

ADOLFO ATCHABAHIAN

RÉGIMEN JURÍDICO  
DE LA GESTIÓN Y DEL CONTROL  
EN LA  
HACIENDA PÚBLICA



*Tratado sobre la ley 24.156 y su nuevo reglamento.*

*Leyes 13.064, 25.152 y 25.717.*

*Régimen de contrataciones de la administración nacional.*

*Reglamento para la adquisición, enajenación y contratación  
de bienes y servicios del Estado nacional.*

TERCERA EDICIÓN, INTEGRALMENTE REVISADA

**LA LEY**

# INDICE

|  | Pág. |
|--|------|
| Prólogo, por Juan Bayetto .....          | VII  |
| Prefacio a la edición de 1996 .....      | XI   |
| Breve proemio a la tercera edición ..... | XIII |

## LA CONTABILIDAD PÚBLICA Y SU SUJETO

### CAPÍTULO I

#### LA CONTABILIDAD PÚBLICA

|   |    |
|---|----|
| 1,1. Definición y concepto .....  | 3  |
| 1,2. Delimitación de su campo .....   | 4  |
| 1,3. Divisiones .....   | 8  |
| 1,4. Origen y evolución .....   | 9  |
| 1,5. Conversión de sus preceptos en normas de derecho positivo .....                    | 11 |
| 1,6. Concreción en reglas y procedimientos de control. Teoría general del control ..... | 14 |
| 1,7. La contabilidad pública y la contabilidad nacional .....                           | 17 |

### CAPÍTULO II

#### LA HACIENDA PÚBLICA

|   |    |
|---|----|
| 2,1. Origen .....   | 25 |
| 2,2. Definición y concepto .....                                      | 26 |
| 2,3. Elementos integrantes .....                                      | 26 |
| 2,4. Caracteres .....   | 27 |
| 2,5. Posibilidad de predeterminar las funciones administrativas ..... | 30 |

## CONTABILIDAD DEL ESTADO

### I. ORGANIZACIÓN DE LA HACIENDA DEL ESTADO

#### CAPÍTULO III

##### ORGANIZACIÓN DE LA HACIENDA DEL ESTADO FEDERAL ARGENTINO

|  |    |
|--|----|
| 3,1. Carácter de hacienda divisa y compuesta .....                                     | 35 |
| 3,2. Los órganos máximos y sus funciones .....   | 38 |
| 3,3. Los órganos secundadores de la gestión ejecutiva. Servicios administrativos ..... | 43 |
| 3,4. Los órganos consultivos .....   | 52 |
| 3,5. Los órganos de control administrativo .....                                       | 53 |
| 3,6. Los órganos de racionalización y coordinación .....                               | 90 |

#### CAPÍTULO IV

##### PRINCIPALES DISPOSICIONES LEGALES Y REGLAMENTARIAS: RESEÑA HISTÓRICA

|  |     |
|--|-----|
| 4,1. Etapas .....  | 95  |
| 4,2. Periodo colonial .....  | 95  |
| 4,3. Periodo de vida independiente hasta la organización institucional (1810-1860) ..... | 97  |
| 4,4. Periodo de organización de la hacienda del Estado federal (1860-1870) .....         | 102 |
| 4,5. Periodo de 1871 a 1946 .....  | 105 |
| Proyectos de reforma de la ley 428 .....   | 116 |
| 4,6. Período de 1947 a 1956 .....  | 117 |
| 4,7. Periodo de 1957 a 1992 .....  | 123 |
| Proyectos de reforma de la ley de contabilidad .....                                     | 132 |
| 4,8. Periodo de 1993 hasta la actualidad .....   | 137 |

### II. LA GESTIÓN EN LA HACIENDA CENTRAL

#### CAPÍTULO V

##### EL PRESUPUESTO COMO INSTRUMENTO DE CONTABILIDAD PREVENTIVA

|  |     |
|--|-----|
| 5,1. La planificación y el control presupuestario en la hacienda pública moderna ..... | 149 |
|--|-----|

|  |      |
|--|------|
|  | Pág. |
| 5,2. Planes de gobierno y presupuesto financiero del Estado .....      | 153  |
| 5,3. El presupuesto nacional y el presupuesto financiero del Estado .. | 155  |

