

MIGUEL ÁNGEL EKMEKDJIAN

MANUAL DE LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA

Actualizado por docentes integrantes de su cátedra

SEXTA EDICIÓN



LexisNexis®

ÍNDICE GENERAL

Prólogo de la sexta edición	XXIII
Prólogo de la cuarta edición	XXV
Prólogo de la tercera edición	XXVII
Prólogo de la segunda edición	XXIX
Prólogo de la primera edición	XXXI

CAPÍTULO I

EL PODER Y LA LIBERTAD

1. El poder. Concepto. Clases	1
2. Su encuadramiento jurídico. Su institucionalización	2
3. Sujetos del poder	2
4. La libertad: su relación con el poder. Concepto y contenidos	3
5. El art. 19 de la Constitución Nacional	5
6. La libertad y el derecho a la intimidad	5
7. La libertad y el principio de clausura	10
8. El derecho a la desobediencia civil	11
9. El derecho de la integración y su problemática constitucional	14

CAPÍTULO 2

CONSTITUCIÓN

1. Constitución. Concepto. Constitución material. Constitución formal	21
2. Tipos de constitución. Principales clasificaciones	24
3. Métodos de interpretación	27
4. Mutaciones o falseamientos constitucionales: clases	28
5. Desconstitucionalización	30

6. El proceso constitucional argentino	30
--	----

CAPÍTULO 3

EL PODER CONSTITUYENTE

1. Concepto. Titularidad y legitimidad de ejercicio. Clases. Límites	33
2. Supremacía constitucional: el art. 31 de la Constitución Nacional	37
3. Eficacia de actos constitucionalmente inválidos	40
4. Control de constitucionalidad. La jurisdicción constitucional. Clases	41
5. Recurso extraordinario: requisitos, cuestión federal, clasificaciones. Efectos	47
6. Sentencia arbitraria	53
7. Gravedad institucional	54
8. <i>Writ of certiorari. Per saltum</i>	56

CAPÍTULO 4

REFORMA CONSTITUCIONAL

1. Reforma constitucional	61
2. Art. 30 de la Constitución Nacional. Procedimiento para la reforma. Jurisprudencia	63
3. Análisis de las reformas de la Constitución Nacional: 1860, 1866, 1898, 1949, 1957, 1972 y 1994	65
4. Actualidad de la cuestión. Temas en debate	69

CAPÍTULO 5

**DECLARACIONES,
DERECHOS Y GARANTÍAS**

1. Declaraciones, derechos y garantías. Concepto	71
2. Evolución histórica	72
3. Operatividad y programaticidad de los derechos	74
4. El preámbulo	76
5. Derechos explícitos y derechos implícitos: el art. 33 de la Constitución Nacional	79

6. El orden jerárquico de los derechos individuales. Remisión ...	80
7. Derechos de primera, segunda y tercera generación. Los denominados “derechos culturales”	80
8. Derechos públicos subjetivos. La protección de los llamados intereses difusos e intereses simples. Las instituciones intermedias	81
9. Los derechos y garantías en el derecho público provincial	84

CAPÍTULO 6

DERECHOS CIVILES

1. Derechos civiles. Los arts. 14 y 20 de la Constitución Nacional	87
2. El orden jerárquico de los derechos individuales. Derechos personalísimos. El derecho a la dignidad. El derecho a la vida. El derecho a la salud	88
3. El derecho a la intimidad	95
4. El derecho a la información. La libertad de prensa. Concepto constitucional de prensa. El art. 32 de la Constitución Nacional	97
4 bis. El secreto de las fuentes de información	101
5. El derecho de réplica. Jurisprudencia	102
6. Libertad religiosa, de conciencia y de cultos. Los objetores de conciencia.....	105
7. Iglesia y Estado. Relaciones. Art. 2º. Jurisprudencia. Patronato. Concordato de 1966	108
8. Los restantes derechos civiles	110
8 bis. Nuevos derechos civiles explícitos incorporados en 1994	118

