

MIGUEL DE OROMI ESCALADA

LA REFORMA DEL ESTADO SEGUN LA CONSTITUCION NACIONAL



EDITORIAL SUDAMERICANA
BUENOS AIRES

<i>Prólogo</i>	9
<i>Introducción</i>	15

PRIMERA PARTE

EL PROBLEMA Y SUS SOLUCIONES

Capítulo I: IMPORTANCIA DE LA REORGANIZACION DEL ESTADO EN EL PROCESO DE REORGANIZACION NACIONAL 23

Aspectos económicos, 24: La inflación, las tasas de interés al tipo de cambio, la presión tributaria, la eficiencia, la reforma arancelaria. Aspectos políticos, 27: La inestabilidad política, la economía de conflictos políticos, inflación y democracia no pueden convivir, la justicia debilitada, la seguridad. El Manifiesto Comunista.

Capítulo II: LAS FUNCIONES DEL ESTADO 37

La Constitución Nacional, 37. El objeto del gasto público, 39. Filosofía de la Constitución, 40. La filosofía en la práctica del articulado, 41. Implementación de las funciones del Estado en la Constitución de 1853, 48. Organización del Gobierno Nacional, 49. Ministerio del Interior, 49. Relaciones Exteriores, 50. Justicia y Culto, 50. Instrucción Pública, 51. Guerra y Marina, 52. Hacienda, 53. Otras definiciones con respecto a la función del Estado: El principio de subsidiariedad, 53. El presidente Videla, 56. Definición por comparación con otros países, 57. Las funciones del Estado no se pueden definir por comparación con otros países, 63. Los economistas y sus definiciones sobre las funciones del Estado: sus falacias, 64. 1. Las economías externas, 64. 2. Los bienes públicos, 66.

Capítulo III: PRINCIPALES DIFICULTADES EN LA TAREA DE REORGANIZACION DEL ESTADO 69

Administración de las funciones propias del Estado, 69. Eliminación, 70. Privatización total, 70. 1. Las reglas del juego, 70. 2. El sistema de servicio público no contribuye a la privatización, 71. La duplicación de las inversiones, 77. 3. El abandono del monopolio estatal es más importante muchas veces que la privatización, 79. 4. Licitar antes que decir que determinada empresa no es privatizable, 80. 5. Recibir acciones preferidas en lugar de fondos, puede solucionar muchos problemas, 82. 6. Aplicación del mecanismo electoral en las empresas públicas, 83. 7. La provincialización: sólo una ayuda para privatizar, 86. Obstáculos a la privatización, 87. 1. Ideología estatizante, 88. 2. Ideas con respecto a la industria bélica, 89. 3. Los monopolios, 89. 4. Administrar la empresa pública como si fuera privada: un error muy arraigado, 90. 5. La creencia falsa de la inferioridad de la empresa privada, 95. 6. El mito del costo social, 95.

SEGUNDA PARTE

CASOS

Capítulo I: EVALUACION GLOBAL DE LA INVERSION PUBLICA 99

Empresas y Sociedades del Estado que integran el Sector Público Argentino (SPA), 99. Obras binacionales, 100. Los planes de inversión del actual Gobierno, 100. Comentario al plan decenal 1979-1989, 102. Exposición de las cifras significativas, 102. 2. Responsabilidades a nivel nacional, 106. 3. Financiación, 107. 4. Rentabilidad, 110. 5. La falta de correspondencia entre el principio de subsidiariedad y la acción concreta del Gobierno, 111. OTRAS INVERSIONES DEL SECTOR PUBLICO ARGENTINO (SPA). Significación global, 117. Provincias y MCBA, 118. Las inversiones del sector bancario provincial, 119. Otras inversiones provinciales privatizables, 121. Las inversiones en defensa, 121. Las inversiones en el sector siderúrgico, 122. SOMISA, 125. SIDINSA, 126. La industria petroquímica, 126. Educación, 128. Ministerio de Bienestar Social, 129. Poder Judicial de la Nación, 131. El aspecto humano del Poder Judicial, 132. Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 133. Ministerio del Interior, 133. Presidencia de la Nación, 134. Instituto Nacional de Vitivinicultura, 134. Dirección Nacional del Azúcar, 134. La Superintendencia de Seguros y el INDER, 135.

