

JULIO BROIDE

Banco Interamericano de Desarrollo

SUS ANTECEDENTES Y CREACION

Publicaciones del
Banco Interamericano de Desarrollo
Wáshington

ÍNDICE

EL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO SUS ANTECEDENTES Y CREACIÓN

PRÓLOGO	III
---------------	-----

CAPITULO I

LA IDEA DE CREACIÓN DE UN ORGANISMO FINANCIERO REGIONAL EN LAS CONFERENCIAS PANAMERICANAS (1890-1938).	1
1. Hasta 1933 las resoluciones responden a la creación de una estructura financiera de tipo comercial	1
2. Resolución sobre creación de un Banco Interamericano con funciones de Banco Central Continental (Montevideo, 1933)	3
3. Trámite ulterior de la resolución de Montevideo (1933) ...	5

CAPITULO II

EL PROYECTO DE BANCO INTERAMERICANO DEL COMITÉ CONSULTIVO ECONÓMICO Y FINANCIERO (1940)	7
1. Antecedentes	7
2. Gestación y trámite	8
3. El proyecto de Banco Interamericano	9
a) Capital e integración	10
b) Administración	10
c) Las reservas y los préstamos	10
d) Fines y facultades del Banco	11
4. El mensaje del Presidente Roosevelt sobre el Banco Interamericano y las audiencias públicas en el Senado Norteamericano	12
a) El Mensaje de Roosevelt y el memorándum del Secretario de Estado Sr. Cordell Hull	13
b) Las declaraciones del Subsecretario de Estado Sr. Adolf A. Berle, Jr.	13
Los ahorros de América Latina depositados en E.E. UU.	14
El pago de los servicios financieros en moneda local	14
Los movimientos de capitales, la emisión de debentures y la estabilidad monetaria	14
Sentido y alcance de las declaraciones del Subsecretario Berle	15

c) Otras manifestaciones favorables a la creación del Banco Interamericano	16
d) El archivo del proyecto por falta de ratificación de los gobiernos americanos	16

CAPITULO III

LOS ACUERDOS DE BRETTON WOODS (1944) Y SU IMPACTO EN LA CREACIÓN DEL BANCO INTERAMERICANO	19
1. Los acuerdos de Bretton Woods y el establecimiento del Fondo Monetario Internacional y Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento	19
2. El funcionamiento de los nuevos organismos internacionales y el proyecto del Banco Interamericano	20
3. Propuestas presentadas en la Novena Conferencia Internacional Americana de Bogotá (1948) sobre reanudación de los estudios de creación del Banco Interamericano y establecimiento de una Corporación de Fomento	20
a) La propuesta de resolución de México	21
b) La propuesta de resolución del Perú	21
c) La propuesta de Venezuela de creación de una "Corporación de Fomento Interamericano"	21
Funciones	22
Recursos	22
Administración	23
Centralización de Servicios	23
4. La resolución de Bogotá (1948)	23
5. El estudio preparado en el Consejo Interamericano Económico y Social (CIES) en cumplimiento de la resolución de Bogotá	24
a) Los argumentos en favor y en contra del establecimiento de un organismo financiero regional	24
b) Significación del documento preparado en el CIES	25
6. La Sesión Extraordinaria del Consejo Interamericano Económico y Social (Marzo-Abril de 1950) y el trabajo de sus comisiones	26
a) Conclusiones del Informe de Comisión, aconsejando que no se establezca por el momento un nuevo organismo financiero interamericano	27
b) Importancia de la decisión del CIES	28

CAPITULO IV

ESBOZO SOBRE LA NUEVA ORIENTACIÓN ECONÓMICA EN LAS CONFERENCIAS PANAMERICANAS (1945-1954)	29
1. Economía de abundancia	29
2. El desarrollo económico y la industrialización	29
3. El encauzamiento de las inversiones extranjeras	30
4. Los programas de desarrollo económico	30
5. Preocupación por los regímenes de financiación imperantes y la convocatoria de una Conferencia de Ministros de Hacienda o Economía	31