## CAPÍTULO VI

## EL PRESUPUESTO FINANCIERO

|   |     |
|---|-----|
| 6,1. Concepto, definición y caracteres .....  | 159 |
| 6,2. Previsiones de gastos y de recursos: sus alcances .....  | 163 |
| 6,3. Las reglas clásicas del presupuesto y su expresión contable .....  | 169 |
| a) Regla de la generalidad .....  | 170 |
| b) Regla de la anualidad .....  | 184 |
| c) Regla del equilibrio .....   | 192 |
| d) Regla de la precedencia .....  | 202 |
| e) Regla de la exactitud .....  | 208 |
| f) Regla de la especificación .....   | 209 |
| g) Reglas de la publicidad, de la claridad y de la uniformidad .....  | 213 |
| 6,4. Estructura del presupuesto .....   | 216 |
| a) Clasificación comparada de gastos y recursos .....   | 216 |
| b) Clasificación de los gastos .....  | 218 |
| c) Clasificación de los recursos .....  | 220 |
| d) Clasificaciones presupuestarias vigentes para el sector público nacional.....  | 221 |
| e) Requisitos y características .....   | 225 |
| f) Presupuesto de capital y presupuesto de operación .....  | 229 |
| g) Sus rasgos en la hacienda del Estado federal argentino .....   | 231 |
| I. Ley de contabilidad .....  | 231 |
| II. Ley 24.156 .....  | 234 |
| 6,5. Preparación del presupuesto. Intervención de oficinas locales y centrales. Institución de un órgano eje. Bases técnicas para la valuación de las previsiones ..... | 237 |
| a) Órgano de la hacienda encargado de las tareas de preparación .....   | 237 |
| b) Comisiones especiales y asesoras .....   | 239 |
| c) La cuestión en la hacienda del Estado federal argentino .....  | 241 |
| d) Institución de un órgano eje: funciones .....  | 243 |
| e) Bases técnicas para la valuación de gastos y de recursos .....   | 247 |
| I. Gastos .....   | 248 |

|  | Pág. |
|--|------|
| II. Recursos .....   | 249  |
| 6,6. Fijación del presupuesto. Alcances y límites de la intervención parlamentaria .....                           | 253  |
| a) Cámara de origen .....  | 253  |
| b) Fecha de remisión del proyecto al Congreso .....  | 256  |
| c) Simultaneidad o independencia del presupuesto y de las leyes de recursos .....                                  | 257  |
| d) Amplitud de las facultades legislativas en materia de gastos ....   | 257  |
| e) Agregado de disposiciones extrañas a la ley de presupuesto .....  | 259  |
| f) Veto de la ley de presupuesto .....   | 264  |
| g) Precedencia del presupuesto .....   | 268  |
| 6,7. Los sistemas presupuestarios clásicos: adaptaciones modernas ..   | 269  |
| 6,8. Innovaciones en la formulación y en la técnica presupuestarias ..   | 275  |
| a) Presupuesto funcional .....   | 277  |
| b) Presupuesto por programas .....   | 279  |
| c) Presupuesto base cero .....   | 284  |
| d) Presupuestación analítica .....   | 286  |
| 6,9. El presupuesto financiero del Estado en una economía inflacionaria .....                                      | 287  |
| 6,10. El presupuesto consolidado del sector público nacional .....   | 290  |
| 6,11. Ley 25.152, de administración de los recursos públicos en el Estado nacional (ley de solvencia fiscal) ..... | 292  |
| 6,12. Ley 25.917: régimen federal de responsabilidad fiscal .....  | 301  |

