria.....	495

## CAPÍTULO X

### EL SERVICIO DEL TESORO

10,1. Definición .....	501
10,2. Funciones de caja .....	501
a) Recaudación y centralización de entradas .....	502
b) Pago de los gastos .....	502
10,3. Funciones financieras y específicas .....	503
a) Persecución de la coincidencia entre entradas y salidas.....	503
b) Regulación de los gastos. Uso del crédito .....	504
c) Balance preventivo de caja. Estados del tesoro .....	508
10,4. Funciones conexas .....	509
10,5. Organización.....	510
a) Órganos directivos .....	510
b) Órganos ejecutivos .....	510
c) Órganos auxiliares .....	512
d) Órganos de control interno .....	515
10,6. Principios de la unidad de dirección y de caja.....	515
10,7. Sistemas de organización del servicio del tesoro.....	516
a) Sistema bancario.....	516
b) Sistema independiente.....	517
c) Sistema burocrático o gubernativo.....	518
10,8. Antecedentes históricos y legales.....	518
10,9. Ley de contabilidad y su reglamento .....	521
10,10. Ley 24.156 y su reglamento.....	524
10,11. Contabilidad del tesoro.....	529

## CAPÍTULO XI

### LA GESTIÓN PATRIMONIAL

11,1. Inaplicabilidad, con relación al Estado, de conceptos corrientes en el orden privado en materia de patrimonio .....	533
11,2. El patrimonio del Estado como materia administrable .....	541
a) Concepto y definición .....	541
b) El patrimonio de las entidades descentralizadas o haciendas anexas .....	543

	Pág.
c) Inventario de los bienes integrantes del patrimonio del Estado: criterios de inclusión, de clasificación y de valuación.....	544
c.1. Criterios de inclusión .....	544
c.2. Criterios de clasificación .....	545
c.3. Criterios de valuación.....	547
1) Bienes del dominio público natural.....	547
2) Bienes del dominio público artificial .....	548
3) Bienes inmuebles no disponibles.....	548
4) Bienes inmuebles disponibles.....	549
5) Bienes muebles.....	549
6) Bienes inmateriales .....	550
7) Bienes afectados a empresas del Estado.....	550
d) Antecedentes legales .....	551
11,3. Gestión de los bienes .....	559
a) Actos en los cuales se traduce la gestión patrimonial.....	559
b) Contacto entre la gestión de los bienes y la gestión financiera...	560
c) Organización y control de la gestión de los bienes. ....	561
d) Antecedentes legales .....	563
d.1. Administración de bienes inmuebles .....	564
d.2. Administración de bienes inmateriales .....	567
e) Ley de contabilidad y su reglamento.....	567
11,4. Administración de efectos y especies, en particular: control necesario .....	569
11,5. Administración de bienes muebles .....	574
11,6. Registros patrimoniales permanentes (locales y centrales) .....	578

## CAPÍTULO XII

### CONTRATOS DEL ESTADO

12,1. Conceptos generales .....	583
12,2. Clasificación de los contratos administrativos, según la contabilidad pública .....	584
12,3. Competencia contractual del Poder Ejecutivo: sus limitaciones .....	585
a) Control parlamentario.....	587
a.1. Control preventivo.....	587
a.2. Control concomitante .....	591
a.3. Control crítico o ulterior.....	592
b) Elección de la contraparte.....	592