CAPÍTULO 7

DERECHOS CIVILES

(conclusión)

9. Migraciones. Extranjeros. Estatus constitucional. Expulsión y admisión	121
10. Igualdad: concepto. Jurisprudencia. Arts. 15 y 16 de la Constitución Nacional	124
11. Discriminación. Legislación. Jurisprudencia. Derecho internacional	129

12. Prerrogativas de sangre y de nacimiento. Títulos de nobleza	132
13. Fueros reales y personales	132
14. La jurisdicción militar. Su aplicación a civiles	134
15. Idoneidad en los empleos	137
16. Igualdad fiscal. Proporcionalidad. Jurisprudencia	137
17. Los restantes derechos civiles no enumerados. Enumeración y concepto	139

CAPÍTULO 8

DERECHOS PATRIMONIALES

1. Derechos patrimoniales. Su ubicación en la escala jerárquica de los derechos individuales. Importancia	141
2. El art. 17 de la Constitución Nacional. Derecho de propiedad. Concepto constitucional. Jurisprudencia	143
3. Inviolabilidad de la propiedad. Limitaciones al derecho de propiedad	146
4. Expropiación. Concepto. Requisitos	147
5. Etapas	149
6. Abandono de la expropiación	152
7. Retrocesión	152
8. Expropiación irregular	153
9. Requisiciones. Clases	155
10. Confiscación de bienes. Concepto. Jurisprudencia	156
11. Servicios personales	158
12. Propiedad intelectual, industrial y artística	159
13. Derecho de contratar y de comerciar. Leyes de emergencia. Abastecimiento	161
14. Derecho de trabajar. Remisión	163
15. Derecho de ejercer industria lícita	163

CAPÍTULO 9

DERECHOS POLÍTICOS

1. Derechos políticos	165
2. Nacionalidad. Ciudadanía. Criterio de nuestra Constitución Nacional. Legislación	165
3. Derechos electorales activos y pasivos	172
4. Los partidos políticos	175

5. El sufragio. Sistemas electorales. Concepto. Clasificación. Su aplicación en nuestro país	181
6. La doble vuelta. Legislación	188
7. Elección indirecta. Las juntas electorales. Jurisprudencia	189
8. Formas semidirectas: clases. Remisión	189
9. Acción popular. Protección de los intereses difusos. Derecho público provincial. Remisión	190

CAPÍTULO 10

DERECHOS SOCIALES

1. Derechos sociales. El constitucionalismo social	191
2. Operatividad y programaticidad de los derechos. Remisión ...	194
3. El art. 14 nuevo de la Constitución Nacional. Derechos del trabajador	194
4. Igual remuneración por igual tarea: concepto	197
5. Estabilidad propia e impropia	197
6. Participación en las ganancias	200
7. Organización sindical. Los aportes sindicales obligatorios: discusión sobre su constitucionalidad	202
8. Derechos gremiales. Contenido	204
9. Huelga. Conciliación y arbitraje	205
10. Convenios colectivos	210
11. Estabilidad de los representantes gremiales	211
12. La reforma constitucional de 1994	212

CAPÍTULO 11

DERECHOS DE TERCERA GENERACIÓN

1. Derechos de tercera generación	213
2. El derecho a una mejor calidad de vida. La ecología y el derecho constitucional	214
3. Derecho al desarrollo y al progreso social: Declaración de las Naciones Unidas del 11 de diciembre de 1969	216
4. Seguridad social. El tercer párrafo del art. 14 nuevo de la Constitución Nacional	218
5. Seguro social. Características	220
6. La superposición de aportes	222
7. Jubilaciones y pensiones móviles	222

8. La prescripción de las deudas previsionales. Jurisprudencia ...	225
9. Acceso a una vivienda digna	225
10. Protección de la familia. Concepto	226

