

**LA AUTONOMÍA LOCAL:
UN ESTUDIO A TRAVÉS DE LA CONSTITUCIÓN,
LA JURISPRUDENCIA Y EL DERECHO COMPARADO**

**JOSÉ DE VICENTE GARCÍA
Doctor en Derecho
Magistrado
Interventor de Administración Local
(En Excedencia)**



Granada (España), 2002

SUMARIO

INTRODUCCIÓN	17
1ª PARTE: SIGNIFICADO Y EVOLUCIÓN DEL PRINCIPIO DE AUTONOMÍA LOCAL	
I.- DIVERSAS CONCEPCIONES DE LA AUTONOMÍA LOCAL	
1. Pluralidad de significados del término autonomía	29
2. La autonomía local en el Antiguo Régimen.	33
3. Concepción moderna de la autonomía local: soportes ideológicos. ...	36
3.1. La teoría francesa del «pouvoir municipal»	39
3.2. La doctrina francesa de la descentralización.	41
3.3. La teoría de la asociación germánica.	43
3.4. La teoría del local government inglés.	46
3.5. El modelo de la selbstverwaltung y la doctrina alemana de la garantía institucional.	49
II.- INCIDENCIA DEL ADVENIMIENTO DEL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO EN LA AUTONOMÍA LOCAL	
1. Significado del principio «Estado Social y Democrático de Derecho».	71
2. Principales factores desencadenantes del Estado Social y Democrático de Derecho y sus efectos en el municipio.	73
2.1. El industrialismo y la revolución urbana	73
2.2. La crisis del concepto de vecindad y las nuevas formas de vida colectiva.	74
2.3. La importante mutación producida en los roles y fines del Estado.	76

3. El proceso de reformas y soluciones adoptadas a los temas más significativos en relación con la administración local.....	79
3.1. Las operaciones de remodelación de la estructura orgánica de los Entes locales	80
3.2. El marco competencial de los municipios.....	86
3.3. Las relaciones interadministrativas y los sistemas de control.	90

III.- EFECTOS DE LOS FENÓMENOS REGIONALISTAS E INTERNACIONALIZADORES EN LA AUTONOMÍA LOCAL

1. Los municipios en el Estado regional.	99
2. La autonomía local en el marco jurídico-internacional.	101
2.1. La Carta Europea de la Autonomía local.	103
A) Antecedentes y proceso de elaboración y formalización	104
B) Los principios de la Carta	105
2.2. Asociaciones internacionales de poderes locales.	112
3. Una aproximación a la Autonomía local en Iberoamérica	114
3.1 El proceso de descentralización.	115
3.2 El régimen municipal en Iberoamérica.	126

2ª PARTE: LA AUTONOMÍA LOCAL EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL

I.- EVOLUCIÓN Y RASGOS DE LA AUTONOMÍA LOCAL EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL

1. Características y rasgos distintivos del Régimen Local Español.....	139
2. Evolución del Régimen Local Español.....	141

II.- TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL DE LA AUTONOMÍA LOCAL .

1. Los preceptos constitucionales y su procedimiento de elaboración.....	151
2. El significado constitucional de la autonomía local: principios generales.....	153
2.1. La Autonomía local como principio general organizativo o estructural del Estado y conectado a su vez con los principios y valores superiores del orden constitucional	153
2.2. La Autonomía local como garantía institucional.....	156

2.3. La Autonomía local, poder público limitado y definido por la Ley, pero dotado de entidad propia.	159
2.4. La Autonomía local, principio constructivo de un ordenamiento territorial específico	163
3. Los nuevos principios articuladores de la autonomía local: Los principios de subsidiariedad y de proporcionalidad como garantes de la autonomía local.....	167
3.1. Deslinde conceptual entre el principio de subsidiariedad y el principio de proporcionalidad.	168
3.2. El principio de subsidiariedad	169
3.3. El principio de proporcionalidad	176
4. Caracterización de la autonomía local en la jurisprudencia constitucional.	183
4.1. Concepto y delimitación de la autonomía local.	184
4.2. Redefinición de la autonomía local: la «teoría del interés respectivo» como base del principio de autonomía.	185
4.3. Carácter institucional básico de la autonomía local.	188
4.4. Elementos constitutivos y definidores de la autonomía local.....	189
5. Autonomía Regional y Autonomía Local en los Estatutos de Autonomía: El encaje de la administración local en el Estado de las Autonomías	191

III.- LA AUTONOMÍA EN LA LEGISLACIÓN BÁSICA DE RÉGIMEN LOCAL

1. Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local (LBRL)	203
1.1 Proyecto de Ley de Bases de Régimen Local: Debate Parlamentario.	209
1.2 Preámbulo o Exposición de Motivos de la LBRL	219
2. Ley Reguladora de las Haciendas Locales (LRHL).	221

IV.- CONTENIDO DE LA AUTONOMÍA LOCAL

1. Contenido o elemento subjetivo de la autonomía local: La existencia de corporaciones públicas de carácter territorial.	231
2. Contenido o elemento objetivo o sustantivo de la autonomía local: La gestión de los respectivos intereses. Las competencias locales y su determinación.	235
3. La vertiente financiera de la autonomía (la autonomía financiera local).....	246

3.1 Herramientas o instrumentos al servicio de la autonomía financiera local: Potestades administrativas en materia financiera.	254
A) La potestad reglamentaria local	254
B) La potestad financiera local	256
C) Otras potestades	258
3.2 Alcance de la autonomía financiera local.	260

V.- LÍMITES DE LA AUTONOMÍA LOCAL

1. Límites derivados de los poderes que corresponden al legislador.....	266
2. Límites derivados de la existencia de una pluralidad de Admnsitraciones Públicas.....	275
2.1 El control	277
2.2 Las relaciones interadministrativas.....	289
2.2.1 El principio de cooperación y colaboración	289
2.2.2 El principio de coordinación	291

VI – MECANISMOS DE DEFENSA DE LA AUTONOMÍA LOCAL

1. Defensa jurisdiccional de la autonomía local	299
2. La vía diseñada para la defensa de la autonomía local:	
El nuevo conflicto en defensa de la autonomía local	304
2.1 Precedentes	304
2.2 Proceso de elaboración de la modificación de la Ley Orgánica 2/1979	307
2.3 Análisis del nuevo conflicto en defensa de la autonomía local.....	310
3. Participación de los Entes locales en el proceso de elaboración normativa.	317
3.1 Sistema de relaciones interadministrativas	318
3.2 Relaciones de la Administración local con los órganos legislativos.....	318
3.3 Iniciativa legislativa de los Entes locales.	319

EPÍLOGO:

EL DENOMINADO «PACTO LOCAL»: UNA VALORACIÓN GENERAL

1.- Gestión del Pacto Local	325
2.- El Marco Normativo Estatal del denominado Pacto Local	326
3.- Valoración General	328

RELACIÓN DE SENTENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

Y DEL TRIBUNAL SUPREMO	331
------------------------------	-----

BIBLIOGRAFÍA	353
--------------------	-----