CAPITULO V

LOS INFORMES TÉCNICOS ELEVADOS A LA REUNIÓN DE LOS MINISTROS DE HACIENDA O ECONOMÍA EN PETRÓPOLIS (QUITANDINHA, BRASIL, 1954)	33
I. LOS INFORMES DE LA CEPAL SOBRE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN LA POLÍTICA DE DESARROLLO LATINOAMERICANA	33
1. El informe preliminar de la Secretaría Ejecutiva	33
a) La meta provisional mínima de inversiones de 1.000 millones de dólares anuales para América Latina ..	33
b) Los otros aspectos del informe de la Secretaría Ejecutiva	34
2. El Informe de la Junta Preparatoria designada por la Secretaría Ejecutiva de la CEPAL	35
a) La distribución del monto anual de inversiones de 1.000 millones de dólares	35
b) Crítica a los organismos financieros internacionales y sugerencias sobre política crediticia	36
c) Proyecto de creación de un Fondo Interamericano de Desarrollo Industrial, Agrícola y Minero	36
d) La crítica a ciertas disposiciones del proyecto de Fondo propiciado por la CEPAL	38
e) Las recomendaciones de la Junta Preparatoria de la CEPAL	39

II. EL INFORME DEL PROFESOR RAYMOND F. MIKESELL SOBRE INVERSIONES EXTRANJERAS EN AMÉRICA LATINA, ELEVADO POR LA UNIÓN PANAMERICANA	39
1. Explicación de las críticas formuladas a la política crediticia del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y del Banco de Exportaciones e Importaciones	40
2. Opinión sobre la creación de un Banco Interamericano	41
a) La movilización de fondos prestables	41
b) Sus operaciones y el desarrollo regional	42
c) Conclusiones sobre el alcance del Banco	43

CAPITULO VI

LA REUNIÓN DE LOS MINISTROS DE HACIENDA O ECONOMÍA EN PETRÓPOLIS, QUITANDINHA, BRASIL (22 DE NOVIEMBRE AL 2 DE DICIEMBRE DE 1954)	45
1. Posición de las delegaciones	45
a) El pensamiento norteamericano	45
b) La posición chilena	46
Las disponibilidades de oro y divisas de América Latina	47
La concentración de reservas latinoamericanas en el nuevo organismo y la rotación de fondos	47
Los tipos de financiación y el orden de prioridades ..	48
El modus operandi en la concentración de las reservas en divisas	49
Las garantías del sistema y otras características del proyecto	49
c) El proyecto de resolución de la Delegación de Haití ..	50
d) El proyecto de resolución de la Delegación de Cuba ..	50
e) El proyecto de resolución de Chile, Colombia, Ecuador y Haití	50
2. Conclusiones de la Conferencia de Quitandinha	52
a) Necesidad que los organismos financieros internacionales existentes dieran una mayor amplitud y flexibilidad a las operaciones que realizaran con América Latina	52

b) Necesidad de estudiar un plan de organización financiera interamericana y creación de una comisión de expertos para cumplir dicho propósito	54
c) Escepticismo sobre el éxito inmediato de la propuesta de estudiar un plan de organización financiera regional	56