CAPÍTULO 12

GARANTÍAS

1. El art. 18 de la Constitución Nacional. Garantías. Concepto ...	227
2. Clasificación	229
3. Juicio previo. Remisión	230
4. Jueces naturales. Prohibición de comisiones especiales	230
5. Derecho a la jurisdicción. Concepto. Extensión	233
6. El arresto	235
7. La inviolabilidad de los papeles y del domicilio	235
8. Prohibición de la confesión coercitiva. La autoincriminación	238
9. La jurisdicción militar. Remisión	240
10. Leyes retroactivas	240
11. El derecho a la dignidad. Prohibición de tormentos. Sistema carcelario	243
12. Pena de muerte por causas políticas: su abolición	246
13. Hábeas corpus. Legislación y jurisprudencia	247
14. Amparo. Legislación y jurisprudencia	249
15. El amparo como acción declarativa de inconstitucionalidad ..	253
16. Breve noticia del juicio de amparo en las constituciones lati- noamericanas	255
17. El derecho de réplica. Remisión	259
18. Otras garantías	259
19. El art. 119 de la Constitución	265

CAPÍTULO 13

RESTRICCIONES A LOS DERECHOS

1. Restricciones a los derechos y garantías	267
2. Restricciones normales o excepcionales. Remisión	268
3. Principio de legalidad. El art. 19, párr. 2º, de la Constitución	269
4. Principio de razonabilidad. El art. 28 de la Constitución	270
5. Poder de policía. Concepto. Doctrinas	271
6. Evolución de la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justi- cia argentina	272

7. Comparación crítica con la jurisprudencia de la Corte Suprema de los Estados Unidos	275
8. Planificación. Concepto. Clases	277

CAPÍTULO 14

EMERGENCIAS

1. Emergencias políticas, sociales y económicas	279
2. Remedios constitucionales. Estado de sitio. Concepto. El art. 23 de la Constitución Nacional	285
3. Causas y autoridades que lo declaran. Extensión y duración ..	286
4. Alcance de sus disposiciones. Evolución jurisprudencial	287
5. El arresto o confinamiento a disposición del Poder Ejecutivo. Evolución jurisprudencial	290
6. La opción de extrañamiento. Su reglamentación. Posibilidad de revisión judicial	292
7. El hábeas corpus durante el estado de sitio. Legislación. Jurisprudencia	294
8. Ley marcial	295
9. Otros institutos de emergencia	296
10. La emergencia en la reforma constitucional de 1994. Remisión	298

CAPÍTULO 15

ESTRUCTURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO ARGENTINO

1. Estructura constitucional del Estado argentino	299
2. El art. 1° de la Constitución Nacional.....	299
3. Democracia	300
4. Formas de democracia semidirecta	302
5. República	307
6. División de poderes (descentralización funcional del poder). El art. 29 de la Constitución	311
7. Relaciones entre los poderes	313
8. Las presiones sobre los poderes. Los principales factores y grupos de presión y de poder en nuestro país	314
9. Los nombres oficiales del Estado argentino	317
10. Los regímenes <i>de facto</i> en la reforma constitucional de 1994	318

CAPÍTULO 16

**ESTRUCTURA CONSTITUCIONAL
(conclusión)**

1. Delegación de funciones (la concentración del poder)	321
2. Los reglamentos ejecutivos y los delegados. El art. 103 de la Constitución Nacional. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	323
3. La tecnoburocracia	326
4. La llamada “jurisdicción administrativa”. El art. 109 de la Constitución Nacional. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	327
5. Los llamados “reglamentos de necesidad y urgencia” o “decretos-leyes”	330
6. Conflictos de poderes	335

CAPÍTULO 17

FEDERALISMO

1. Federalismo. Antecedentes históricos	337
2. La estructura constitucional del Estado federal. Las provincias	339
3. Comparación con los Estados regionales	340
4. Relaciones entre el Estado federal y las provincias. Arts. 5º, 31 y 121 a 129 de la Constitución	341
5. Incorporación y creación de nuevas provincias	343
6. Situación actual de las autonomías provinciales	345

