

Abundancia de lo indispensable para todos

**Gobierno + Mercado:
para derrotar el desempleo estructural y sustentar el desarrollo**

**Guillermo Laura
Adolfo Sturzenegger**



Argentina • Bolivia • Brasil • Colombia • Costa Rica • Chile • Ecuador
El Salvador • España • Guatemala • Honduras • México • Nicaragua • Panamá
Paraguay • Perú • Puerto Rico
República Dominicana • Uruguay • Venezuela

Índice

Acerca de los autores	XV
Agradecimientos	XVII
Prólogo	XXI

Capítulo 1. Menos por menos da más

A. Abundancia de lo indispensable para todos	1
B. Desequilibrios y pobreza en el mundo	4
C. Desequilibrios y pobreza en la Argentina	7
D. Menos por menos da más	10
E. Condiciones y premisas para poner el plan en marcha	13
F. Un programa de grandes metas públicas ayuda a la gobernabilidad democrática	16

Capítulo 2. La alianza estratégica a lo largo del siglo xx

Introducción	19
A. Un nuevo modelo de gestión de políticas públicas	21
1. Un siglo extraordinario	22
B. Los logros de la alianza estratégica	23
1. Los portentosos emprendimientos científicos y técnicos del siglo xx	23
2. ¿Cómo se desarrollaron los inventos en Estados Unidos durante el siglo xx?	24
3. Logros tecnológicos en Europa y Japón	45
4. Logro de la alianza estratégica universal: la eliminación de la viruela de la faz de la Tierra	47
5. El resurgimiento de Europa en la posguerra	48
6. El despertar de los países asiáticos	53
C. La realidad política ha superado las posturas extremas de la teoría económica	60
1. La teoría económica y sus dos posturas extremas	60
2. El colapso del marxismo leninismo	62
3. Los errores del fundamentalismo del mercado en la visión de Ludwig von Mises	65
4. Los dogmas irrefutables llevan a la resignación de los pueblos	71
5. La opinión generalizada sobre la burocracia	72
6. Las agencias gubernamentales	73
D. El principio de subsidiariedad	75
1. El retorno a los principios clásicos	75

2. Aristóteles y Santo Tomás de Aquino	77
3. El magisterio de la Iglesia Católica	78
4. El liberalismo y el constitucionalismo moderno	79
5. La Gran Depresión y el Welfare State	80
6. El Banco Central: el principio de subsidiariedad aplicado a la organización bancaria	80
7. El principio de subsidiariedad en el Tratado de Maastrich	82
E. Alianza estratégica: cinco lecciones del siglo xx.....	82
1. Gobierno y mercado: el fracaso de las posturas extremas	82
2. ¿Qué debe hacer el gobierno?: los hechos	84
3. ¿Qué debe hacer el gobierno?: los principios	89
4. ¿Qué hace específicamente el gobierno en la consecución de metas públicas?	91
5. La alianza estratégica debe adaptarse a la realidad histórica	93

Capítulo 3. La alianza estratégica en Argentina

A. La alianza estratégica en la Generación del '80	97
1. Las ideas de Alberdi y la construcción de los ferrocarriles	97
2. Necesidad de un programa coherente	103
3. Metas de iniciativa pública	104
B. Políticas públicas en Argentina: dos notas prologales	105
1. La pobreza del debate	105
2. El rechazo de las cruzadas ideológicas	106
C. Dos grandes vacíos en nuestras políticas públicas actuales	108
1. Ausencia de un programa de ataque al desempleo estructural del trabajo y al desempleo coyuntural del capital	108
2. Carencia de grandes metas públicas	110
D. Nuestra propuesta de una nueva política pública	113
E. Modelos de gestión de metas públicas en nuestro país: pasado y presente	116
1. El modelo fiscal de posguerra	116
2. El modelo cogestionado con organismos multilaterales	123
3. Un modelo de gestión que puede ser peligroso: las asociaciones público-privadas (APP)	127
F. Nuestra propuesta de alianza estratégica para la gestión	132
1. Subsidiariedad del gobierno	132
2. Seguridad de resultados completos	133
3. Separación nítida de responsabilidades y riesgos	134
G. Nuestra propuesta de alianza estratégica para la financiación	135
1. Condiciones para la financiación	135
2. Dos etapas de financiamiento y una de pago	135
3. El rol de los bancos centrales	138

