

RICARDO MIGUEL ZUCCHERINO

EL MUNICIPIO
DEL TERCER
MILENIO

Función $\frac{F}{P}$ *Pública*

INDICE GENERAL

Dedicatoria	5
Palabras liminares	9

PRIMERA PARTE

Bases para una nueva teoría general del Municipio

Capítulo Primero: La consagración constitucional de la esencia sociológica y natural del Municipio	13
A) Introducción.	15
B) Desarrollo de la temática	15
1. Escuela jusnaturalista	16
2. Escuela social-católica	17
3. Escuela economista	18
4. Escuela institucionalista	19
5. Nuestra posición	20
C) Conclusiones	21

Capítulo Segundo: La consagración constitucional plena de la autonomía absoluta del Municipio	23
A) Antecedentes previos	25
B) Cuestión básica	40
C) La reforma constitucional federal	41
D) El Municipio bonaerense. La frustración de su reforma de 1994	44
E) Las leyes bonaerenses posteriores	47
a) Ley 11.582	47
b) Ley 11.838	50
c) Ley 11.866	51
F) Posturas en relación de los contenidos de las leyes preindicadas	55
G) Conclusiones	56

Capítulo Tercero: La consagración constitucional de un sistema moderno de gobierno municipal	57
A) Introducción	59
B) Desarrollo de la temática	59
a) Desarrollo y crítica del sistema presidencialista	59

b) Sistemas alternativos a proponer	60
1. Sistema bicameral europeo	60
2. Los sistemas estadounidenses	63
C) Conclusiones	66

Capítulo Cuarto: La consagración definitiva de una base territorial

del Municipio que responda a las reales condiciones del país	67
A) Introducción	69
B) Desarrollo de la problemática	69
a) Concepto de base territorial del Municipio	69
b) Teorías sobre la base territorial del Municipio	69
C) Conclusiones	73

SEGUNDA PARTE

Bases para una nueva práctica estructural desarrollada del Municipio

Capítulo Primero: Consagración de una nueva estructura de las

competencias y facultades municipales	79
A) Introducción	81
B) Desarrollo de la problemática	81
a) Advertencia preliminar	81
b) Caracterización de la competencia municipal	82
c) Principios generales de la competencia municipal	82
d) Sistemas de determinación de la competencia municipal en el derecho comparado externo e interno de nuestro país	82
e) Elementos de la competencia municipal	83
f) Las facultades municipales	83
1) Advertencia previa	83
2) Clasificación teórico-doctrinaria de las facultades municipales	83
3) Nuestra clasificación	84
4) La crisis actual de las facultades municipales	86
C) Conclusiones	87

Capítulo Segundo: Consagración efectiva del más pleno poder

de policía municipal	91
A) Introducción	93
B) El poder de policía en el plano municipal	93
a) Principios generales	93

b) Límites al poder de policía municipal	94
c) Clasificación y análisis particularizado del poder de policía municipal	94
C) Conclusiones	96
Capítulo Tercero: La definitiva afirmación de los servicios públicos municipales	97
A) Introducción	99
B) Desarrollo de la temática	99
a) Análisis general previo	99
b) Caracterización del servicio público	99
c) Clasificación de los servicios públicos	102
d) Los servicios públicos en el plano municipal	103
e) El tema de la municipalización de los servicios públicos	107
f) Los sistemas de financiación de los servicios públicos municipales en el derecho comparado	108
C) Conclusiones	110
Capítulo Cuarto: La consagración del intermunicipalismo y el regionalismo municipal	111
A) Introducción	113
B) Desarrollo de la temática	113
a) Principios generales	113
b) Caracterización del regionalismo municipal en relación al intermunicipalismo	114
c) Bases de mejoramiento del regionalismo municipal por aplicación del intermunicipalismo	115
C) Conclusiones	116
Capítulo Quinto: La jerarquización definitiva de la justicia municipal	117
A) Introducción	119
B) Desarrollo de la temática	119
a) Visión general	119
b) Propuesta de una función judicial municipal independiente	121
C) Conclusiones	122
A manera de epílogo	123
Bibliografía utilizada y citada	125
Índice especial de casos judiciales utilizados y citados	136