CAPÍTULO 18

**FEDERALISMO (conclusión).
RÉGIMEN MUNICIPAL**

1. Los poderes impositivos provinciales. Remisión	347
2. La propiedad de los recursos naturales. Jurisprudencia	347
3. Los empréstitos provinciales	349
3 bis. Tratados interprovinciales e internacionales celebrados por las provincias	349
4. Las leyes de coparticipación impositiva	350
4 bis. La coparticipación impositiva en la reforma constitucional de 1994	351

5. Régimen municipal. Derecho público provincial	352
6. El municipio del distrito federal	354
7. El régimen de la Ciudad de Buenos Aires en la reforma constitucional de 1994	355
8. El ex territorio nacional de la Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	359

CAPÍTULO 19

INTERVENCIÓN FEDERAL

1. El art. 5° de la Constitución	361
2. La garantía federal	364
3. Intervención federal. Causas. Reforma de 1860. El art. 6° de la Constitución	365
4. Órgano competente	369
5. Facultades del interventor	371
6. Derecho público provincial. Jurisprudencia	372
7. Proyectos legislativos para reglamentar la intervención federal	373

CAPÍTULO 20

RÉGIMEN FISCAL Y FINANCIERO

1. Régimen fiscal y financiero	375
2. El art. 4° de la Constitución. Recursos financieros. Clasificación	375
3. Recursos tributarios. Clasificación	376
4. Impuestos. Clasificación	377
5. Principios constitucionales que regulan la potestad tributaria	378
6. Tasas y contribuciones	381
7. Distribución de competencias entre el gobierno federal y las provincias	381
8. Empréstitos: clases. Requisitos	383
9. Tierras fiscales	386
10. Recursos fiscales no previstos en el art. 4°	386
11. Subsidios	387
12. Presupuesto: concepto	388
13. Cuenta de inversión: concepto	390
14. Bancos. Moneda: concepto. Clases	390
15. El Banco Central de la República Argentina	392

16. Aduanas. Puertos. Arts. 9º y 12 de la Constitución	393
17. Circulación de bienes: clases. Arts. 10 y 11 de la Constitución	395
18. Constitucionalidad del peaje	397

CAPÍTULO 21

PODER LEGISLATIVO

1. Poder Legislativo. El Congreso. Bicameralismo	399
2. La Cámara de Diputados. Composición y requisitos. Renovación. Autoridades	400
3. El Senado. Composición y requisitos. Renovación. Autoridades	403
3 bis. Modificaciones a la composición del Senado en la reforma constitucional de 1994	405
4. Inhabilidades. Dietas	406
5. Inmunidades	408
6. Desafuero	410
7. La inmunidad de los legisladores provinciales	410
8. Competencias privativas. Poder disciplinario. Reglamentos internos	411
9. Control judicial	416
10. El juicio político	417
11. Comisiones parlamentarias: clases	420
12. Posibilidad de legislar en las comisiones	421
13. Facultades de investigación de las cámaras	423
14. Sesiones: clases. Quórum	424
15. Asamblea Legislativa	426
16. Clases de leyes que dicta el Congreso	426
17. Procedimiento para la sanción de las leyes	427
18. El veto. El veto parcial. Jurisprudencia	433
19. La crisis del Congreso	435

CAPÍTULO 22

ATRIBUCIONES DEL CONGRESO

1. Atribuciones del Congreso. Análisis y clasificación del art. 75 de la Constitución Nacional	437
2. Sistema tributario. Remisión	438
3. Sistema financiero. Remisión	438
4. Deuda pública	438

5. Códigos de fondo. Leyes federales	439
6. Comercio interjurisdiccional. Remisión	442
7. Navegación. puertos	442
8. Fronteras	444
9. La llamada “cláusula de la prosperidad”	444
9 bis. La segunda “cláusula de la prosperidad”, incorporada por la reforma constitucional de 1994	447
10. Creación de tribunales. Creación de empleos civiles y militares	448
11. Aceptación de la renuncia del presidente y del vicepresidente. Acefalía. Remisión	449
12. Relaciones con la Iglesia Católica. Remisión	449
13. Relaciones internacionales	449
14. Poderes militares y de guerra	455
15. Estado de sitio. Remisión	458
16. Legislatura de la Capital Federal. Lugares sometidos a juris- dicción federal	458
17. Otras atribuciones incluidas en el art. 75	460
18. Atribuciones no incluidas en el art. 75	462
19. Poderes implícitos	464
20. El control legislativo de la Administración en la reforma cons- titucional de 1994	465