CAPITULO VII

EL PROYECTO DE CONVENIO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO ECONÓMICO DE LA COMISIÓN DE EXPERTOS (1955). "PROYECTO DE SANTIAGO"	57
1. Resoluciones del CIES sobre instalación de la Comisión de Expertos	57
2. Las deliberaciones de la Comisión de Expertos en Santiago de Chile (17 de febrero-15 de abril de 1955)	58
a) Disconformidad sobre la actuación de los organismos financieros internacionales	58
b) Esbozo preliminar sobre las funciones, posibles operaciones y recursos del Banco proyectado	60
c) Preocupación en la obtención de los recursos del Banco y sus posibles fuentes de captación	61
d) Discusión sobre la posibilidad de conceder préstamos para saldar déficit en la balanza de pagos y decisión adoptada	62
e) El problema de la obtención de recursos por la nueva entidad	63
Discusión sobre la posible participación del capital privado	64
Alcance de la presunta participación de los Estados Unidos de América	64
El carácter interestatal del capital proyectado y sus alternativas	65
Preocupación sobre la posible participación norteamericana	66
f) La facultad de recibir depósitos y la posible reacción norteamericana	68
g) Fijación del capital del Banco	69
h) Debate sobre la cuota de garantía	69
i) Características del Banco	71
j) Garantía de las transferencias	71
k) Discusión sobre la capacidad de votación en la Asamblea General en función de los depósitos	71

l)	Carácter del mandato de los expertos y suspensión del envío de una delegación a Wáshington	73
m)	Las dudas de los expertos y la frustración del proyecto	74
3.	La exposición de motivos y el proyecto de convenio	75
a)	Razones de la creación del nuevo organismo	75
b)	Carácter de las operaciones del Banco proyectado	76
c)	Capital autorizado	77
d)	Distribución de utilidades y constitución de reservas ..	80
e)	Operaciones del Banco	81
	Características de Banco Comercial, Banco Central y Banco de Inversiones	82
	Los préstamos con fines específicos y los financiamientos globales	84
	Las operaciones de garantía, los préstamos a corto plazo y la flexibilidad de las operaciones	84
	Transferibilidad de los servicios financieros y riesgos de cambio	84
	Otras normas operativas	85
f)	La Asamblea General y el poder de votación	85
g)	El Consejo Directivo	86
h)	La conducción de los negocios del Banco	87
i)	Retiro y suspensión de los países miembros, liquidación de la entidad	88
j)	Condiciones requeridas para la vigencia del proyecto	89
4.	Reacción de los países americanos respecto al proyecto de convenio elaborado por los expertos	89
a)	La falta de apoyo al proyecto impidió su puesta en vigor	89
b)	Clasificación de las respuestas de los países y sus fechas	90
c)	El archivo del proyecto	91

CAPITULO VIII

LAS INICIATIVAS FORMULADAS EN EL BIENIO 1956-57 REFERENTES AL ESTABLECIMIENTO DE UN ORGANISMO FINANCIERO REGIONAL		93
1.	El proyecto de Venezuela de Fondo Interamericano para el desarrollo económico y social	93
a)	Constitución, administración y aplicación de las inversiones del Fondo	93

b)	La tramitación del proyecto y su retiro por el gobierno venezolano	94
2.	La declaración de Panamá de los Presidentes de las Repúblicas Americanas (22 de julio de 1956) y la creación del Comité Interamericano de Representantes de los Presidentes	95
a)	Las reuniones del Comité	96
b)	Posición de los representantes latinoamericanos y el de los Estados Unidos sobre la creación del Banco Interamericano	96
c)	La recomendación dilatoria del Comité de proseguir los estudios de creación de un organismo financiero interamericano y las propuestas de Chile, Cuba y Venezuela	97
d)	La recomendación del Comité sobre preparación de proyectos "bancables" de desarrollo económico	99
3.	La Conferencia Económica de la O.E.A. (Buenos Aires, 15 de agosto-14 de septiembre de 1957)	100
a)	Posición de EE. UU. y América Latina respecto a la creación del Banco Interamericano	101
b)	La resolución de la Conferencia de que el CIES prosiga los estudios y que se convoque a una comisión de especialistas	102
c)	La resolución de la Conferencia insistiendo en una mayor flexibilidad crediticia por parte del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento	102
d)	La posición de la Conferencia respecto a las actividades del Banco de Exportaciones e Importaciones de Wáshington	104