## CAPÍTULO VII

### EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO EN LO RELATIVO A GASTOS

|  |     |
|--|-----|
| 7,1. Las previsiones de gastos como créditos abiertos al poder ejecutivo. Distintas clases de créditos ..... | 309 |
| a) Créditos presupuestarios, extrapresupuestarios y de origen ejecutivo .....                                | 311 |
| b) Créditos para gastar y créditos para pagar .....  | 315 |
| c) Créditos limitativos y créditos estimativos .....   | 316 |
| d) Créditos condicionados y créditos no condicionados .....  | 316 |
| e) Créditos principales y créditos parciales .....   | 318 |
| 7,2. La ley de presupuesto anual: eventuales modificaciones durante su ejecución .....                       | 318 |
| 7,3. El gasto frente a la autorización presupuestaria .....  | 322 |

|   | Pág. |
|---|------|
| a) Uso del crédito por el Poder Ejecutivo .....   | 322  |
| b) Intervención de los ordenadores secundarios .....  | 326  |
| c) Concepto de gasto comprometido .....   | 328  |
| 1) Teoría del compromiso como causa eficiente, mediata o inmediata, de un movimiento de fondos .....                    | 329  |
| 2) Teoría civilista o de la equiparación del compromiso con el concepto jurídico de obligación .....                    | 330  |
| 3) Teoría administrativo-financiera del compromiso como concepto sui generis .....                                      | 333  |
| d) Aplicación del concepto de compromiso a los distintos gastos del Estado .....  | 336  |
| e) Organización del sistema de competencia en Italia .....  | 343  |
| f) Compromisos en curso de formación .....  | 345  |
| g) Compromisos anticipados sobre créditos a abrir en ejercicios futuros. Sistema nacional de inversiones públicas ..... | 347  |
| h) Medidas necesarias para evitar el aumento encubierto de los créditos .....   | 354  |
| 1) Utilización de ingresos eventuales .....   | 354  |
| 2) Consumo de artículos de elaboración propia .....   | 355  |
| 3) Omisión de partidas relativas a adquisición de bienes o servicios entre reparticiones públicas .....                 | 356  |
| 4) Consumo de artículos almacenados .....   | 356  |
| i) Ley de contabilidad: su sistema presupuestario para los gastos .....   | 357  |
| j) Ley 24.156 y su reglamento. Registro de compromisos .....  | 359  |
| 7,4. El gasto frente al acreedor .....  | 370  |
| a) Reconocimiento y liquidación del gasto .....   | 370  |
| b) Antecedentes legales .....   | 375  |
| c) Ordenación del pago .....  | 377  |
| d) Ley 24.156 y su reglamento. El pago y su documentación .....   | 387  |
| 7,5. Fiscalización del pago de los gastos. Responsabilidades .....  | 394  |
| 7,6. Contabilidad de la ejecución del presupuesto de gastos .....   | 397  |

## CAPÍTULO VIII

### EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO EN LO RELATIVO A RECURSOS

|   |     |
|---|-----|
| 8,1. Conceptos financiero, económico y contable del recurso ..... | 401 |
| 8,2. El sistema de crédito público en la ley 24.156 .....         | 407 |
| 8,3. Fijación de las entradas .....                               | 424 |

|   | Pág. |
|---|------|
| 16. a) Concepto y alcances .....  | 424  |
| b) Formas y momentos en que se produce la recaudación .....                                   | 428  |
| 18. c) Clasificación de las entradas por su fijación .....                                    | 429  |
| 8,4. Exacción: concepto. Formas según las cuales se produce .....                             | 432  |
| 8,5. Ingreso al tesoro .....  | 435  |
| 8,6. Control de las entradas .....  | 438  |
| a) Aspectos a los cuales se extiende .....  | 439  |
| I. Control del fisco sobre los contribuyentes y deudores .....                                | 439  |
| II. Control de la administración sobre los agentes recaudadores<br>delegados del tesoro ..... | 443  |
| III. Control externo sobre la administración .....  | 446  |
| b) Responsabilidades .....  | 448  |
| 8,7. Preceptos complementarios de la contabilidad ejecutiva en mate-<br>ria de entradas ..... | 450  |
| a) Compensación de deudas y créditos de particulares .....                                    | 450  |
| b) Régimen de contralor .....   | 452  |
| c) Principio de lo no cobrado por cobrado .....   | 452  |
| d) Principios relativos a cuestiones procesales de derecho tributario                         | 452  |
| 8,8. Registro contable de las entradas .....  | 454  |