Capítulo II: EL SECTOR AGROPECUARIO 137

El presupuesto global, 137. Análisis, 139. Las inversiones, 142. Plan Nacional de Silos, 142. Construcción de 4 plantas de almacenamiento, 148. ANEXO I: Obras ejecutadas por la Dirección Nacional de Construcción de Elevadores, 150.

Capítulo III: COMUNICACIONES 153

Objeto, 153. Importancia social de las comunicaciones, 155. Investigación y desarrollo, 157. Administración y financiación, 158. Origen y evolución de la telefonía argentina, 159. Los primeros pasos, 159. 2. Distintos periodos, 161. Principales falencias del sistema estatal, 166. Artículo periodístico del ingeniero Mulleady, 174. Consideraciones sobre la situación actual, 177. El papel del Estado en las comunicaciones, 178. Las comunicaciones telefónicas ¿deben ser un servicio público?, 179. Conclusión, 184. El presupuesto global, 185. La inversión, 186. Acciones de privatización periférica previstas, 190. El valor económico de ENTel, 191. Acción concreta recomendada, 192. ANEXO I: Costo de una llamada telefónica 1946 vs. 1979, 196.

Capítulo IV: ELECTRICIDAD 197

Introducción, 197. Breve historia del servicio eléctrico en la Argentina. Los orígenes, 197. Las concesiones. Principales características, 198. Evaluación del sistema de concesión de servicio público implementado en el año 1907, 201. Desde 1946 hasta la actualidad, 202. La electricidad y el marxismo, 206. Los precios de la energía eléctrica antes y después del estatismo total, 207. El caso venezolano, 210. Precios, 212. Ganancias, 216. ¿Se perjudica el consumidor porque haya un solo oferente sin regulación estatal?, 217. ¿Tiene un poder omnímodo la empresa monopolística sobre el consumidor?, 221. La producción de energía eléctrica en España, 222. Energía nuclear en España, 224. Hidroelectricidad en España, 225. El transporte de electricidad en España, 233. La producción de energía eléctrica de Estados Unidos, 233. Breve historia, 235. 1. El socialismo eléctrico en EE.UU., 237. El intervencionismo eléctrico en EE.UU., 237. El nacimiento de la deregulación en EE.UU., 239

INDICE GENERAL

ENERGIA NUCLEOELECTRICA

244

Objetivo de la energía nuclear en Argentina, 244. Críticas al plan nuclear, 244. Conclusiones y recomendaciones, 247. Plan nuclear argentino, 248. Proyecto minero fabril de Sierra Pintada, 248. Planta de conversión, 248. Fábrica de aleaciones especiales, 249. Planta de agua pesada en Arroyito, 249. Central nuclear de Embalse Río Tercero, 249. Fábrica de elementos combustibles, 250. Plan nucleoelectrico de mediano plazo, 250. Aspectos técnicos 251. El peligro de una explosión nuclear, 252. ANEXO I: La energía nuclear y el mercado libre, 253.

EL PLAN ELECTRICO

257

Principales cifras, 258. Directivas de privatización del presidente Videla, 259. Conclusiones y recomendaciones, 265. Acción propuesta en el caso de que el Estado no renuncia a su interferencia, 268. ANEXO II: Causas y efectos de las explosiones en elevadores de granos, 268.

