

Reforma del Estado
y
privatizaciones

Introducción, notas y texto ordenado
por JOSÉ ROBERTO DROMI

Tomo 1

Legislación y jurisprudencia

Comentarios

RODOLFO C. BARRA

JUAN C. CASSAGNE

HORACIO D. CREO BAY

HÉCTOR A. MAIRAL



EDITORIAL ASTREA
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA
BUENOS AIRES
1991

ÍNDICE GENERAL

TOMO 1

<i>Advertencia</i>	VII
--------------------------	-----

PARTE PRIMERA

RÉGIMEN JURÍDICO DE LA REFORMA DEL ESTADO Y LAS PRIVATIZACIONES

CAPÍTULO PRIMERO

ORGANIZACIÓN DEL ESTADO

§ 1. Introducción	3
§ 2. Sistema liberal	4
§ 3. Sistema autocrático	5
§ 4. Sistema democrático	6

CAPÍTULO II

INTERVENCIÓN ECONÓMICA

§ 5. Modalidades de intervención estatal	9
a) Intervención directiva	9
b) Intervención directa	9
§ 6. Modos de intervención directa	10
a) Gestión pública directa	10
b) Gestión pública indirecta	10
§ 7. Instrumentos jurídicos de la intervención del Estado en economía	11
a) Planificación económica	11

b) Fomento administrativo	13
1) Promoción industrial	13
2) Inversiones extranjeras	15
3) Transferencia de tecnología	16
c) Empresa pública	17
d) Policía económica	18

CAPÍTULO III

LIBERTAD ECONÓMICA

§ 8. Autoridad y libertad	23
§ 9. Libertad económica	24
§ 10. Desregulación, desestatización, privatización y competencia	25

CAPÍTULO IV

RAZONES PARA LA REFORMA

§ 11. Introducción	29
§ 12. ¿Por qué?	30
§ 13. ¿Para qué?	30
§ 14. ¿Cuándo?	30
§ 15. ¿Cómo?	31
§ 16. ¿Quién?	31

CAPÍTULO V

REFORMA ADMINISTRATIVA

§ 17. Abstención e intervención estatales	33
§ 18. La participación comunitaria	35

CAPÍTULO VI

REFORMA EN LA HISTORIA RECIENTE

§ 19. La administración de la austeridad oficial	37
§ 20. De las medidas coyunturales a las medidas estructurales	39

CAPÍTULO VII
REFORMA Y TRANSFORMACIÓN

§ 21.	Introducción	41
§ 22.	Contenido	41
	a) Relocalicemos el Estado	42
	b) Redistribuyamos la economía	43
	c) Reorganicemos el Gobierno	44
	d) Reconvirtamos la descentralización	45
	e) Recreemos el control	46
	f) Reinstalemos el Parlamento	46
	g) Redefinamos el Federalismo	47
	h) Redimensionemos el Municipio	48
	i) Reformulemos el derecho	48
	j) Renovemos el Estado	49

CAPÍTULO VIII
MOTIVOS DE LA NUEVA LEGISLACIÓN

§ 23.	Los motivos político-jurídicos en el mensaje de elevación de la ley de Reforma administrativa	53
-------	---	----

CAPÍTULO IX
LA REFORMA DEL ESTADO
EN EL NUEVO DERECHO

§ 24.	La ley de emergencia administrativa y la reestructuración de empresas públicas	63
§ 25.	Contenido	63
	a) Reordenamiento y racionalización del sector público empresarial	63
	b) Implementación del Programa de Propiedad Participada	64
	c) Reordenamiento de los contratos estatales	64
	d) Protección del empleo y de la situación laboral del trabajador durante los procesos de privatización	64
	e) Suspensión de la ejecución de las sentencias y laudos arbitrales	65
	f) Implementación, por parte del Ejecutivo Nacional, de un Plan de Emergencia del Empleo	65
§ 26.	Programa de Privatizaciones	65

CAPÍTULO X
REFORMA Y EMERGENCIA JURÍDICA

§ 27.	Razón de Estado y emergencia jurídica	67
§ 28.	Constitución y emergencia jurídica	68
§ 29.	Jurisprudencia y emergencia jurídica	69