## CAPÍTULO IX

### CLAUSURA DEL EJERCICIO DEL PRESUPUESTO

|   |     |
|---|-----|
| 9,1. Año financiero y ejercicio. Periodo complementario en el sistema<br>de competencia .....   | 459 |
| 9,2. Efectos de la clausura respecto de las autorizaciones para gastar<br>y las entradas .....  | 461 |
| 9,3. Procedimientos para hacer efectivo el principio de la separación<br>de ejercicios: cuenta de resultas y presupuesto de liquidación ..... | 466 |
| 9,4. Ley 24.156: cierre de cuentas y evaluación de la ejecución presu-<br>puestaria .....   | 469 |

## CAPÍTULO X

### EL SERVICIO DEL TESORO

|   |     |
|---|-----|
| 10.1. Definición .....                          | 473 |
| 10,2. Funciones de caja .....                   | 473 |
| 10,3. Funciones financieras y específicas ..... | 475 |
| 10,4. Funciones conexas .....                   | 480 |

|  | Pág. |
|--|------|
| 10,5. Organización .....                                     | 481  |
| a) Órganos directivos .....                                  | 481  |
| b) Órganos ejecutivos .....                                  | 481  |
| c) Órganos auxiliares .....                                  | 483  |
| d) Órganos de control interno .....                          | 486  |
| 10,6. Principios de la unidad de dirección y de caja .....   | 486  |
| 10,7. Sistemas de organización del servicio del tesoro ..... | 487  |
| a) Sistema bancario .....                                    | 487  |
| b) Sistema independiente .....                               | 488  |
| c) Sistema burocrático o gubernativo .....                   | 488  |
| 10,8. Antecedentes históricos y legales .....                | 489  |
| 10,9. Ley de contabilidad y su reglamento .....              | 491  |
| 10,10. Ley 24.156 y su reglamento .....                      | 495  |
| 10,11. Contabilidad del tesoro .....                         | 499  |

## CAPÍTULO XI

### LA GESTIÓN PATRIMONIAL

|   |     |
|---|-----|
| 11,1. Inaplicabilidad, con relación al Estado, de conceptos corrientes en el orden privado, en materia de <i>patrimonio</i> ..... | 503 |
| 11,2. El patrimonio del Estado como <i>materia administrable</i> .....  | 511 |
| a) Concepto y definición .....  | 511 |
| b) El patrimonio de las entidades descentralizadas o haciendas anexas .....   | 513 |
| c) Inventario de los bienes integrantes del patrimonio del Estado: criterios de inclusión, de clasificación y de valuación .....  | 514 |
| 1. Criterios de inclusión .....   | 514 |
| 2. Criterios de clasificación .....   | 515 |
| 3. Criterios de valuación .....   | 517 |
| a) Bienes del dominio público natural .....   | 517 |
| b) Bienes del dominio público artificial .....  | 518 |
| c) Bienes inmuebles no disponibles .....  | 518 |
| d) Bienes inmuebles disponibles .....   | 519 |
| e) Bienes muebles .....   | 519 |
| f) Bienes inmateriales .....  | 520 |
| g) Bienes afectados a empresas del Estado .....   | 520 |



|  | Pág. |
|--|------|
| 4r d) Antecedentes legales .....   | 521  |
| 11,3. Gestión de los bienes .....  | 529  |
| a) Actos en los cuales se traduce la gestión patrimonial .....                     | 529  |
| b) Contacto entre la gestión de los bienes y la gestión financiera .....           | 530  |
| c) Organización y control de la gestión de los bienes .....                        | 531  |
| d) Antecedentes legales .....  | 533  |
| 1. Administración de bienes inmuebles .....  | 534  |
| 2. Administración de bienes inmateriales .....                                     | 536  |
| e) Ley de contabilidad y su reglamento .....                                       | 537  |
| 11,4. Administración de efectos y especies, en particular: control necesario ..... | 539  |
| 11,5. Administración de bienes muebles .....                                       | 544  |
| 11,6. Registros patrimoniales permanentes (locales y centrales) .....              | 548  |

