

NT UN  
FI 40  
3.2

N ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

---

**Serie Política Fiscal**

**91**

---

**DESCENTRALIZACIÓN FISCAL:  
EL CASO PARAGUAYO**

**Juan Alberto Neffa**



NACIONES UNIDAS

**Proyecto Regional de Descentralización Fiscal  
CEPAL / GTZ**

## ÍNDICE

	<i>Pág.</i>
PREFACIO .....	5
RESUMEN .....	7
I. INTRODUCCIÓN .....	9
II. CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS Y REGIONALES .....	11
III. ASPECTO POLÍTICO E INSTITUCIONAL DE LA DESCENTRALIZACIÓN .....	15
1. Reseña histórica .....	15
2. Estructura geopolítica .....	16
3. Estructura gubernamental .....	16
4. Las autoridades regionales y locales .....	17
IV. OBJETIVO Y FUNCIONES DE LOS GOBIERNOS SUBNACIONALES .....	21
1. Gobierno departamental .....	21
2. Gobierno municipal .....	23
V. DESCRIPCIÓN DEL SISTEMA FISCAL Y DE LAS REFORMAS EN CURSO RELACIONADAS CON LA DESCENTRALIZACIÓN. ....	25
1. Sector público en la economía .....	25
2. El proceso de la descentralización .....	31
3. Competencias, ingresos y gastos en los distintos niveles de gobierno .....	39
4. Medición de la descentralización fiscal .....	51
VI. EVALUACIÓN DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN .....	53
VII. RECOMENDACIONES .....	59
1. Apoyo político .....	59
2. Fortalecimiento institucional .....	59
3. Liderazgo y coordinación institucional .....	60
4. Fortalecimiento de instrumentos fiscales .....	60
5. Mejorar las competencias de gastos .....	61
6. Planificación y programación .....	61
7. Participación ciudadana .....	61
8. Intercambio de experiencia .....	61
9. Estudios a nivel subnacional .....	62
10. Bases de datos .....	62
BIBLIOGRAFÍA .....	63
ANEXOS .....	65

## ÍNDICE DE CUADROS

	<i>Pág.</i>
Cuadro 1: Clasificación Institucional de los Gastos - 1996 . . . . .	28
Cuadro 2: Ingresos y Gastos del Gobierno Nacional . . . . .	29
Cuadro 3: Ingresos y Gastos de la Administración Central . . . . .	30
Cuadro 4a: Distribución de Recursos Generados en el Interior . . . . .	34
Cuadro 4b: Distribución de Recursos Generados en la Municipalidad de Asunción . . . . .	34
Cuadro 5: Transferencia del Ministerio de Hacienda a Municipios y Gobernaciones . . . . .	35
Cuadro 6: Recaudación y Distribución de Recursos Provenientes de los Juegos de Azar - 1995 . . . . .	37
Cuadro 7: Ingreso Estimado del Impuesto Inmobiliario. Resumen por Departamento . . . . .	37
Cuadro 8: Determinación del 15% del Impuesto Inmobiliario. Resumen por Departamento . . . . .	38
Cuadro 9: Distribución IVA - 1995 . . . . .	38
Cuadro 10: Presión Tributaria . . . . .	39
Cuadro 11: Ingresos de la Administración Central - Ejercicio 1994 y 1995 por Clase de Recursos - Período: Enero-Diciembre . . . . .	41
Cuadro 12: Ejecución de los Gastos por Función de la Administración Central Ejercicio Fiscal 1994 Y 1995 . . . . .	42
Cuadro 13: Gobiernos Departamentales. Ejecución Presupuestaria por Fuente de Financiamiento . . . . .	44
Cuadro 14: Gobiernos Departamentales. Ejecución Presupuestaria por Tipo de Gastos . . . . .	44
Cuadro 15: Ejecución Presupuesto Gobiernos Departamentales . . . . .	45
Cuadro 16: Asunción. Ingresos Municipales Ejecutados por Rubros . . . . .	48
Cuadro 17: Asunción: Egresos Municipales Ejecutados por Rubro . . . . .	49
Cuadro 18: Ingresos Tributarios Municipales Ejecutados . . . . .	49
Cuadro 19: Gastos Municipales Realizados por Direcciones . . . . .	50
Cuadro 20: Ingresos Municipales por Departamento . . . . .	51