Capítulo V: PETROLEO Y GAS

275

Breve historia del petróleo en la Argentina, 275. La prevención ancestral del argentino a vender la tierra pública, 275. La Constitución, 277. La política minera de la Constitución Nacional según el pensamiento de Alberdi, 278. Comparación entre el sistema privado de explotación del suelo y el sistema estatal de propiedad del subsuelo, 279. Las primeras desviaciones, 281. Crítica al Código de Minería, 283. Los primeros pasos, 287. La progresiva estatización, 288. 1. El descubrimiento de petróleo en Comodoro Rivadavia, 289. El Estado productor, 293. La ley 12161/35, 296. Resultados de la ley, 296. Esquema de operación de YPF, 299. Las disposiciones principales de la ley, 300. La discusión parlamentaria, 301. Conclusión ley 12161, 303. Constitución de 1949, 304. Ley 14773: Frondizi y los contratos - Orígenes y principales disposiciones, 305. La aplicación de la ley, 307. Evaluación Ley 14773 y contratos petroleros, 309. Ley 17319 - Sus disposiciones, 310. Contradicciones ideológicas, 310. Precios, 311. Subsidiariedad, 312. Dominio Nacional, 312. Desvío de la Constitución Nacional y del Código de Minería del '87, 315. La legislación petrolera y minera actual, un peligro para la unión nacional, 315. Las inversiones de YPF, 318. Diversas tareas fácilmente privatizables aun subsistiendo YPF, 318. Exploración. Trabajos sismológicos, 322. Exploración, desarrollo, producción, perforación. Tratamiento de pozos. Comercialización. Transporte, 322. Las inversiones de Gas del Estado, 324. Subsidiariedad, 324. Gas del Estado, 327. El mercado del petróleo en Argentina en 1979, 328. Rentabilidad proforma de la refinación realizada por el sector privado, 330. Rentabilidad proforma en el campo de la comercialización y distribución, 332. Síntesis de las principales barreras a la libre entrada al mercado petrolero, 332. Participación privada futura, 334.

Capítulo VI: LA MUNICIPALIDAD DE BUENOS AIRES

337

Introducción, 337. La municipalidad en 1976, 337. Características típicas del esquema de inversión municipal. Soluciones, 340. Fragmentación del proyecto. Fragmentación en etapas. Proyectos numerosos, 341. Playas de estacionamiento, 342. Crítica del proyecto, 343. La recolección de basura, 343. Otras medidas que podría implementar la M.C.B.A., 350.

Capítulo VII: TRANSPORTE POR AGUA

353

El presupuesto global, 353. La inversión en el sector, 355. Administración General de Puertos, 356. ELMA, 356. DNCP y VN, 357. Acciones de privatización periférica previstas en los planes de gobierno, 357. Puertos, 360. 1. La experiencia argentina, 360. a) El puerto de Buenos Aires, 361. b) El puerto de

Rosario, 361. c) El puerto de Bahía Blanca, 362. d) El puerto de Colastiné, 362. 2. Interés del sector privado, 363. 3. Ubicaciones, 363. Proyecto puerto de Bahía Blanca, 364. Puerto de aguas profundas en Punta Médanos, 369. Muelle de contenedores, 376. Adquisición de 60 grúas de pórtico, 378. Dragado, 380. Construcción de seis buques cargueros por AFNE, 383. Construcción de cinco buques cargueros en astilleros Bazán, 387. Construcción de tres buques frigoríficos, 388. ANEXO I: Anteproyecto construcción terminal de contenedores, 391. ANEXO II: Ventajas y desventajas de la Argentina en la producción y comercialización del maíz, 392.

Capítulo VIII: SECTOR VIVIENDA

397

Diagnóstico y soluciones, 397. La filosofía en el problema de la vivienda, 400. La influencia del Estado en la vivienda, 404. 1. Evolución de las cargas impositivas, 404. Evolución de la incidencia de los impuestos sobre el precio de la vivienda. (Cuadro I), 405. 2. Los objetivos de la actual política habitacional, 406. 3. El Banco Hipotecario Nacional: a mayor inflación, mayor subsidio, 407. 4. El FONAVI, 409. 1. Síntesis de la ley 21.581, 409. 2. Crítica al FONAVI, 413. 3. Incidencia sobre el Presupuesto General de la Nación, 415. El mercado financiero y la vivienda, 415. 1. El ahorro, 415. 2. El costo de la construcción, 417. 3. El crédito a largo plazo, 418. 4. La extensión de los plazos y el riesgo, 418. Estructura del precio de venta de la vivienda y su carga impositiva (ANEXO I), 420.