4. El Banco Central de la República Argentina	141
5. Principios y reglas según nuestra propuesta	144
6. Función catalítica de la moneda	145
7. Seis cuestiones importantes	149

Capítulo 4. El desempleo del capital y del trabajo: dilema de la política económica

A. Fuerte variabilidad en la economía	155
1. La variabilidad de la tasa anual de crecimiento	156
2. La variabilidad en los precios relativos	156
3. La variabilidad de la disponibilidad de crédito bancario para el sector privado	157
B. Consecuencias y desequilibrios	158
C. El desempleo coyuntural del capital	159
1. Análisis de sectores con capacidad ociosa	159
2. Análisis de sectores con elevada utilización de su capacidad de producción	171
D. El desempleo del trabajo	172
E. El desempleo del capital y del trabajo. Proyección 2005-2008	175
F. El desempleo estructural del trabajo	177
G. Los hechos del desempleo y el dilema de la política económica	179
1. La alternativa de no implementar un ataque especial al desempleo	180
2. La alternativa de una expansión keynesiana	183
3. La alternativa de políticas especiales direccionadas hacia metas privadas	185
4. La alternativa de nuestra propuesta de seleccionar un conjunto de grandes metas públicas	186
H. Una breve pero importante observación final	187

Capítulo 5. Diez grandes metas públicas no ideológicas

Introducción	189
A. Meta Nº 1: "Vivienda digna para todos"	190
1. "Ingredientes" o insumos para construir un millón de viviendas	190
2. En las villas de emergencia falta lo esencial: la calle	192
3. Viviendas sin título de propiedad y construidas en zonas anegables	194
4. El mal de cortedad	195
5. Efectos económicos y sociológicos del otorgamiento del título de propiedad	198
6. Vivienda, trabajo y seguridad pública	199
7. Renovación urbana	201
8. Un nuevo modelo de gestión para una gestión modelo	201
9. ¿Qué es un <i>voucher</i> ?	202
10. El crédito hipotecario necesita un reembolso "pronto, fácil y barato"	203

11. Beneficios sociales del sistema	205
12. La lucha contra la pobreza	205
13. La oruga se convierte en mariposa	205
B. Meta nº 2: "Agua y cloaca para todos"	208
1. Cantidad de bienes con calidad de vida	208
2. Las enseñanzas de la historia	211
3. Argentina: un panorama desolador en saneamiento	212
4. La contaminación encarece el tratamiento y afecta la calidad del agua	212
5. No han faltado recursos, sino metas claras y capacidad de gestión	212
6. El costo social de la falencia del saneamiento	213
7. Tenemos todos los recursos	213
8. Las tarifas de agua y cloacas	217
9. ¿Qué es lo que impide poner manos a la obra?	218
C. Meta Nº 3: "Reactivación de la industria automotriz"	218
1. Capacidad ociosa	218
2. Cómo fabricar un millón de automotores por año	219
3. Positivo impacto fiscal de la reactivación de la industria automotriz	222
D. Meta Nº 4: "Red Federal de Autopistas"	224
1. Política de transporte	224
2. Las autopistas también se construyen en el Tercer Mundo	227
3. La paradoja argentina	228
4. La integración del Mercosur	228
5. El modelo de gestión	230
6. Resumen descriptivo	230
7. Ingredientes o insumos	231
8. Asignación de riesgos	235
9. ¿Cuál es la rentabilidad social del proyecto?	236
10. Descentralización y economías regionales	237
E. Meta Nº 5: "Caminos rurales"	238
1. Antecedentes	238
2. La Fundación Responde	239
3. La solución de fondo es simple	239
4. Estudio de prefactibilidad	240
F. Meta Nº 6: "Red Federal de Aeropuertos"	241
1. La privatización de los aeropuertos	241
2. La reducción del canon	241
3. Recursos	242
4. Prefactibilidad de la Red Federal de Aeropuertos	242
5. Presupuesto de un aeropuerto prototipo	243
6. Cincuenta nuevos aeropuertos	244
7. Federalismo y descentralización	246

