

**UN TRABAJO PARA TODOS**  
Empleo y desempleo en la Argentina

CONSEJO EMPRESARIO ARGENTINO

# INDICE

Prólogo .....	11
Un trabajo para todos.....	15

## PRIMERA PARTE. LA HISTORIA

<b>1. EL DESEMPLEO ENCUBIERTO. <i>El mercado de trabajo en la Argentina en la época de la megainflación.....</i></b>	<b>19</b>
1. Algunos rasgos del mercado laboral entre 1930 y 1970.....	19
2. El mercado de trabajo con megainflación y decadencia económica: 1975-1990 .....	22
3. Desempleo oculto, desocupación disfrazada y la verdadera magnitud del “problema del empleo” hacia 1990.....	26
4. El ajuste del mercado de trabajo con megainflación .....	27
<b>2. EL DESEMPLEO ABIERTO. <i>La reforma de la economía, el aumento del desempleo y sus causas (1991-1996).....</i></b>	<b>31</b>
1. El aumento del desempleo en la década del '90.....	31
2. Un cambio importante: el aumento de la oferta de mano de obra .....	34
3. El otro cambio: el crecimiento de la productividad del trabajo en los años '90.....	38
4. Crecimiento, productividad y empleo .....	40
5. La paradoja inicial: aumento del costo unitario en la industria con productividad del trabajo creciente.....	41

6. El empleo moderno .....	45
7. ¿Dónde se origina el desempleo? .....	46
8. La recesión de 1995 .....	51
9. Conclusiones .....	53
<b>3. A MITAD DE CAMINO. Las instituciones del mercado de trabajo y su reforma en el período 1989-1996 .....</b>	<b>57</b>
Introducción .....	57
1. Regulaciones laborales .....	59
2. Seguridad Social .....	78
3. Políticas de empleo .....	88

## SEGUNDA PARTE. EL PRESENTE

<b>4. UNA MIRADA AL MUNDO. Globalización, reformas económicas, instituciones y desempeño laboral .....</b>	<b>105</b>
1. La Argentina y el mundo .....	105
2. El empleo durante las reformas estructurales .....	105
3. Los beneficios del alto crecimiento .....	109
4. El papel de la flexibilidad laboral .....	113
5. El efecto del aumento en las tasas de participación .....	119
6. Lecciones .....	121
7. Anexo: algunos episodios de liberalización del mercado laboral .....	121
<b>5. EL GRAN DESAFÍO. Los desocupados, la demanda de trabajo y algunos desajustes del mercado laboral .....</b>	<b>127</b>
1. ¿Quiénes son los desocupados? .....	127
2. La dureza social del desempleo .....	132
3. La demanda de trabajo .....	136
4. Los desajustes entre oferta y demanda de trabajo .....	152
5. La segmentación económica, tributaria y laboral .....	155
<b>6. NO BASTA CON ESPERAR. Escenarios posibles del empleo y el desempleo sin cambios en las políticas .....</b>	<b>163</b>
1. El punto de partida .....	163
2. Escenarios posibles del empleo y el desempleo sin cambios de política .....	165
3. Algunos comentarios .....	171
4. Conclusión .....	172
Anexo 1. Evolución de la población urbana .....	173

Anexo 2. Consecuencias sobre la tasa de participación del incremento de la tasa de natalidad durante los períodos 70-75 / 80-85 .....	174
Anexo 3. La influencia de la marcha de la economía sobre la tasa de participación .....	177

### TERCERA PARTE. QUE HACER

<b>7. <i>CRECER RAPIDO ES LA CLAVE. La agenda pendiente para lograr un "régimen de alto crecimiento" en la Argentina</i></b> .....	183
1. Al menos seis razones para crecer rápido .....	184
2. Por qué es necesaria una política de crecimiento rápido .....	186
3. La agenda para el crecimiento rápido y sostenible .....	187
4. Proyecciones del empleo y el desempleo con alto crecimiento económico .....	202
Anexo 1. El fondo de ahorro público y la reforma de la coparticipación federal .....	204
<b>8. <i>LA OTRA MITAD. Hacia un sistema integrador y moderno de relaciones laborales</i></b> .....	209
1. Puntos de partida .....	209
2. Los ejes de la acción para avanzar en la modernización .....	212
<b>9. <i>MIENTRAS TANTO. Políticas para atenuar los costos sociales de la desocupación, mejorar el funcionamiento del mercado de trabajo y profundizar su conocimiento</i></b> .....	223
1. Transformación de ATC en el canal del empleo y la capacitación .....	223
2. Creación de un Fondo de Capacitación Laboral .....	224
3. Reestructuración del programa Trabajar .....	225
4. Programa para facilitar la migración laboral .....	225
5. Programa para mejorar la Encuesta de Hogares del INDEC .....	225
<b>10. <i>UN TRABAJO PARA TODOS. Resumen y conclusiones</i></b> .....	237
1. El desempleo encubierto durante la megainflación .....	237
2. El desempleo abierto y sus causas .....	239
3. La reforma laboral a mitad de camino .....	242
4. Una mirada al mundo .....	243
5. El gran desafío .....	245
6. No basta con esperar .....	251
7. Crecer rápido es la clave .....	252

- 8. La otra mitad: hacia un sistema moderno e integrador de relaciones laborales ..... 257
- 9. Mientras tanto: políticas para atenuar los costos sociales de la desocupación, mejorar el funcionamiento del mercado de trabajo y profundizar su conocimiento..... 258
- Bibliografía..... 261