CAPÍTULO XI
REFORMA POSIBLE

§ 30.	Introducción	71
§ 31.	Privatización ¿fin o medio?	72
§ 32.	Privatización ¿por digitación o licitación?	72
§ 33.	Privatización ¿periférica o central?	72
§ 34.	Privatización ¿rentable o deficitaria?	73
§ 35.	Privatización ¿con reserva de policía y planificación estatal?	73
§ 36.	Privatización ¿con reserva de provincialización?	73
§ 37.	Privatización ¿con reserva de concertación sectorial? ..	74

CAPÍTULO XII
ESTRATEGIA PARA LA REFORMA

§ 38.	Introducción	75
§ 39.	Legalidad	75
§ 40.	Integralidad	76
§ 41.	Prioridad	77
§ 42.	Celeridad	78
§ 43.	Previsibilidad	78
§ 44.	Contemporaneidad	79
§ 45.	Bipolaridad	79
§ 46.	Flexibilidad	80
§ 47.	Publicidad	80
§ 48.	Finalidad	81

CAPÍTULO XIII
INSTRUMENTOS

§ 49.	Introducción	83
-------	--------------------	----

§ 50.	Privatización	83
§ 51.	Concesión por iniciativa estatal	84
§ 52.	Concesión por iniciativa privada	85
§ 53.	Licencia y permiso	86
§ 54.	Provincialización	87
§ 55.	Municipalización	87
§ 56.	Cooperativización	87
§ 57.	Programa de Propiedad Participada	88
§ 58.	Locación	88
§ 59.	Administración	89

CAPÍTULO XIV
PROCEDIMIENTOS

§ 60.	Introducción	91
§ 61.	Licitación pública y concurso público	91
§ 62.	Remate público y contratación directa	92

CAPÍTULO XV
REFORMA Y RACIONALIZACIÓN

§ 63.	Armonía entre las leyes 23.696 y 23.697 y los decretos 435/90, 1757/90 y 1930/90	95
§ 64.	Medidas de racionalización	96

CAPÍTULO XVI
REFORMA Y NACIÓN

§ 65.	Progresivo proceso de centralización	99
§ 66.	Debilitamiento de la autonomía provincial	100
§ 67.	Prioridad reformadora	101

CAPÍTULO XVII
REFORMA, PROVINCIAS Y MUNICIPIOS

§ 68.	Descentralización, provincialización y municipalización	103
§ 69.	Redefinición provincial y municipal	104
§ 70.	Medidas de reconversión	105

CAPÍTULO XVIII
REFORMA Y COOPERATIVAS

§ 71.	Descentralización y cooperativización	109
§ 72.	Régimen jurídico	110

CAPÍTULO XIX
REFORMA Y SINDICATOS

§ 73.	Participación y compromiso	113
§ 74.	Protección social	113

CAPÍTULO XX
CONSTITUCIONALIDAD DE LA REFORMA

§ 75.	Los hechos	117
§ 76.	El derecho	117

PARTE SEGUNDA

LEYES

A) TEXTO ORDENADO
DE LAS LEYES 23.696 Y 23.697

Ley 23.696.	Emergencia administrativa y reestructuración del Estado	125
	CAPÍTULO I. De la emergencia administrativa	125
	CAPÍTULO II. De las privatizaciones y participación del capital privado	128
	CAPÍTULO III. Del Programa de Propiedad Participada	135
	CAPÍTULO IV. De la protección del trabajador	139
	CAPÍTULO V. De las contrataciones de emergencia	140
	CAPÍTULO VI. De las contrataciones vigentes	142
	CAPÍTULO VII. De la situación de emergencia en las obligaciones exigibles	144
	CAPÍTULO VIII. De las concesiones	147
	CAPÍTULO IX. Plan de emergencia del empleo	149
	CAPÍTULO X. Disposiciones generales	149