Capítulo IX: TRANSPORTE FERROVIARIO

423

Experiencias en ferrocarriles estatales y de intentos de privatización, 423. Experiencia argentina: Las concesiones con las compañías privadas, 425. La inversión en el sector, 429. Privatización periférica, 430. Transporte por ferrocarril. Detalle de las inversiones públicas (Cuadro I). Análisis de los principales proyectos de Ferrocarriles Argentinos, 432. 1. Denominación de proyectos, 432. Objetivo de los proyectos, 432. Medios utilizados, 432. Alternativas propuestas, 433. Ventajas para el Estado, 434. 2. Electrificación metropolitana del Ferrocarril Roca, 435. Objetivo del proyecto, 435. Medios utilizados, 435. Alternativas propuestas, 436. Ventajas de la alternativa, 436. Análisis de los principales proyectos de Subterráneos de Buenos Aires. Denominación de los proyectos, 436. Objetivos de los proyectos, 436. Medios utilizados, 437. Alternativas propuestas, 437. Ventajas de la alternativa, 437. Transporte subterráneo. Detalle de las inversiones públicas (Cuadro I), 438.

Capítulo X: TRANSPORTE VIAL

439

El presupuesto global, 439. Las inversiones del sector público nacional en transporte vial, 439. Las acciones oficiales previstas, 440. Presupuesto General de la Nación año 1979 Clasificación erogaciones sector transporte vial (Cuadro I), 441. Construcción de distintos tramos de rutas nacionales incluidos en el IV préstamo del BIRF y plan de reconstrucción de la red nacional, 442. Objetivo de los proyectos, 442. Medios utilizados, 442. Alternativas propuestas, 442. Ventaja de la alternativa, 443. Complejo vial-ferroviario Zárate-Brazo Largo - Objetivos del proyecto, 444. Medios utilizados, 444. Alternativas propuestas, 444. Ventajas de la alternativa, 444. Estación terminal de ómnibus de la ciudad de Buenos Aires - Objetivo del proyecto, 444. Medios utilizados, 445. Alternativas propuestas, 445. Ventajas de la alternativa, 445.

Capítulo XI: AGUA POTABLE

447

Las inversiones, 447. Antecedentes históricos, 447. Agua potable - Detalle de las inversiones públicas (Cuadro I), 449. Aglomerado bonaerense - Estableci-

INDICE GENERAL

miento de depuración de líquidos cloacales norte - Objetivo del proyecto, 450. Medios utilizados, 450. Alternativas propuestas, 450. Ventajas de la propuesta, 451. Cloaca máxima desde el establecimiento Wilde hasta el Riachuelo - Objetivo del proyecto, 451. Medios utilizados, 451. Alternativas propuestas, 451. Ventajas de la propuesta, 452. Nuevo servicio de provisión de agua a Cutral-có y Plaza Huincul - Objetivo del proyecto, 452. Medios utilizados, 452. Alternativas propuestas, 452. Ventajas de la propuesta, 453. Río subterráneo Floresta-La Matanza y estación elevadora La Matanza - Objetivos del proyecto, 453. Medios utilizados, 453. Alternativas propuestas, 453. Ventajas de la propuesta, 454. Sistema de grandes acueductos - Area central del país - Objetivo del proyecto, 454. Medios utilizados, 455. Alternativas propuestas, 455. Ventajas de la propuesta, 455. Sistema Marcos Juárez - Ley 16.660 - Objetivo del proyecto, 456. Medios utilizados, 456. Alternativas, 456. Ventajas, 457. Sistema de ríos subterráneos en Capital Federal, 457. Sistema de ríos subterráneos en la provincia de Buenos Aires, 457. Sistema del acueducto Barranqueras - Presidencia R. S. Peña, 458. Sistema del establecimiento potabilizador Gral. San Martín, 459.