G. Meta Nº 7: “Transporte urbano”	246
1. Las pérdidas que provoca la congestión	247
2. La ley de la oferta y la demanda	247
3. El <i>road pricing</i>	248
4. La patente electrónica universal	249
5. La unificación de jurisdicción mediante la creación de la Autoridad del Transporte de la Región Metropolitana	250
6. Coherencia del plan	251
7. Insumos físicos necesarios para la Red de Corredores de Tránsito Múltiple	252
8. Ahorro de recursos no renovables	254
9. Etapas del modelo de gestión	255
10. Financiación	257
11. El ferrocarril subterráneo, verdadera columna vertebral del transporte de la Región Metropolitana	257
12. Intersecciones críticas	259
13. Puentes sobre el Riachuelo	259
14. El pulso vial generará recursos cuantiosos	260
H. Meta Nº 8: “Forestación” - Otra gran oportunidad	261
1. El mercado forestal mundial	261
2. Las perspectivas de nuestro país	261
3. La forestación promueve el empleo	262
4. Un caso piloto: la provincia de Corrientes	262
5. La harina y la levadura	263
6. Nuevos horizontes a la forestación	264
7. La deuda externa	265
8. Los bonos de carbono	265
9. Conclusiones	265
I. Meta Nº 9: “Provincia del Río de la Plata”	266
1. El gobierno de las modernas megalópolis	266
2. Una ciudad única e indivisible	267
3. La ausencia de un gobierno local consolidado recarga a la Nación con funciones ajenas a su rol específico	268
4. La Región Metropolitana necesita un gobierno local	268
5. El federalismo en la Región Metropolitana	269
6. La solución intentada hasta ahora	269
7. La creación del gobierno autónomo	270
8. El gobierno nacional debe dedicarse a gobernar la Nación en su conjunto	270
9. La provincia de Buenos Aires está desbordada	271
10. Dejar hablar a los hechos	271
11. No quedarnos cortos en los nuevos límites geográficos	272
12. Síntesis	272
J. Meta Nº 10: “Traslado de las autoridades”	273
1. Vigencia de un auténtico federalismo	274

2. La reforma del Estado	275
3. ¿Qué es el gobierno?	276
4. Las condiciones de la nueva estructura administrativa	277
6. Inversiones necesarias.....	278
7. Conclusión	278

Capítulo 6. Impacto cuantitativo, cualitativo y sustentabilidad macroeconómica

Introducción	279
A. Impacto cuantitativo del programa	279
1. Puesta en marcha del programa	280
2. Requerimientos físicos.....	280
3. Frente fiscal.....	283
4. Requerimientos monetario-financieros	285
5. Frente externo	286
6. Impacto cuantitativo en el PBI	287
B. Impacto cualitativo.....	291
1. Meta N° 1: “Vivienda digna para todos”.....	291
2. Meta N° 2: “Agua y cloacas para todos”	291
3. Meta N° 3: “Reactivación de la industria automotriz”	292
4. Meta N° 4: “Red Federal de Autopistas”	292
5. Meta N° 5: “Caminos rurales”	292
6. Meta N° 6: “Red Federal de Aeropuertos”	292
7. Meta N° 7: “Transporte urbano”	293
8. Meta N° 8: “Forestación” - Otra gran oportunidad	293
9. Meta N° 9: “Provincia del Río de la Plata”	293
10. Meta N° 10: “Traslado de las autoridades”	293
C. Sustentabilidad macroeconómica del programa	293
1. Sustentabilidad fiscal	294
2. Sustentabilidad monetario-financiera	295
3. Sustentabilidad externa	299
Anexo. Tabla de requerimientos físicos y financieros.....	301

Capítulo 7. Epílogo: el desafío del siglo xxi

A. Necesidad de un proceso continuo de crecimiento	309
B. El consenso alrededor de un núcleo duro de metas simples no ideológicas	311
C. El Pacto de la Moncloa	312
D. El olvido de la alianza estratégica	312
E. El desafío del siglo xxi	314
F. La mística del progreso	315