Anexo I	152
Anexo II	154
Ley 23.697. Emergencia económica	155
CAPÍTULO I. Poder de policía de emergencia del Estado	155
CAPÍTULO II. Suspensión de subsidios y subvenciones	156
CAPÍTULO III. Reforma de la carta orgánica del Banco Central de la República Argentina	157
CAPÍTULO IV. Suspensión de los regímenes de promoción industrial	158
CAPÍTULO V. Suspensión de los regímenes de promoción minera	162
CAPÍTULO VI. Régimen de inversiones extranjeras	164
CAPÍTULO VII. Reintegros, reembolsos y devolución de tributos	165
CAPÍTULO VIII. Suspensión del régimen de compra nacional	166
CAPÍTULO IX. Régimen presupuestario de emergencia	167
CAPÍTULO X. Fondos con destino específico	168
CAPÍTULO XI. Impuesto a la transferencia de combusti- bles líquidos derivados del petróleo	169
CAPÍTULO XII. Regalías petrolíferas y gasíferas	170
CAPÍTULO XIII. Modificación de la ley 23.664	172
CAPÍTULO XIV. Régimen de compensación de créditos y deudas de particulares con el Estado Nacional y can- celación de sus saldos netos	172
CAPÍTULO XV. Régimen de compensación de créditos y deudas del sector público	173
CAPÍTULO XVI. Deuda pública interna	173
CAPÍTULO XVII. Mercado de capitales	174
CAPÍTULO XVIII. Del empleo en la Administración Públi- ca, empresas y sociedades	175
CAPÍTULO XIX. Indemnización por antigüedad o despido	179
CAPÍTULO XX. Sociedades comerciales	179
CAPÍTULO XXI. Comercio y abastecimiento	179
CAPÍTULO XXII. Operaciones consulares	180
CAPÍTULO XXIII. Saneamiento de obras sociales	180
CAPÍTULO XXIV. Institutos y organismos autárquicos nacionales	181
CAPÍTULO XXV. Procedimiento impositivo	182
CAPÍTULO XXVI. Venta de inmuebles innecesarios	183
CAPÍTULO XXVII. Adecuaciones de las "unidades de cuen- ta de seguro"	183
CAPÍTULO XXVIII. Régimen penal tributario y previsional	185
CAPÍTULO XXIX. Convenios internacionales	189
CAPÍTULO XXX. Disposiciones complementarias	189

Ley 23.809. Aprueba la declaración de sujeto a privatización respecto del establecimiento Altos Hornos Zapla dependiente de la Dirección General de Fabricaciones Militares .	191
Ley 23.897. Deroga el artículo 34 de la ley 23.697	192

B) LA REGULACIÓN LEGISLATIVA DEL PROCESO DE TRANSFORMACIÓN EN LA ARGENTINA

por RODOLFO CARLOS BARRA

§ 1. Publicación de actividades	193
a) Distinción de las áreas comunitarias	193
b) Caminos de publicación	193
1) Regulación	194
2) Servicio público	195
§ 2. Privatización	198
a) Desregulación	199
b) Servicios públicos	201
c) Obras públicas	204
d) Empresas públicas	206
1) Alternativas	207
2) Modalidades	207
3) Procedimiento de selección	208
§ 3. Programa de Propiedad Participada	209
§ 4. Conclusión	210

C) LAS TÉCNICAS DE REVERSIÓN DEL ESTATISMO EN EL PROCESO DE REFORMA DEL ESTADO

por JUAN CARLOS CASSAGNE

§ 1. Recepción del principio de subsidiariedad por el ordenamiento	213
§ 2. Las técnicas de reversión del estatismo	214
§ 3. Reestructuración y racionalización administrativa	215
§ 4. La desregulación y la desmonopolización de actividades	219
a) Quid de la desregulación y de la desmonopolización	219
b) Técnicas utilizadas para la derogación de regulaciones de monopolios	221
§ 5. La privatización de actividades públicas y privadas	223
a) Crisis de la empresa pública	223
b) Concepto de privatización	226

c) Principios fundamentales que rigen en las operaciones de privatización	227
§ 6. Reflexiones finales	228

PARTE TERCERA

**DECRETOS DE REESTRUCTURACIÓN
Y RACIONALIZACIÓN**

Decreto 824/89. Precisa los conceptos de subsidios y subvenciones en la ley 23.697	233
Decreto 831/89. Disolución del directorio de empresas públicas	238
Anexo I. Entidades incorporadas	240
Decreto 867/89. Desafectación de fondos	241
Planilla anexa al artículo 7º. Régimen de funcionamiento	245
Decreto 1060/89. Establece una excepción al artículo 2º, ley 23.697	245
Decreto 1105/89. Reglamentación de la ley 23.696	247
Anexo I. Reglamentación de la ley 23.696	248
Decreto 1138/89. Establece una excepción al artículo 2º, ley 23.697	292
Decreto 1174/89. Suspensión del artículo 5º, ley 23.697	295
Decreto 1224/89. Reglamentación del artículo 23, ley 23.697	303
Decreto 1225/89. Reglamentación del régimen de inversiones extranjeras	307
Decreto 1226/89. Reglamentación del capítulo XVIII, ley 23.697	313
Decreto 1573/89. Transferencia de organismos. Comisiones y grupos de trabajo	321
Planilla anexa	322
Decreto 2/90. Contención del gasto público	323
Decreto 3/90. Crea una comisión asesora y fiscalizadora	326
Decreto 126/90. Excluye a la Comisión Nacional de Energía Atómica de las consideraciones del decreto 1573/89	327
Decreto 385/90. Sustituye el artículo 59, decreto 1105/89 ..	329
Decreto 404/90. Régimen de compensación de créditos y deudas	334
Decreto 413/90. Modificatorio del decreto 2/90	338
Decreto 435/90. Continuación y profundización del programa de estabilización económica y Reforma del Estado ...	339
Decreto 479/90. Determinación y misiones de Secretarías y Subsecretarías	370
Anexo I. Ministerio del Interior	376

