

MIGUEL MONTORO PUERTO

**REGIMEN DISCIPLINARIO
EN LA
LEY DE FUNCIONARIOS CIVILES
DEL ESTADO**

MADRID
1 9 6 5

INDICE

INTRODUCCION	7
I. CONCEPTO DE FALTA DISCIPLINARIA	13
A) PLANTEAMIENTO DE LA CUESTIÓN	15
B) CONCEPTO DOCTRINAL	15
1. La infracción disciplinaria	15
2. Distinciones	15
3. La falta disciplinaria. Su concepto	18
C) DERECHO COMPARADO	22
1. Estatuto francés	22
2. Estatuto belga	23
3. Estatuto italiano	23
4. Estatuto alemán	25
D) LA LEY DE FUNCIONARIOS CIVILES	26
II. EL SUJETO DE LA FALTA DISCIPLINARIA	29
A) EL FUNCIONARIO EN ACTIVO	32
B) EL EX FUNCIONARIO	39
C) SITUACIONES DE LOS FUNCIONARIOS	43
1. Excedentes	43
a) Excedencia especial	44
b) Excedencia forzosa	44
c) Excedencia voluntaria	45
2. Supernumerarios	46
3. Suspensos	48
D) EL FUNCIONARIO DE HECHO	49
E) LA PARTICIPACIÓN	53
1. Concepto	53
2. Derecho positivo	54
3. Distintos supuestos	56
a) Responsabilidad de los jefes	57
b) Responsabilidad de los encubridores	58
c) Responsabilidad de los inductores	61

	<i>Páginas</i>
F) LA CULPABILIDAD :	
1. Concepto	63
2. Derecho positivo	64
a) El reglamento de 1918	64
b) El reglamento de funcionarios de administración local	65
c) Ley de Funcionarios de 7 de febrero de 1964	70
d) Derecho comparado	74
III. DETERMINACION Y CLASIFICACION DE LAS FALTAS :	
A) DETERMINACIÓN DE LAS FALTAS DISCIPLINARIAS	79
1. Orientación doctrinal	80
2. Algunos textos de Derecho positivo	85
a) Derecho positivo español	85
b) Derecho comparado	90
3. Posición jurisprudencial	92
B) CLASIFICACIÓN DE LAS FALTAS DISCIPLINARIAS :	
1. Criterios seguidos	95
2. Derecho comparado	97
3. Derecho positivo español	99
a) El reglamento de 1918	99
b) El reglamento de funcionarios de Administración local	99
c) Ley de funcionarios civiles	102
IV. SANCIONES DISCIPLINARIAS :	
I) Consideraciones generales	
1. Planteamiento de la cuestión	107
2. Carácter administrativo de las sanciones disciplinarias	108
3. Concepto	111
II) Determinaciones y clasificación de las sanciones disciplinarias	
A) DETERMINACIÓN	112
1. Posiciones doctrinales	113
a) Aplicación del principio «NULLUM»	113
b) Inaplicación del principio	115
c) Aplicación flexible	115
2. Derecho comparado	116
3. Derecho positivo español	117
a) Reglamento de 1918	118
b) Reglamento de funcionarios de la Administración local	118
c) Ley de funcionarios	119

B) CLASIFICACIÓN DE LAS SANCIONES DISCIPLINARIAS :	
1. Criterios de clasificación	121
a) Por la gravedad de la sanción	121
b) Por la naturaleza de la sanción	121
c) Por el órgano sancionador	123
2. Regulación en Derecho positivo	123
a) Mención del Derecho comparado	123
b) Derecho positivo español	124
V. PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO :	
1. Consideraciones generales	129
a) El procedimiento en general	129
b) El procedimiento administrativo	130
c) El procedimiento sancionador de la Administración	132
d) El procedimiento disciplinario. Concepto.	133
2. Fuentes legales	133
I) Sujeto del procedimiento disciplinario	
A) EL SUJETO ACTIVO	135
B) EL SUJETO PASIVO	136
1. El funcionario	136
2. Capacidad procesal	136
3. Supuestos especiales	138
4. La intervención en el procedimiento	140
II) Fases del procedimiento	
1. Su determinación	141
2. Criterio a seguir	142
A) FASE DE INICIACIÓN	143
a) Información reservada	144
b) Forma de incoación	145
1. Quién puede acordar la incoación	145
2. Acuerdo de incoación	149
3. Adopción de medidas provisionales	150
B) FASE DE INSTRUCCIÓN	151
1. Características	151
2. Periodos	152
a) Periodo probatorio	152
b) Periodo acusatorio	155
c) Propuesta de resolución	160
d) Audiencia del interesado	166
e) Remisión de actuaciones	170
C) FASE DE RESOLUCIÓN	171
1. Órgano competente	173
2. Contenido y forma de la resolución	174

3.	Naturaleza del acto de terminación del procedimiento sancionador	175
4.	Notificación de la resolución	176
5.	Efecto de la resolución	177
VI. PRESCRIPCIÓN DE FALTAS :		
A)	CONCEPTO DE LA PRESCRIPCIÓN	181
B)	DISTINTAS MANIFESTACIONES	182
C)	PRESCRIPCIÓN ADMINISTRATIVA	183
1.	Distintas posiciones doctrinales	183
2.	Derecho positivo español	184
3.	Plazos de prescripción	186
4.	Prescripción de faltas y sanciones	186
5.	Comienzo de la prescripción	187
6.	Conclusiones	190