

MARCELO GARRIGA Y WALTER ROSALES

(EDITORES)



La relación fiscal Nación-Provincias

lo que se discute, lo que falta discutir.



Autores:

Marcelo L. Capello
Pablo Garofalo
Antonio María Hernández
Daniel Lema
Horacio L. P. Piffano
Alberto Porto
Luis Rappoport
Emilia Simison
Mario Sotuyo
Jorge M. Streb
Vanessa N. Toselli

Edición de ECONÓMICA

Revista de la Facultad de Ciencias Económicas

Universidad Nacional de La Plata

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	9
LOS FALLOS DE LA CSJN SOBRE LOS RECLAMOS PROVINCIALES DE SAN LUIS, SANTA FE Y CÓRDOBA POR DETRACCIONES A LA MASA COPARTICIPABLE Y LA CONFIRMACIÓN DE UNA JURISPRUDENCIA FEDERALISTA. <i>Dr. Antonio María Hernández</i>	15
I. Los reclamos provinciales.....	15
II. Los fallos de la Corte.....	18
III. El inmediato precedente "Intendente Municipal Capital s. amparo" (2014) sobre coparticipación impositiva municipal.....	20
IV. Los fundamentos de los fallos de la Corte.	22
V. La confirmación de una jurisprudencia federal.....	42
VI. La oportunidad del fallo y los hechos políticos e institucionales posteriores.....	45
VII. Hacia la sanción de la Ley Convenio de Coparticipación Impositiva.....	49
INFLUENCIA DE LAS ELECCIONES Y EL ALINEAMIENTO PARTIDARIO EN EL FEDERALISMO FISCAL . <i>Pablo Garofalo, Daniel Lema y Jorge M. Streb</i>	55
I. Introducción.....	55
II. Ciclos electorales en política fiscal.....	56
III. Política distributiva nacional.....	59
IV. Interacción de política distributiva nacional con ciclos electorales provinciales.....	62
V. Implicancias para el voto provincial.....	65
VI. Conclusiones	68
Referencias Bibliográficas.....	71
DISTRIBUCIÓN DE TRANSFERENCIAS CON DISTINTOS NIVEL DE DISCRETIONALIDAD EN UN CONTEXTO DE CENTRALIZACIÓN FISCAL Y DESNACIONALIZACIÓN DEL SISTEMA DE PARTIDOS. <i>Emilia Simison</i>	75
I. Introducción.....	75
II. Revisión de la literatura	79
III. Marco teórico e hipótesis.....	84
IV. Metodología.....	86
IV.1. Variables Dependientes.....	88
IV. 2. Variables Independientes.....	91
V. Análisis empírico.....	95
VI. Conclusiones y comentarios finales.....	102

Referencias Bibliográficas.....	106
LA DISTRIBUCIÓN SECUNDARIA. ANOMALÍAS EN EL EQUILIBRIO POLÍTICO-ECONÓMICO. <i>Alberto Porto</i>	113
I. Introducción.....	113
II. Distribución secundaria de la coparticipación federal a lo largo de más de medio siglo..	115
II.1. Variabilidad y estabilidad de la distribución secundaria a nivel de cada provincia.	115
II.2. Reordenamiento de las provincias debido a las transferencias nacionales.....	118
II.3. Reordenamiento y disminución del potencial igualador de las transferencias.....	120
III. Comentarios Finales.....	120
Referencias Bibliográficas.....	122
RELACIÓN FISCAL NACIÓN-PROVINCIAS: REFORMAS REALIZADAS EN 2016 Y TEMAS PENDIENTES PARA EL FUTURO. <i>Marcelo Capello / Vanessa Toselli</i>	123
I. Introducción.....	123
II. Situación anterior a 2016.....	124
II. 1 Mayor concentración fiscal a nivel central.....	125
II. 2 Cambios en la Distribución Secundaria Efectiva.....	128
II. 3 Distribución de Transferencias Discrecionales.....	131
II. 4 Nivelación de Recursos Fiscales entre Provincias.....	131
II. 5 Desequilibrios fiscales en Provincias.....	134
III. Cambios ocurridos en la Relación Nación – Provincias en 2016.....	137
III. 1 Cambios tributarios que afectan las transferencias automáticas a provincias....	138
III. 2 Eliminación gradual de la detracción del 15% a la coparticipación federal de impuestos.....	139
III. 3 Cambios en la Distribución Secundaria efectiva entre provincias.....	141
IV. Principales Temas Pendientes.....	144
IV. 1 Eliminación gradual de la detracción del 15% a la coparticipación federal de impuestos.....	144
IV. 2 Distribución Secundaria: solución al problema de la provincia de Buenos Aires..	145
IV. 3 Otras reformas pendientes.....	151
- Cambios en materia de Responsabilidad Fiscal.....	151
- Reducción de presión tributaria en Ingresos Brutos.....	152
- Cajas de jubilaciones provinciales.....	153
V. Comentarios Finales.....	154
Referencias Bibliográficas.....	156

“UN REPASO DE LAS OPCIONES TRIBUTARIAS DE LOS GOBIERNOS SUBNACIONALES Y DEL SISTEMA DE COPARTICIPACIÓN EN EL ACTUAL ESCENARIO FEDERAL”. Horacio L. P. Piffano	157
I. Introducción.....	157
II. Las dos bibliotecas sobre teoría del federalismo fiscal y las implicancias políticas del diseño federal.....	158
III. La realidad fiscal de nuestro federalismo y el escenario internacional.....	160
IV. El diseño tributario subnacional: las opciones y las restricciones a la descentralización.....	172
V. Un repaso de nuestras propuestas en materia de imposición a las transacciones.....	183
VI. Las propuestas en materia de la imposición a los Ingresos: el Impuesto Provincial a las Ganancias o el “Flat Tax” en Personas Físicas.....	185
VII. La propuesta con respecto a la Imposición Patrimonial.....	188
VIII. La cuestión federal, las asimetrías regionales y la Coparticipación Federal de Impuestos en Argentina.....	190
IX. Conclusiones.....	195
Referencias Bibliográficas.....	197
FEDERALISMO FISCAL Y GESTIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO. Luis Rappoport / Mario Sotuyo	199
I. Introducción.....	199
II. Asimetrías Inter-jurisdiccionales.....	202
III. Desarrollo endógeno como motor de desarrollo económico.....	208
IV. Relación Fiscal Nación-Provincias: Las provincias son financieramente dependientes del gobierno nacional.....	210
V. La gobernabilidad en las provincias, la falta de correspondencia fiscal y el aumento del empleo público provincial.....	213
VI. Algunas alternativas para fomentar desarrollo endógeno con el federalismo fiscal actual.....	218
VII. Conclusiones.....	219
Referencias Bibliográficas.....	221