Anexo II. Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto	377
Anexo III. Ministerio de Defensa	377
Anexo IV. Ministerio de Economía	377
Anexo V. Ministerio de Obras y Servicios Públicos	378
Anexo VI. Ministerio de Educación y Justicia	379
Anexo VII. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social .	379
Anexo VIII. Ministerio de Salud y Acción Social	379
Anexo IX. Presidencia de la Nación	380
Decreto 530/90. Incorpora provisionalmente la Subsecretaría de Comunicaciones a las disposiciones del decreto 479/90	384
Decreto 541/90. Reglamenta normas de la ley 23.697	385
Decreto 544/90. Prorroga disposiciones de la ley 23.696	389
Decreto 584/90. Establece mecanismos de contralor	391
Anexo del artículo 18	396
Decreto 612/90. Modifica el decreto 435/90	396
Decreto 647/90. Crea unidades de coordinación ejecutiva ..	407
Decreto 731/90. Crea el Instituto Movilizador de Activos ..	409
Decreto 750/90. Yacimientos Carboníferos Fiscales. Se dispone el traslado de su sede central	410
Decreto 786/90. Excepción al artículo 2º, ley 23.697	415
Anexo. Planilla anexa al artículo 1º	419
Decreto 794/90. Modifica el artículo 23, decreto 435/90	419
Decreto 991/90. Faculta a instrumentar un sistema de contrataciones por agencia	421
Decreto 1001/90. Autoriza venta de inmuebles	422
Anexo I. Nómima de inmuebles de propiedad del Estado Nacional argentino, considerados en los términos de la ley 23.697	422
Decreto 1131/90. Declara sujeto a privatización al establecimiento Altos Hornos Zapla construcciones	426
Decreto 1185/90. Crea la Comisión Nacional de Telecomunicaciones	427
Decreto 1213/90. Rectifica un error en el decreto 1131/90 ..	454
Decreto 1254/90. Deja sin efecto normas que crearon registros de constructores de obras públicas	455
Decreto 1276/90. Instituye la obligación de informar al Ministerio de Economía sobre toda operación de privatización que involucre obligaciones de la deuda pública externa	459
Decreto 1374/90. Emergencia de las empresas correspondientes al Sistema Electroenergético Nacional	461
Decreto 1398/90. Declara sujetas a privatización las empresas, sociedades y establecimientos del área del Ministerio de Defensa	464

Anexo I	465
Decreto 1482/90. Aprueba el régimen general para la elaboración, tramitación y financiamiento de estructuras organizativas	466
Anexo I	472
Anexo II	481
Decreto 1496/90. Negociaciones salariales	482
Decreto 1605/90. Prórroga del estado de emergencia administrativa	484
Decreto 1608/90. Excepción al artículo 2º de la ley 23.697 .	485
Decreto 1757/90. Racionalización del gasto público	487
Planilla anexa al artículo 41	530
Decreto 1810/90. Deroga el decreto 3/90	532
Decreto 1820/90. Establece excepciones a lo dispuesto en el decreto 1757/90	533
Decreto 1865/90. Establece un régimen para garantizar el pago de los suministros de energía eléctrica por parte de los entes públicos que integran el subsector eléctrico	535
Decreto 1866/90. Instituye un régimen de conciliación y consolidación de deudas y créditos	540
Decreto 1930/90. Implanta medidas para superar la crisis económico-financiera	544
Decreto 1948/90. Introduce precisiones respecto del destino de los fondos y obligaciones de la deuda pública externa percibidos como resultado del proceso privatizador	553
Decreto 2074/90. Implantación de una segunda etapa en el plan de Reformas del Estado	556
Decreto 2154/90. Modifica los decretos 435/90 y 1757/90	557
Anexo I. Nómina de inmuebles de propiedad del Estado Nacional argentino considerados en los términos de la ley 23.697	568
Decreto 2220/90. Prorroga las intervenciones dispuestas por ley 23.696	575
Decreto 2288/90. Excepción a la suspensión establecida en el artículo 1º del decreto 1930/90	576
Decreto 2351/90. Vigencia de las normas de excepción	577
Decreto 2386/90. Aprueba la estructura organizativa provisoria del Consejo Federal de Agua Potable y Saneamiento	578
Anexo I. Administración descentralizada	582
Anexo II. Junta efectiva del Consejo Federal de Agua y Saneamiento	582
Anexo III	583
Anexo IVa. Planta permanente	588
Anexo IVb. Planta permanente y gabinete	589
Anexo V. Presupuesto 1990	590

