

LA PROGRAMACION DE
LA INVERSION PUBLICA
EN LA ARGENTINA



FUNDACION DE
INVESTIGACIONES
ECONOMICAS
LATINOAMERICANAS

INDICE

PREFACIO	11
INTRODUCCION	13
I. LA INVERSION PUBLICA. ASPECTOS CONCEPTUALES	15
I.1. Las tres etapas del proceso de inversión	15
I.2. El caso de la inversión privada.....	17
a. Evaluación y selección de proyectos.....	18
b. Ejecución y control de proyectos.....	19
c. Financiamiento de proyectos	20
I.3. El caso de la inversión pública.....	21
a. Evaluación y selección de proyectos.....	21
b. Ejecución y control de proyectos.....	27
c. Financiamiento de proyectos	36
d. Coordinación interjurisdiccional	49
II. LA INVERSION PUBLICA EN LA ARGENTINA	59
II.1. La gestión de infraestructura en la Argentina.....	59
a. Introducción.....	59
b. Aspectos institucionales	64
c. Resultados de la inversión en infraestructura	69
d. Un análisis de caso.....	78
II.2. La situación actual	83
a. El nuevo contexto institucional.....	83
b. La inversión pública en 1994 y proyecciones.....	85
c. Evaluación y selección de proyectos.....	89
d. Naturaleza de la restricción financiera	93
e. Análisis de las posibilidades de financiamiento	96
f. Coordinación interjurisdiccional: el caso de la provincia de Buenos Aires	105
II.3. Estadísticas de inversión pública	108
a. Información histórica sobre gastos de inversión pública	108
b. Metas de inversión 1995-1999.....	115

III. LA EXPERIENCIA INTERNACIONAL	131
III.1. Introducción.....	131
a. Las dos etapas.....	132
b. Aspectos no incluidos	135
III.2. El proceso presupuestario	136
a. Alemania.....	137
b. Canadá	138
c. Estados Unidos	141
d. Reino Unido	144
e. Análisis comparado.....	145
III.3. La selección de proyectos.....	147
a. Recomendaciones de organismos internacionales.....	150
b. La experiencia británica.....	155
c. Chile	158
d. Estados Unidos	160
e. Conclusiones generales	167
APENDICE NORMATIVO AL CAPITULO III.....	171
1. Circular A-94 (OMB).....	171
2. Memorándum M-94-14 (OMB)	197
3. Principios para inversiones federales en infraestructura.....	200
IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	205
IV.1. Aspectos conceptuales de la inversión pública	205
a. Generales.....	205
b. Evaluación y selección de proyectos.....	206
c. Ejecución y control de proyectos	206
d. Financiamiento de proyectos	208
e. Coordinación interjurisdiccional	210
IV.2. La gestión de infraestructura en la Argentina.....	210
IV.3. La situación actual	212
a. Generales.....	212
b. Evaluación y selección de proyectos.....	213
c. Naturaleza de la restricción financiera	213
d. Posibilidades de financiamiento	213
e. Coordinación interjurisdiccional: el caso de la provincia de Buenos Aires	214
IV.4. La experiencia internacional	215