## CAPÍTULO XII

### CONTRATOS DEL ESTADO

|   |     |
|---|-----|
| 12,1. Conceptos generales .....   | 553 |
| 12,2. Clasificación de los contratos administrativos, según la contabilidad pública ..... | 554 |
| 12,3. Competencia contractual del Poder Ejecutivo: sus limitaciones .....                 | 555 |
| a) Control parlamentario .....  | 557 |
| 1. Control preventivo .....   | 557 |
| 2. Control concomitante .....   | 560 |
| 3. Control crítico o ulterior .....   | 561 |
| b) Elección de la contraparte .....   | 561 |
| 12,4. Control externo en materia de contratos .....                                       | 565 |

## CAPÍTULO XIII

### CONTRATO DE SUMINISTROS

|   |     |
|---|-----|
| 13,1. Conceptos generales .....   | 575 |
| 13,2. Definición .....  | 577 |
| 13,3. Sistemas de adjudicación (Bases conceptuales. Antecedentes legislativos nacionales) ..... | 578 |
| 13,4. Sistemas de adjudicación (Ordenamiento jurídico vigente) .....                            | 581 |
| a) Conceptos introductorios .....   | 581 |

|  | Pág. |
|--|------|
| b) Contrataciones comprendidas y contrataciones excluidas ....                                   | 584  |
| c) Habilitación para contratar con la administración pública nacional .....                      | 585  |
| d) Programación de las contrataciones. Transparencia en los procedimientos. Anticorrupción ..... | 586  |
| e) Sistema de contrataciones de bienes y servicios .....   | 589  |
| f) Requisitos de las contrataciones .....  | 589  |
| g) Facultades y obligaciones de la autoridad administrativa .....                                | 590  |
| h) Facultades y obligaciones de los cocontratantes .....   | 592  |
| i) Criterio de selección .....   | 592  |
| j) Selección de los cocontratantes; procedimientos .....   | 593  |
| k) Modalidades de la contratación .....  | 596  |
| 13,5. Trámites hasta la adjudicación .....   | 603  |
| a) Ley de contabilidad .....   | 603  |
| b) Decretos 1023/01 y 436/00 .....   | 606  |
| 13,6. Excepciones a la regla general de la licitación pública .....                              | 614  |
| a) Ley de contabilidad .....   | 614  |
| b) Decretos 1023/01 y 436/00 .....   | 624  |
| 13,7. Autorización y aprobación de las contrataciones .....                                      | 626  |
| a) Ley de contabilidad .....   | 626  |
| b) Decreto 1344/07, reglamento de la ley 24.156 .....  | 628  |
| 13,8. Publicidad y requisitos del llamado para la contratación .....                             | 631  |
| a) Antecedentes nacionales .....   | 631  |
| b) Decretos 1023/01 y 436/00 .....   | 635  |
| 13,9. Padrón de proveedores del Estado. Registro de sancionados .....                            | 644  |
| a) Antecedentes nacionales .....   | 644  |
| b) Decretos 1023/01 y 436/00 .....   | 646  |
| 13,10. Depósitos de garantía .....   | 649  |
| a) Antecedentes nacionales .....   | 649  |
| b) Decretos 1023/01 y 436/00 .....   | 652  |
| 13,11. Perfeccionamiento del contrato .....  | 656  |
| 13,12. Contrataciones públicas electrónicas .....  | 658  |
| 13,13. Locación de inmuebles .....   | 659  |
| 13, 14. Teoría de la imprevisión .....   | 660  |
| 13,15. Medidas económicas necesarias .....   | 664  |

