

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE

Serie Política Fiscal

72

DESCENTRALIZACIÓN FISCAL EN BOLIVIA

Mario Galindo y Fernando Medina



NACIONES UNIDAS

**Proyecto Regional de Descentralización Fiscal
CEPAL/GTZ**

INDICE

RESUMEN	7
PREFACIO	9
I. INTRODUCCION	11
II. MARCO MACROECONOMICO	15
1. Marco Macroeconómico previo a la Descentralización	15
2. Consideraciones de Política Macroeconómica para la Descentralización	19
III. LA DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA EN BOLIVIA	21
1. Antecedentes históricos	21
2. Aspectos institucionales	22
3. Aspectos políticos	23
4. Competencias del nivel municipal	24
5. Competencias del nivel departamental	25
6. Asignación de competencias a los tres niveles de gobierno	26
IV. LA PARTICIPACION POPULAR EN BOLIVIA	31
1. El marco económico de la Ley 1551	31
2. Los ingresos tributarios	31
3. Situación de las finanzas públicas regionales	36
4. Fondos de inversión	39
5. Definición del gasto	40
V. IMPACTO DE LA DESCENTRALIZACION FISCAL EN LA ESTABILIDAD MACROECONOMICA Y EN LA DISTRIBUCION TERRITORIAL DE RECURSOS	47
1. Impacto macroeconómico	47
2. Impacto sobre la distribución territorial de recursos	54
VI. PROBLEMAS Y RECOMENDACIONES PARA EL PROCESO DE PARTICIPACION POPULAR Y DE DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA Y FISCAL EN BOLIVIA	61
1. Problemas de la participación popular y recomendaciones	61
2. Problemas de la descentralización administrativa y fiscal a nivel departamental	67
CONCLUSIONES	73

INDICE DE CUADROS

CUADRO No.1:	POBLACION EN LOS CENSOS DE 1950,1976 Y 1992 SEGUN DEPARTAMENTO Y AREA	12
CUADRO No.2:	GOBIERNOS MUNICIPALES INGRESOS TRIBUTARIOS Y NO TRIBUTARIOS.....	38
CUADRO No.3:	INGRESOS TRIBUTARIOS Y NO TRIBUTARIOS CORPORACIONES REGIONALES DE DESARROLLO	39
CUADRO No.4:	ESTRUCTURA DE LA INVERSION PUBLICA MUNICIPAL 1994 POR DEPARTAMENTOS SEGUN SECTORES	43
CUADRO No.5:	ESTRUCTURA DE LA INVERSION PUBLICA MUNICIPAL PROYECTOS Y RECURSOS SEGUN AREA URBANA - RURAL POR DEPARTAMENTOS PROGRAMACION 1994	44
CUADRO No.6:	INDICADORES MACROECONOMICOS QUE MIDEN LA ESTABILIDAD	47
CUADRO No.7:	VARIABLES MACROECONOMICAS EXTERNAS	48
CUADRO No.8:	INDICADORES FISCALES	48
CUADRO No.9:	INGRESOS DEL TESORO GENERAL DE LA NACION	49
CUADRO No.10:	TOTAL INVERSION PUBLICA POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO	50
CUADRO No.11:	INVERSION PUBLICA POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO	50
CUADRO No.12:	CAPITALIZACION DE EMPRESAS PUBLICAS EN BOLIVIA	53
CUADRO No.13:	INGRESOS MUNICIPALES POR DEPARTAMENTO - 1993	55
CUADRO No.14:	INGRESOS MUNICIPALES POR DEPARTAMENTO - 1994	55
CUADRO No.15:	INGRESOS MUNICIPALES POR DEPARTAMENTO PROGRAMADO - 1995.....	55
CUADRO No.16:	DIFERENCIAS RELATIVAS 1993-1994.....	56
CUADRO No.17:	DIFERENCIAS RELATIVAS 1994-1995.....	56
CUADRO No.18:	INGRESOS DEPARTAMENTALES EJECUTADO - 1993.....	57
CUADRO No.19:	INGRESOS DEPARTAMENTALES EJECUTADO - 1994.....	57
CUADRO No.20:	INGRESOS DEPARTAMENTALES PROGRAMADO - 1995	58
CUADRO No.21:	DIFERENCIAS 1993-1994	58
CUADRO No.22:	DIFERENCIAS 1994-1995	59

INDICE DE RECUADROS

	Pág.
RECUADRO No.1: RELACIONES ENTRE LA ORGANIZACION TERRITORIAL DEL PODER EJECUTIVO, EL NIVEL MUNICIPAL Y LOS SECTORES DE SALUD Y EDUCACION	27
RECUADRO No.2: COMPETENCIAS DE LOS SECTORES INVOLUCRADOS EN PROCESOS DE DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA Y/U OPERATIVA	28
RECUADRO No.3: BASE LEGAL DE LOS SECTORES INVOLUCRADOS EN PROCESOS DE DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y/U OPERATIVA	29
RECUADRO No.4: COMPETENCIAS SECTORIALES Y FUNCIONALES QUE SE HAN CONSIDERADO TRANSFERIR A LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES	29
RECUADRO No.5: ASIGNACION DE COMPETENCIAS A LOS GOBIERNOS MUNICIPALES Y A LAS PREFECTURAS PARA LOS SECTORES MAS RELEVANTES	30
RECUADRO No.6: BASE IMPONIBLE POR NIVEL DE GOBIERNO	35