

JULIO C. NEFFA

(director)



Desempleo, pobreza y políticas sociales

Fortalezas y debilidades del
Plan Jefas y Jefes de Hogar Desocupados

Agustina Battistuzzi / Cecilia Del Bono / Adrian Des Champs /
Alejandro Enrique / Ezequiel Grimberg

TRABAJO &
sociedad



C E I L
P I E T T E



CONICET

MINO DAVILA

Índice

Introducción

por *Julio C. Neffa*..... 13

1/ Evolución de la actividad, el empleo y el desempleo en Argentina desde 1974 hasta la instauración del Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados (abril de 2002)

por *Julio César Neffa* 17

Introducción 17

1. Actividad, empleo y desempleo 18

1.1. La actividad 21

1.2. El empleo..... 25

1.3. El desempleo 28

1.4. La subocupación..... 32

1.5. La subutilización de la fuerza de trabajo:
desocupación más subocupación en el GBA..... 33

1.6. La heterogeneidad dentro del conjunto de los aglomerados
urbanos 35

1.7. La estructura sectorial de la desocupación por ramas de
actividad en el GBA 36

1.8. La estructura de la ocupación según categorías ocupacionales
en el GBA..... 39

1.9. Distribución de los asalariados según ramas de actividad 42

1.10. Distribución de los trabajadores por cuenta propia (TCP)
según ramas de actividad..... 44

1.11. Distribución de los trabajadores según el tamaño de
las empresas..... 44

2. Elementos para un diagnóstico.....	46
2.1. Dimensiones cuantitativas.....	46
2.2. Dimensiones cualitativas	48
3. Principales causas de la crisis de la relación salarial y del drama de la desocupación.....	51
3.1. Las dimensiones macroeconómicas.....	51
3.2. Los cambios en las instituciones y en las reglas de la relación salarial.....	55
Conclusiones	67
Glosario de conceptos y definiciones.....	72

2/ El Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados: antecedentes históricos, características y objetivos. Evaluación provisoria

por Julio César Neffa, con la colaboración de Agustina Battistuzzi, Cecilia Del Bono, Adrián Des Champs, Alejandro Enrique y

Ezequiel Grimberg..... 73

Introducción	73
1. Presentación del Plan.....	74
1.1. Los orígenes del Plan y la formulación de sus objetivos	74
1.2. Los fundamentos del decreto de creación del PJyJHD.....	82
1.3. Las características del PJyJHD	83
2. Beneficiarios y contraprestaciones	85
2.1. Las prestaciones ofrecidas a los beneficiarios	85
2.3. Las condiciones que deben reunir los candidatos a beneficiarios ...	86
2.4. El proceso de selección de beneficiarios y asignación de los planes.....	87
2.5. Dimensiones financieras del Plan	88
2.6. Las contraprestaciones a cargo de los beneficiarios del PJyJHD	94
3. Magnitudes y gestión del Plan.....	99
3.1. Plazo de inscripción.....	99
3.2. La cobertura del Plan	100
3.3. Las magnitudes del Plan y su incidencia en la pobreza y la indigencia.....	102
3.4. La situación de los beneficiarios en 2004-2005.....	112
3.5. Las instancias con responsabilidad en la gestión del PJyJHD...	115
3.6. Las instancias provinciales y municipales: los Consejos Consultivos (CC)	118

3.7.	Visión general de las características y la evolución de los beneficiarios	127
3.8.	Los beneficiarios y su inserción en el mercado de trabajo.....	131
3.9.	¿Cómo sobrevivieron los beneficiarios con un subsidio de 150 pesos?.....	137
4.	Los objetivos.....	139
4.1.	El Plan como derecho familiar de inclusión social.....	140
4.2.	El PJyJHD y el derecho a la igualdad y no discriminación. La protección a los grupos en situación vulnerable.....	143
4.3.	El PJyJHD como política de sostenimiento de ingresos.....	145
4.4.	El PJyJHD como política de empleo	147
5.	Problemas de implementación.....	151
5.1.	La cobertura del PJyJHD	151
5.2.	Las contraprestaciones.....	152
5.3.	Irregularidades en la asignación de los planes.....	154
5.4.	La selección de los beneficiarios.....	155
5.5.	Los recursos administrativos y judiciales en caso de no ser atribuidos los Planes.....	156
6.	Los impactos del Plan.....	157
6.1.	Efectos del PJyJHD sobre la reducción de la pobreza y la indigencia.....	157
6.2.	Impacto del Plan sobre el mercado de trabajo	160
6.3.	Inconsistencias, ambigüedades, insuficiencias y contradicciones del PJyJHD	161
6.4.	La opinión de las autoridades y de los actores sociales acerca del PJyJHD	162
7.	Evaluación y perspectivas	165
7.1.	Elementos para una evaluación del PJyJHD en el transcurso de 2007.....	165
7.2.	Las recomendaciones formuladas.....	167
7.3.	¿Cuál era la visión del Plan desde las perspectivas de los beneficiarios?.....	175
7.4.	¿Qué se podría hacer entonces con el PJyJHD?	176
8.	Conclusiones.....	179
Bibliografía		187