|  | Pág. |
|--|------|
| a) Uniformación de artículos .....   | 664  |
| b) Organización de reparticiones centralizadoras de compras:<br>antecedentes nacionales .....                          | 665  |
| 13,16. Provisiones para las entidades descentralizadas .....   | 671  |
| 13,17. Sistema de precios testigo para las compras del Estado: control<br>de la Sindicatura General de la Nación ..... | 672  |

## CAPÍTULO XIV

### CONTRATO DE OBRA PÚBLICA

|   |     |
|---|-----|
| 14,1. Conceptos generales .....   | 677 |
| 14,2. Definición .....  | 679 |
| 14,3. Principio de la centralización .....  | 681 |
| 14,4. Obras por administración .....  | 683 |
| 14,5. Preparación de los presupuestos y proyectos para la construc-<br>ción de obras .....                          | 684 |
| 14,6. Concursos y contratación directa de proyectos para obras públi-<br>cas .....                                  | 685 |
| 14,7. Sistemas de contratación .....  | 685 |
| 14,8. Necesidad de la existencia de crédito para llamar a licitación ...  | 687 |
| 14,9. Excepciones a la regla de la licitación pública .....   | 689 |
| a) Ley 13.064 .....   | 689 |
| b) Decreto 1023/01 (art. 33) .....  | 692 |
| 14,10. Publicidad del llamado a licitación pública .....  | 693 |
| 14,11. Procedimiento de la licitación pública .....   | 694 |
| 14,12. Registro nacional de constructores de obras públicas .....   | 695 |
| 14,13. Depósitos de garantía .....  | 697 |
| 14,14. Perfeccionamiento del contrato .....   | 698 |
| 14,15. Teoría de la imprevisión .....   | 699 |
| 14,16. Autorización legislativa de las obras públicas. Excepción al régi-<br>men de caducidad de los créditos ..... | 706 |
| 14,17. Financiación de las obras públicas .....   | 713 |
| 14,18. Jurisdicción contencioso-administrativa .....  | 713 |
| 14,19. Construcciones militares .....   | 715 |
| 14,20. Construcciones efectuadas por las empresas del Estado .....  | 715 |
| 14,21. La concesión de obra pública: ley 17.520 .....   | 716 |
| 14,22. Concesión de uso de los bienes del dominio público o privado<br>del Estado nacional .....                    | 718 |

## CAPÍTULO XV

## TRABAJOS Y OBRAS POR ADMINISTRACIÓN

|  |     |
|--|-----|
| 15,1. Evolución de su concepto económico y régimen legal ..... | 723 |
| 15,2. Precauciones indispensables .....                        | 725 |
| 15,3. Organización administrativa y control .....              | 729 |

## CAPÍTULO XVI

## ADMINISTRACIÓN MILITAR

|   |     |
|---|-----|
| 16,1. Conceptos generales .....   | 733 |
| 16,2. Competencia del Poder Ejecutivo en la administración militar ..                                   | 733 |
| 16,3. Normas de excepción relativas a la administración militar .....                                   | 734 |
| a) En materia presupuestaria .....  | 734 |
| b) En materia de contratos, provisión y reposición de materiales  | 739 |
| c) En materia de construcciones .....   | 749 |
| 16,4. Responsabilidad contable de los funcionarios militares .....                                      | 750 |
| 16,5. Órganos centrales de administración y control interno .....                                       | 752 |
| a) Ministerio de Defensa .....  | 752 |
| b) Direcciones generales de administración: su reemplazo en ca-<br>da rama de las fuerzas armadas ..... | 753 |
| c) Dirección General de Fabricaciones Militares .....   | 754 |
| 16,6. El control externo .....  | 757 |
| a) Control externo delegado .....   | 757 |
| b) Control parlamentario .....  | 758 |