Decreto 2441/90. Venta de inmuebles	591
Anexo I. Nómina de inmuebles de propiedad del Estado Nacional argentino considerados en los términos de la ley 23.697	593
Decreto 2476/90. Racionalización y transformación administrativa	609
Anexo I. Dirección General de Administración	642
Anexo II. Organismos científico técnicos	643
Anexo III. Régimen de cargos con funciones ejecutivas	643
Decreto 2524/90. Aclara disposiciones del decreto 1930/90 .	645

PARTE CUARTA

DECRETOS PLANES Y RESOLUCIONES COMPLEMENTARIAS RELATIVOS AL RÉGIMEN DE PRIVATIZACIONES

A) FERROCARRILES ARGENTINOS

Decreto 666/89. Cumplimiento de un plan de ejecución de la ley 23.696	649
Resolución FA 156/89. Crea la Administración de los Ferrocarriles Suburbanos	654
Anexo 1. Administración de los Ferrocarriles Suburbanos	656
Anexo 2. Administración de los Ferrocarriles Suburbanos	657
Resolución FA 157/89. Dispone la reorganización sobre la base de la estructura aprobada por resolución 156/89	658
Decreto 44/90. Suprime servicios de trenes de pasajeros interurbanos	659
Anexo I. Servicios de pasajeros interurbanos a suprimir	660
Decreto 45/90. Dispone reubicación de agentes	662
Decreto 46/90. Dispone licenciamiento obligatorio de personal	664
Decreto 47/90. Ratifica las resoluciones FA 156/89 y 157/89	666
Resolución MOSP 15/90. Aprueba normas para el cumplimiento del decreto 46/90	667
Anexo I. Decreto 46/90. Normas de aplicación	668

B) EMPRESA NACIONAL DE TELECOMUNICACIONES

Decreto 731/89. Normas reglamentarias a las que se ajustará su privatización	669
--	-----

Decreto 59/90. Modificatorio del decreto 731/89	678
Decreto 60/90. Crea la Sociedad Licenciataria Norte SA y la Sociedad Licenciataria Sur SA	679
Decreto 61/90. Crea la Sociedad Prestadora del Servicio Internacional SA y la Sociedad de Servicios de Competencia SA	683

C) DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD

Decreto 823/89. Reorganización. Programa de reconversión	684
Decreto 1315/89. Delega en el ministro de Obras y Servicios Públicos las facultades previstas en los artículos 4º y 11 del decreto 823/89	691
Decreto 1446/90. Adapta normas de tránsito para el transporte de cargas a las modalidades del programa atendido por concesión de obras públicas	692

D) YACIMIENTOS PETROLÍFEROS FISCALES

Decreto 1055/89. Fija las pautas a los fines del incremento de la producción	696
Decreto 1212/89. Desregulación petrolera	703
Anexo I. Asignación de cuotas del crudo de producción de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Sociedad del Estado	711
Decreto 1589/89. Reconversión de contratos	712

E) AEROLÍNEAS ARGENTINAS BUENOS AIRES CATERING - OPTAR

Decreto 1591/89. Normas reglamentarias a las que se ajustarán las privatizaciones	717
---	-----

PARTE QUINTA

RESOLUCIONES

Resolución MOSP 53/89. Crea el Consejo jurídico asesor honorario de asuntos administrativos	727
Resolución MOSP 82/89. Suspensión de viajes al exterior .	728
Resolución MOSP 88/89. Creación del Consejo consultivo y Comités de trabajo para la Reforma del Estado	730