CAPÍTULO 23

PODER EJECUTIVO

1. Poder Ejecutivo	467
2. Parlamentarismo, presidencialismo, sistema directorial. Semi- presidencialismo	467
3. Requisitos para el cargo. Elección. Papel del Congreso	472
4. Duración. Reelección. Incompatibilidades. Remuneración. Ju- ramento	474
4 bis. El juramento en la reforma constitucional de 1994	475
5. El vicepresidente. Acefalía. Art. 88 de la Constitución Nacional	476
6. Papel del Poder Ejecutivo en el proceso legislativo. Remisión	479
6 bis. La nueva figura del “jefe de gabinete de ministros”	480
7. Los ministros del Poder Ejecutivo. Naturaleza. Funciones	483
8. El art. 103 de la Constitución Nacional	485
9. Los ministros ante el Congreso Nacional. La llamada “inter- pelación parlamentaria”	486
10. La Administración Pública	487

CAPÍTULO 24

ATRIBUCIONES DEL PODER EJECUTIVO

1. Jefaturas del Poder Ejecutivo	491
2. Jefatura de la administración	492
3. Los reglamentos. Clases. Reglamentos ejecutivos	494
4. La colegiación. El veto. Remisión	496
5. Nombramiento: clases	496
6. El indulto	498
7. Las sesiones del Congreso. Participación en el proceso legislativo. Remisión	500
8. Poderes financieros	500
9. La ex jefatura de la Capital Federal. La cuestión Capital	501
10. La elección directa del intendente municipal de la Capital Federal	503
11. Jefatura del Estado. Las relaciones internacionales. La guerra	503
12. Jefatura militar. Poderes de guerra y militares	505
13. Estado de sitio. Remisión	507
14. Otras atribuciones	508
15. Residencia del presidente	509
16. La revisión judicial de los actos del Poder Ejecutivo. La llamada "jurisdicción administrativa". Remisión	509
17. El liderazgo político del presidente	510

CAPÍTULO 25

PODER JUDICIAL

1. Poder Judicial de la Nación. Caracteres. Su rol institucional ..	513
2. Integración. Tribunales federales	517
3. La función jurisdiccional. El art. 109 de la Constitución Nacional	519
4. La Corte Suprema de Justicia. Composición. Requisitos. Presidente	519
5. Inamovilidad de los magistrados	520
6. Intangibilidad de las remuneraciones	523
7. Los jueces naturales. Remisión	525
8. El proceso. La sentencia. Remisión	525
9. El derecho a la jurisdicción. Remisión	525
10. Jurisdicciones especiales. Remisión	525
11. La justiciabilidad del Estado. Legislación. Jurisprudencia	525

12. Los jueces en comisión	529
13. Juicio por jurados. Remisión	530
14. El Consejo de la Magistratura	530
15. El Ministerio Público	532

CAPÍTULO 26

ATRIBUCIONES DEL PODER JUDICIAL

1. Atribuciones del Poder Judicial	535
2. La jurisdicción federal. Caracteres	537
3. El art. 116 de la Constitución. Competencia en razón de la materia, de las personas y del lugar	538
4. Leyes federales. Derecho federal. Concepto	544
5. Competencia de la Corte Suprema de Justicia: clases. El art. 117 de la Constitución. Legislación. Jurisprudencia	545
6. La Corte Suprema de Justicia como tribunal de garantías constitucionales. Jurisprudencia	549
7. El control judicial de los actos del poder. Clases. Limitaciones	551
8. El rol institucional de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	554
Bibliografía básica utilizada	557
Jurisprudencia básica utilizada	561
Lecturas recomendadas	565