## CAPÍTULO XVII

REGISTRO CONTABLE DE LAS OPERACIONES  
(VISIÓN DE CONJUNTO)

|   |     |
|---|-----|
| 17,1. Registro contable de las operaciones financiero patrimoniales:<br>importancia de su adecuada organización ..... | 761 |
| 17,2. Qué aspectos debe abarcar el registro contable .....  | 762 |
| 17,3. Plan general de organización .....  | 763 |
| a) Contabilidad financiera .....  | 763 |
| b) Contabilidad patrimonial .....   | 767 |
| c) Contabilidad de responsables .....   | 768 |
| 17,4. Antecedentes legales .....  | 768 |

|  | Pág. |
|--|------|
| a) Ley 428 .....                                       | 768  |
| b) Ley 12.961 .....                                    | 770  |
| c) Decreto 33.236/49 .....                             | 773  |
| d) Ley de contabilidad .....                           | 775  |
| e) Sistema de contabilidad integral de la nación ..... | 780  |
| 17,5. Ley 24.156 y su reglamento .....                 | 782  |

### III. LA GESTION EN LAS HACIENDAS ANEXAS

#### CAPÍTULO XVIII

##### LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA INSTITUCIONAL

|   |     |
|---|-----|
| 18,1. Razones para justificarla .....   | 795 |
| 18,2. La descentralización administrativa institucional vista desde la contabilidad pública. Las haciendas anexas ..... | 798 |
| 18,3. Clasificación de las haciendas anexas .....   | 799 |
| 18,4. Alcances de la autarquía asignada a las haciendas anexas .....  | 803 |
| 18,5. Conclusiones .....  | 804 |

#### CAPÍTULO XIX

##### EL CONTROL DE LA ACTIVIDAD DE LAS HACIENDAS ANEXAS

|   |     |
|---|-----|
| 19,1. Evolución de la descentralización administrativa en la Argentina .....  | 805 |
| 19,2. El control preventivo, concomitante y crítico de las entidades descentralizadas .....                           | 807 |
| 19,3. Las entidades descentralizadas ante la ley 12.961 .....   | 813 |
| 19,4. Las entidades descentralizadas ante la ley de contabilidad .....  | 817 |
| 19,5. Clasificación de las entidades descentralizadas .....   | 824 |
| 19,6. Razones para considerar separadamente las haciendas anexas de producción y las de erogación .....               | 826 |
| 19,7. Aplicabilidad de las disposiciones comunes sobre contabilidad pública a las haciendas anexas de erogación ..... | 827 |
| 19,8. Necesidad de un régimen contable especial para las haciendas anexas de producción .....                         | 828 |
| 19,9. Leyes 13.653, de empresas del Estado, y 20.705, de sociedades del Estado .....                                  | 833 |
| a) Ley 13.653 .....   | 833 |

|  | Pág. |
|--|------|
| b) Ley 20.705 .....  | 847  |
| 19,10. Sindicatura general de empresas públicas .....                          | 848  |
| a) Ley 15.023 .....  | 848  |
| b) Ley 20.558 .....  | 850  |
| c) Ley 21.801 .....  | 852  |
| 19,11. Las haciendas anexas de producción ante la ley de contabilidad .....    | 856  |
| 19,12. Las haciendas anexas de producción ante la ley 24.156 .....             | 858  |
| 19,13. Privatización de empresas estatales: ley 23.696 .....                   | 860  |
| 19,14. Nuevas empresas mayoritariamente estatales: leyes 25.943 y 26.100 ..... | 865  |

#### IV. RESPONSABILIDAD DE ADMINISTRADORES Y AGENTES DE LA HACIENDA PÚBLICA

##### CAPÍTULO XX

###### LOS RESPONSABLES

|  |     |
|--|-----|
| 20,1. La responsabilidad como característica del gobierno representativo .....         | 869 |
| 20,2. Responsabilidades señaladas por las leyes orgánicas de la hacienda pública ..... | 873 |
| 20,3. Clasificación de los obligados a rendir cuenta .....                             | 874 |
| 20,4. La responsabilidad de los funcionarios públicos ante la ley 24.156 .....         | 880 |
| 20,5. Fianzas: formas de darlas .....  | 884 |