	Pág.
12,4. Control externo en materia de contratos.....	597

## CAPITULO XIII

## CONTRATO DE SUMINISTROS

13,1. Conceptos generales .....	607
13,2. Definición .....	610
13,3. Sistemas de adjudicación: bases conceptuales y legislativas .....	610
a) Antecedentes nacionales .....	610
b) Conceptos introductorios .....	616
c) Contrataciones comprendidas y contrataciones excluidas.....	620
d) Programación de las contrataciones .....	622
e) Habilitación para contratar con la administración pública .....	624
f) Transparencia en los procedimientos: anticorrupción .....	625
g) Sistema de contrataciones de bienes y servicios.....	626
h) Requisitos de las contrataciones .....	629
i) Facultades y obligaciones de la autoridad administrativa .....	630
j) Facultades y obligaciones de los cocontratantes .....	633
k) Criterio de selección.....	633
l) Selección de los cocontratantes; procedimientos.....	634
m) Modalidades de la contratación .....	645
n) Pliegos de bases y condiciones: observaciones, vista, retiro, consultas y circulares.....	652
o) Ofertas: presentación, apertura y evaluación.....	659
p) Perfeccionamiento del contrato .....	675
13,4. Ejecución del contrato .....	678
a) Trámite hasta la facturación y el pago.....	678
b) Circunstancias accidentales .....	682
c) Penalidades y sanciones.....	687
d) Inhabilitación.....	692
13,5. Excepciones a la regla general de la licitación pública .....	693
a) Ley de contabilidad .....	693
a.1. Monto del contrato .....	694
a.2. Condiciones especiales del contrato.....	694
b) Decretos 1023/01 y 893/12 .....	703
13,6. Autorización y aprobación de las contrataciones.....	717
a) Ley de contabilidad .....	717

	Pág.
b) Ley 24.156 y su reglamento .....	719
13,7. Publicidad y requisitos del llamado para la contratación.....	722
a) Antecedentes nacionales .....	722
b) Decretos 1023/01 y 893/12 .....	726
13,8. Padrón de proveedores del Estado.....	732
a) Antecedentes nacionales .....	732
b) Decretos 1023/01 y 893/12: Sistema de Información de Proveedores .....	734
13,9. Depósitos de garantía.....	741
a) Antecedentes nacionales .....	741
b) Decretos 1023/01 y 893/12 .....	744
13,10. Contrataciones públicas electrónicas.....	749
13,11. Locación de inmuebles.....	751
13,12. Contrataciones públicas sustentables .....	752
13,13. Teoría de la imprevisión.....	753
13,14. Medidas económicas necesarias.....	758
a) Uniformación de artículos .....	758
b) Reparticiones centralizadoras de compras.....	759
13,15. Provisiones para las entidades descentralizadas .....	764
13,16. Sistema de precios testigo para las compras del Estado .....	766
13,17. Ley 25.551: "Compre trabajo argentino" .....	777

#### CAPÍTULO XIV

#### CONTRATO DE OBRA PÚBLICA

14,1. Conceptos generales .....	779
14,2. Definición .....	781
14,3. Principio de la centralización.....	783
14,4. Obras por administración.....	786
14,5. Preparación de los presupuestos y proyectos para la construcción de obras .....	786
14,6. Concursos y contratación directa de proyectos para obras públicas. Bonificaciones o premios para acelerar la terminación de la obra ..	787
14,7. Sistemas de contratación .....	788
14,8. Necesidad de la existencia de crédito para llamar a licitación .....	791
14,9. Excepciones a la regla de la licitación pública .....	792
a) Ley 13.064 .....	792
b) Decreto 1023/01 (art. 33).....	795

	Pág.
14,10. Publicidad del llamado a licitación pública .....	796
14,11. Procedimiento de la licitación pública .....	797
14,12. Registro Nacional de Constructores de Obras Públicas .....	798
14,13. Depósitos de garantía.....	801
14,14. Perfeccionamiento del contrato.....	802
14,15. Teoría de la imprevisión.....	803
14,16. Autorización legislativa de las obras públicas. Excepción al régimen de caducidad de los créditos.....	811
14,17. Financiación de las obras públicas .....	817
14,18. Jurisdicción contencioso-administrativa .....	818
14,19. Construcciones militares .....	819
14,20. Construcciones efectuadas por las empresas del Estado.....	820
14,21. La concesión de obra pública: ley 17.520 .....	821
14,22. Concesión de uso de los bienes del dominio público o privado del Estado nacional .....	823

## CAPÍTULO XV

### TRABAJOS Y OBRAS POR ADMINISTRACIÓN

15,1. Evolución de su concepto económico y régimen legal .....	829
15,2. Precauciones indispensables .....	831
15,3. Organización administrativa y control .....	835

