

# ORGANIZACION DEL SECTOR SALUD: PUJA DISTRIBUTIVA Y EQUIDAD

JORGE KATZ

ALBERTO MUÑOZ

BIBLIOTECAS  
UNIVERSITARIAS  
Centro Editor  
de América Latina



**CEPAL**  
BUENOS AIRES

Comisión Económica para  
América Latina y el Caribe

# Indice

Introducción .....	7
I. Los temas centrales de esta investigación .....	9
II. Morfología de los mercados. Proveedores de bienes y servicios para la atención de la salud .....	17
1. Introducción .....	17
2. El mercado de servicios médicos .....	20
3. El mercado de servicios sanatoriales .....	27
4. El mercado de medicamentos .....	30
5. Interdependencias mutuas y génesis de la puja distributiva .....	33
III. Situación contemporánea de la seguridad social médica en la República Argentina: el sistema de Obras Sociales .....	35
1. Introducción .....	35
2. La década del sesenta: consolidación de los grupos proveedores y compradores en el mercado doméstico de salud .....	36
3. Aparición del Instituto Nacional de Obras Sociales como ente estatal de superintendencia y regulación del sistema. Génesis de las leyes 18.610 y 22.269 .....	41
4. El Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS): un nuevo intento trunco de reorganización de la oferta y la demanda en el mercado de atención médica .....	45
5. Formación de precios en el mercado doméstico de salud: papel del Nomenclador Nacional de Aranceles como determinante de la conducta médico-empresaria .....	54
6. El escenario contemporáneo: papel de las modificaciones en el nomenclador como incentivo para la incorporación de nuevas tecnologías de diagnóstico y tratamiento .....	56
7. Los problemas del "modelo financiero" de la seguridad social médica. El Fondo de Redistribución .....	61

8.	La interrelación entre el sector de la seguridad social y el sistema de hospitales públicos: utilización de este último por la población sin cobertura médica .....	62
9.	La ampliación de la cobertura previsional: el Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados y el Programa de Atención Médica Integral ...	63
10.	Conclusiones sobre la actual situación de la seguridad social médica y el impacto del envejecimiento de la población beneficiaria .....	67
11.	Apéndice histórico .....	69
	11.1. Antecedentes históricos de la seguridad social en la República Argentina: las sociedades de socorros mutuos en las primeras décadas del siglo .....	69
	11.2. Las décadas de 1930 y 1940. Cambios en las relaciones de poder Estado- sindicatos y el surgimiento de las Obras Sociales .....	77
IV.	Funcionamiento del mercado de salud .....	83
	1. El mercado de salud desde una perspectiva agregada .....	84
	2. Distintos modelos de funcionamiento del sector salud a lo largo de la geografía nacional .....	89
	2.1. El caso de la provincia de Corrientes .....	89
	2.2. El caso de la provincia de Mendoza .....	93
	2.3. El caso de la provincia de San Juan .....	96
V.	El sector público en el campo de la salud .....	99
	1. El sector público como prestador directo de servicios de salud .....	100
	2. El sector público como ente regulador .....	112
VI.	Reflexiones finales .....	117
	Referencias bibliográficas .....	119

## Indice de cuadros

II.1.	Estructura del gasto en salud según información INOS 1987 .....	19
II.2.	Veinticinco laboratorios farmacéuticos en 1969 y 1984 .....	32
III.1.	Cuadro General de las Mutualidades en Buenos Aires. Año 1910 .....	72
V.1.	Situación hospitalaria de la Ciudad de Buenos Aires en 1887 .....	101
V.2.	Equipamiento de alta complejidad disponible en hospitales públicos y privados .....	111
V.3.	Productividad del recurso cama. Establecimientos de la Secretaría de Salud Pública de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires .....	112
V.4.	Estructura del gasto de la Secretaría de Salud Pública de la Nación e INOS (en miles de Australes de 1985) .....	115