##### CAPÍTULO XXI

###### LA VIGILANCIA ADMINISTRATIVA DE LA RESPONSABILIDAD

|   |     |
|---|-----|
| 21,1. Facultades de la Contaduría General y del Tribunal de Cuentas ante el poder administrador en la ley de contabilidad ..... | 885 |
| 21,2. Facultades de los órganos del control administrativo ante los órganos ejecutivos .....                                    | 886 |
| 21,3. Contabilidad de responsables .....  | 887 |

##### CAPÍTULO XXII

###### LA DECLARACIÓN ADMINISTRATIVA DE LA RESPONSABILIDAD

|   |     |
|---|-----|
| 22,1. El Tribunal de Cuentas como órgano jurisdiccional en la ley de contabilidad ..... | 889 |
|---|-----|

|   | Pág. |
|---|------|
| 22,2. Oportunidad y forma de presentación de las cuentas .....  | 890  |
| 22,3. Compulsión de los remisos .....   | 891  |
| 22,4. Trámites hasta la resolución definitiva .....   | 892  |
| 22,5. El juicio administrativo de responsabilidad .....   | 896  |
| 22,6. Resoluciones condenatorias del órgano jurisdiccional administrativo: carácter prejudicial. Concurrencia de actos delictuosos con la responsabilidad civil ..... | 900  |
| 22,7. Ejecución de las resoluciones condenatorias del órgano jurisdiccional administrativo .....  | 901  |
| 22,8. Recursos contra las resoluciones condenatorias del órgano jurisdiccional administrativo .....   | 901  |
| 22,9. Prescripción de acciones contra los responsables .....  | 903  |

## V. EL CONTROL PARLAMENTARIO EN LAS FASES CONCOMITANTE Y ULTERIOR

### CAPÍTULO XXIII

#### CONTROL CONCOMITANTE

|  |     |
|--|-----|
| 23,1. Ejercicio y delegación de las funciones de control .....     | 907 |
| 23,2. Control directo: pedidos de informes e investigaciones ..... | 908 |
| 23,3. Otras fuentes de información .....                           | 909 |

### CAPÍTULO XXIV

#### CONTROL ULTERIOR

|   |     |
|---|-----|
| 24,1. La cuenta de inversión: base del control ulterior .....                                       | 911 |
| 24,2. Antecedentes históricos y legales .....   | 913 |
| 24,3. La cuenta de inversión en la ley 24.156 .....   | 918 |
| 24,4. Vinculación de los resultados de la hacienda pública con la situación económica general ..... | 920 |
| 24,5. Examen parlamentario de la cuenta de inversión .....  | 921 |
| 24,6. Necesidad de asesoramiento técnico .....  | 924 |
| 24,7. Pronunciamiento .....   | 927 |
| 24,8. Aprobación tácita de la cuenta de inversión .....   | 929 |

**VI. LAS HACIENDAS CONEXAS O PARAESTATALES**

,SS

## CAPÍTULO XXV

## HACIENDAS CONEXAS O PARAESTATALES

|   |     |
|---|-----|
| 25,1. Haciendas privadas cuya actividad, total o parcial, debe ser objeto de fiscalización por el Estado: razones ..... | 935 |
| 25,2. Clasificación .....   | 936 |
| 25,3. Alcances y formas de fiscalización, según el tipo .....   | 937 |
| 25,4. Antecedentes legales .....  | 938 |
| a) Ley 12.961 .....   | 938 |
| b) Ley de contabilidad .....  | 939 |
| 25,5. Las haciendas conexas en la ley 24.156 .....  | 942 |
| <br>  |     |
| BIBLIOGRAFÍA .....  | 943 |