## CAPÍTULO XVI

### ADMINISTRACIÓN MILITAR

16,1. Conceptos generales .....	839
16,2. Competencia del Poder Ejecutivo en la administración militar.....	839
16,3. Normas de excepción relativas a la administración militar.....	840
a) En materia presupuestaria .....	840
b) En materia de contratos, provisión y reposición de materiales ..	845
c) En materia de construcciones .....	856
16,4. Responsabilidad contable de los funcionarios militares .....	857
16,5. Órganos centrales de administración y control interno.....	859
a) Ministerio de Defensa .....	859
b) Direcciones generales de administración: su remplazo en cada rama de las fuerzas armadas.....	860
c) Dirección General de Fabricaciones Militares .....	861
16,6. El control externo .....	864

	Pág.
a) Control externo delegado.....	864
b) Control parlamentario.....	865

## CAPÍTULO XVII

### REGISTRO CONTABLE DE LAS OPERACIONES (VISIÓN DE CONJUNTO)

17.1. Registro contable de las operaciones financiero-patrimoniales. Importancia de su adecuada organización.....	867
17.2. Qué aspectos debe abarcar el registro contable.....	868
17.3. Plan general de organización .....	869
a) Contabilidad financiera.....	869
a.1. Contabilidad del presupuesto.....	869
1) Contabilidad del presupuesto gastos .....	869
2) Contabilidad del presupuesto recursos .....	872
a.2. Contabilidad del movimiento de fondos y valores.....	873
b) Contabilidad patrimonial.....	873
c) Contabilidad de responsables .....	874
17.4. Antecedentes legales.....	875
a) Ley 428 .....	875
b) Ley 12.961 .....	877
c) Decreto 33.236/49.....	880
d) Ley de contabilidad .....	882
d.1. Contabilidad del presupuesto de gastos .....	884
d.2. Contabilidad del presupuesto de recursos .....	885
d.3. Contabilidad del movimiento de fondos y valores.....	885
d.4. Contabilidad del patrimonio .....	885
d.5. Contabilidad de responsables .....	886
e) Sistema de contabilidad integral de la Nación .....	888
17.5. Ley 24.156 y su reglamento.....	890

## III. LA GESTIÓN EN LAS HACIENDAS ANEXAS

### CAPÍTULO XVIII

#### LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA INSTITUCIONAL

18.1. Razones para justificarla.....	903
18.2. La descentralización administrativa institucional, vista desde la contabilidad pública. Las haciendas anexas.....	906

	Pág.
18,3. Clasificación de las haciendas anexas .....	907
18,4. Alcances de la autarquía asignada a las haciendas anexas.....	911
18,5. Conclusiones .....	912

## CAPÍTULO XIX

### EL CONTROL DE LA ACTIVIDAD DE LAS HACIENDAS ANEXAS

19,1. Evolución de la descentralización administrativa en la Argentina ..	913
19,2. El control preventivo, concomitante y crítico de las entidades descentralizadas.....	915
19,3. Las entidades descentralizadas ante la ley 12.961 .....	921
19,4. Las entidades descentralizadas ante la ley de contabilidad .....	926
19,5. Clasificación de las entidades descentralizadas.....	932
19,6. Razones para considerar separadamente las haciendas anexas de producción y las de erogación.....	935
19,7. Aplicabilidad de las disposiciones comunes sobre contabilidad pública a las haciendas anexas de erogación .....	936
19,8. Necesidad de un régimen contable especial para las haciendas anexas de producción .....	937
19,9. Leyes 13.653, de empresas del Estado, y 20.705, de sociedades del Estado .....	941
a) Ley 13.653 .....	941
b) Ley 20.705 .....	956
19,10. Sindicatura General de Empresas Públicas.....	958
a) Ley 15.023 .....	958
b) Ley 20.558 .....	960
c) Ley 21.801 .....	962
19,11. Las haciendas anexas de producción ante la ley de contabilidad....	966
19,12. Las haciendas anexas de producción ante la ley 24.156 .....	968
19,13. Privatización de empresas estatales: ley 23.696.....	971
19,14. Empresas mayoritariamente estatales: leyes 25.943, 26.092, 26.100, 26.466 y 26.741 .....	975

