

**LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES
Y EL FORTALECIMIENTO
DEL FEDERALISMO ARGENTINO**

Antonio María Hernández

ÍNDICE

PRÓLOGO	
Por Darío E. Reynoso.....	11
PRIMERA PARTE	
LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES	
BUENOS AIRES Y EL PAÍS. SÍNTESIS HISTÓRICA	17
EL RÉGIMEN MUNICIPAL DE BUENOS AIRES ANTES DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994	27
Leyes orgánicas	27
Proyectos legislativos de reforma	29
LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994 Y LA CIUDAD DE BUENOS AIRES. LOS ANTECEDENTES DE LAS NORMAS CONSTITUCIONALES.....	31
EL NUEVO RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES	39
La sanción del artículo 129	39
La naturaleza de ciudad-Estado de Buenos Aires	39
Diferencia con las provincias y municipios	41
Régimen de gobierno autónomo	48
El Estatuto Organizativo	49
La Ley N° 24588 de Garantías	54
La restricción de la autonomía producida por las Leyes N° 24588 y 24620 y la necesidad de modificación de la primera de ellas	60

La Ley N° 24620	66
El Jefe de Gobierno	69
Facultades propias de legislación	70
Facultades propias de jurisdicción	72
Facultades de administración.....	73
La representación de la Ciudad en el Congreso de la Nación.....	74
La coparticipación impositiva	75
La integración regional	76
Los convenios internacionales	78
Dominio originario de los recursos naturales	78
Organismos de seguridad social y otras facultades concurrentes...	79
Intervención federal.....	80
Hacia la autonomía plena de la Ciudad en cumplimiento de la Constitución Nacional	81

SEGUNDA PARTE EL FORTALECIMIENTO DEL FEDERALISMO ARGENTINO

VEINTE PROPUESTAS PARA FORTALECER EL FEDERALISMO ARGENTINO.....	85
1. Cumplir los principios del sistema republicano y federal de la Constitución Nacional.....	85
2. Terminar con el hiperpresidencialismo.....	87
3. Fortalecer el rol federal del Congreso y del Senado de la Nación, en particular.....	88
4. Reafirmar el rol de la Corte Suprema de Justicia de la Nación como garante del federalismo.....	91

5. Promover un nuevo ordenamiento territorial del país que modifique la enorme concentración de poder político, económico, demográfico y cultural en el Área Metropolitana de Buenos Aires....	95
6. Sancionar la ley convenio de coparticipación impositiva, de conformidad con los principios constitucionales.....	96
7. Respetar los principios federales en la sanción anual de los presupuestos	99
8. Federalizar el Banco Central.....	103
9. Afianzar el federalismo de coordinación o concertación mediante un mejor ejercicio de relaciones interjurisdiccionales. Creación de una Asociación o Conferencia Nacional de Gobernadores.....	104
10. Realizar una planificación federal para el desarrollo del país, con participación de los distintos niveles estadales.....	105
11. Promover las regiones para el desarrollo económico y social...	106
12. Impulsar el nuevo rol de regiones, provincias y municipios en los procesos de integración nacional y supranacional.....	106
13. Fortalecer las autonomías provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y de los municipios.....	107
14. Modificar o derogar la legislación centralista vigente y las políticas respectivas.....	109
15. Federalizar la educación.....	115
16. Ejercer un federalismo de concertación para la exploración, explotación y aprovechamiento de los recursos naturales.....	118
17. Federalizar los servicios públicos de competencia nacional...	119
18. Afianzar los principios federales en la doctrina y organización de los partidos políticos.....	121
19. Descentralizar e integrar el país en otros aspectos	126
20. Trasladar la Capital Federal	127

UNA REFLEXIÓN FINAL..... 130

BIBLIOGRAFÍA 133