Resolución conjunta MOSP 158/89 y MI 24/89. Banco Federal de Proyectos de Obras Públicas	739
Resolución MOSP 183/89. Asume la gestión operativa de las empresas y organismos que se encuentran en su jurisdicción	742
Anexo I	745
Resolución MOSP 249/89. Factores de corrección (art. 49, ley 23.696)	745
Anexo I	751
Anexo II. Número índice en base a la tasa flotante de interés anual vencido a contratistas de obras públicas BNA (efectiva mensual)	753
Anexo III. Procedimiento y cronograma para la extinción y/o recomposición de los contratos	756
Resolución conjunta MOSP 7/90 y ME 38/90. Declaración jurada que deberán presentar los contratistas (artículo 49, ley 23.696)	757
Resolución conjunta MOSP 85/90 y ME 114/90. Establece el valor de las unidades de contratación y monto total para las contrataciones de emergencia	760
Resolución MOSP 98/90. Intima a iniciar trámites jubilatorios	762
Resolución MOSP 220/90. Sustituye un artículo de la resolución MOSP 88/89	763
Resolución MOSP 619/90. Aprueba y ordena el procedimiento para la venta de bienes muebles en desuso o en condición de rezago	765
Resolución MOSP 683/90. Crea el Comité ejecutivo para la Reforma del Estado	769

PARTE SEXTA

LA REFORMA Y LA JURISPRUDENCIA

A) "PER SALTUM"

- 1) "DROMI, JOSÉ ROBERTO (MINISTRO DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS DE LA NACIÓN) s/AVOCACIÓN EN AUTOS: 'FONTELA, MOISÉS EDUARDO c/ESTADO NACIONAL'"

2) LA CORTE SUPREMA Y EL "PER SALTUM"

por HORACIO D. CREO BAY

§ 1.	Introducción	804
§ 2.	Antecedentes: el amparo interpuesto, el fallo de primera instancia y la suspensión de sus efectos	804
§ 3.	La mayoría: acogimiento del "per saltum"	805
	a) Formación	805
	b) Tribunal Superior	805
	1) La excepción: ámbito sumamente restringido ...	806
	2) Cuestiones federales que exhiban extrema gravedad y que necesiten solución definitiva	806
	3) La interpretación teleológica	806
	c) La gravedad institucional	806
	d) No extiende la competencia: sólo modifica la oportunidad	807
	e) Funcionamiento del "by pass" en los Estados Unidos de América	807
	f) La modificación al Código Procesal Civil y Comercial de la Nación y la incorporación del "writ of certiorari"	807
	g) Alcances restringidos y marcada excepcionalidad ..	808
	h) Síntesis	808
	i) La sede	808
§ 4.	La solución particular del caso	808
	a) La falta de legitimación activa	808
	1) Inexistencia de causa o controversia	808
	2) La "representación del pueblo" y la calidad de diputado	808
	b) Ampliación de las facultades del Poder Judicial	809
	c) Función gubernativa de la Corte Suprema	809
	1) El manejo de los procedimientos y la técnica del recurso extraordinario	809
	2) La esfera de los otros Poderes y la esfera exclusiva del Poder Judicial	809
	d) La decisión	810
§ 5.	La cuestión de fondo	810
§ 6.	Prospectiva y conclusiones	811

**B) INAPLICABILIDAD DE LA LEY
DE TRANSFERENCIA DE FONDO DE COMERCIO
EN LAS PRIVATIZACIONES**

**1) "GUÍA DE LA INDUSTRIA SA c/ENTEL
s/OBRA PÚBLICA - INCIDENTE"**

..... 817

2) LA PRIVATIZACIÓN FRENTE A LA LEY 11.867

por HÉCTOR A. MAIRAL

§ 1.	Introducción	822
§ 2.	La "ratio legis" de la ley 11.867 y la responsabilidad subsidiaria del Estado por los pasivos de sus entes descentralizados	822
	a) Finalidad	823
	b) El caso de los entes estatales	823
§ 3.	La ley de Reforma del Estado	827

**C) CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES
DE EMERGENCIA ECONÓMICA
Y ADMINISTRATIVA**

**"VIDELA CUELLO, MARCELO SUCESIÓN DE
c/LA RIOJA, PROVINCIA DE S/DAÑOS Y PERJUICIOS"**

..... 829