## IV. RESPONSABILIDAD DE ADMINISTRADORES Y AGENTES DE LA HACIENDA PÚBLICA

### CAPÍTULO XX

#### LOS RESPONSABLES

20,1. La responsabilidad: característica del gobierno representativo.....	981
---	-----

	Pág.
20,2. Responsabilidades señaladas por las leyes orgánicas de la hacienda pública.....	986
20,3. Clasificación de los obligados a rendir cuenta.....	987
20,4. La responsabilidad de los funcionarios públicos ante la ley 24.156.	993
20,5. Fianzas: formas de darlas .....	997

## CAPÍTULO XXI

### LA VIGILANCIA ADMINISTRATIVA DE LA RESPONSABILIDAD

21,1. Facultades de la Contaduría General y del Tribunal de Cuentas ante el poder administrador en la ley de contabilidad.....	999
21,2. Facultades de los órganos del control administrativo ante los órganos ejecutivos .....	1000
21,3. Contabilidad de responsables .....	1001

## CAPÍTULO XXII

### LA DECLARACIÓN ADMINISTRATIVA DE LA RESPONSABILIDAD

22,1. El Tribunal de Cuentas como órgano jurisdiccional en la ley de contabilidad.....	1003
22,2. Oportunidad y forma de presentación de las cuentas.....	1004
22,3. Compulsión de los remisos .....	1005
22,4. Trámites hasta la resolución definitiva.....	1006
22,5. El juicio administrativo de responsabilidad.....	1010
22,6. Resoluciones condenatorias del órgano jurisdiccional administrativo: carácter prejudicial. Concurrencia de actos delictuosos con la responsabilidad civil .....	1014
22,7. Ejecución de las resoluciones condenatorias del órgano jurisdiccional administrativo .....	1015
22,8. Recursos contra las resoluciones condenatorias del órgano jurisdiccional administrativo .....	1016
22,9. Prescripción de acciones contra los responsables .....	1018

## V. EL CONTROL PARLAMENTARIO EN LAS FASES CONCOMITANTE Y ULTERIOR

### CAPÍTULO XXIII

#### CONTROL CONCOMITANTE

23,1. Ejercicio y delegación de las funciones de control .....	1023
23,2. Control directo: pedidos de informes e investigaciones .....	1024



	Pág.
23.3. Otras fuentes de información.....	1025

#### CAPÍTULO XXIV CONTROL ULTERIOR

24.1. La cuenta de inversión: base del control ulterior.....	1027
24.2. Antecedentes históricos y legales.....	1029
24.3. La cuenta de inversión en la ley 24.156 .....	1034
24.4. Vinculación de los resultados de la hacienda pública con la situación económica general.....	1036
24.5. Examen parlamentario de la cuenta de inversión .....	1038
24.6. Necesidad de asesoramiento técnico .....	1041
24.7. Pronunciamiento.....	1043
24.8. Aprobación tácita de la cuenta de inversión .....	1046

### VI. LAS HACIENDAS CONEXAS O PARAESTATALES

#### CAPÍTULO XXV HACIENDAS CONEXAS O PARAESTATALES

25.1. Haciendas privadas cuya actividad, total o parcial, debe ser objeto de fiscalización por el Estado: razones .....	1051
25.2. Clasificación.....	1053
25.3. Alcances y formas de fiscalización, según el tipo .....	1055
25.4. Antecedentes legales.....	1055
a) Ley 12.961 .....	1055
b) Ley de contabilidad .....	1056
25.5. Las haciendas conexas en la ley 24.156 .....	1058
 ANEXO: decreto 1039, del 29 de julio de 2013 .....	 1061
 BIBLIOGRAFÍA .....	 1069