CAPITULO IX

	ANTECEDENTES DEL AÑO 1958 SOBRE LA CREACIÓN DEL BANCO INTERAMERICANO	107
1.	El problema latinoamericano y sus exteriorizaciones	107
2.	La declaración del Subsecretario de Estado de los Estados Unidos para Asuntos Económicos, señor C. Douglas Dillon y la complacencia de los representantes latinoamericanos ..	108
3.	El informe del Dr. Milton S. Eisenhower al Presidente de los Estados Unidos de América (27 de diciembre de 1958) .	109
a)	La recomendación de crear el Banco Interamericano de Desarrollo	109

b)	Características del capital del Banco proyectado	110
c)	La política de préstamos	110
d)	El estímulo de la inversión interna	111
e)	La dirección del Banco	111
f)	Consideraciones sobre el informe	111
4.	La Operación Panamericana (28 de mayo de 1958 en adelante)	112
a)	El intercambio de cartas entre el Presidente del Brasil (28 de mayo de 1958) y el de EE. UU. (5 de junio de 1958)	112
b)	El espíritu de la Operación Panamericana	113
c)	Los objetivos de la Operación Panamericana	114
d)	Temas de estudio sugeridos en la Operación Panamericana	115
e)	La creación del Comité de los 21	116
f)	Declaraciones del Comité de los 21 en la sesión de clausura del primer período de sesiones (12 de diciembre de 1958)	116
g)	La resolución del Consejo de la Organización de los Estados Americanos del 18 de diciembre de 1958, respaldando la creación de una Institución Interamericana de Fomento Económico	117

CAPITULO X

	LA NEGOCIACIÓN Y REDACCIÓN DEL CONVENIO CONSTITUTIVO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (8 de Enero-8 de abril de 1959)	119
1.	La constitución de la Comisión Especializada marca la etapa crucial y decisiva en la creación del Banco	119
2.	Las resoluciones del CIES de convocatoria de la Comisión y la del Consejo de la OEA de respaldo a la creación de una Institución Financiera Interamericana	120
3.	Las sesiones preparatorias y primera sesión plenaria de la Comisión: designación de Presidente y Vicepresidente de la Comisión	121
4.	El proyecto de Estados Unidos de Pacto Constitutivo de una Institución Bancaria Interamericana de Fomento	121
a)	Estructura general del proyecto	122
b)	La clasificación del capital en acciones de clase A y de clase B y su integración	123

c)	La participación de EE. UU. y de América Latina	124
d)	La clasificación de los préstamos en ordinarios (duros) y especiales (blandos)	125
e)	La ayuda técnica	125
f)	La separación de los préstamos y la emisión de títulos por el Banco	125
g)	Proyecto de Banco de Inversiones con capacidad limitada de captación de recursos de terceros	126
h)	El memorándum explicativo del Gobierno de los EE. UU.	126
5.	Los debates de la Comisión	128
a)	Objeto del Banco	128
b)	Funciones del Banco	128
c)	Países miembros	129
d)	Fijación del capital	129
e)	Determinación de las cuotas	130
f)	Pago de las subscripciones	130
g)	Resumen de los resultados obtenidos en el monto e integración del capital	132
h)	Operaciones del Banco	132
i)	Posición de América Latina respecto a las operaciones que podría realizar el Banco	133
j)	Decisión de excluir la enumeración de las operaciones y mantener la flexibilidad bancaria	134
k)	La utilización libre del préstamo en cualquier país	134
l)	Las disposiciones del artículo III del Convenio forman parte de la tradición y la práctica habitual de un Banco de Inversiones	135
ll)	Los recursos del Banco según el proyecto norteamericano y razones de la propuesta de algunos países latinoamericanos de autorizar la recepción de depósitos	135
m)	Consultas sobre la futura colocación de valores por parte de la nueva Institución Financiera Interamericana	137
n)	El texto aprobado sobre "Facultades Diversas" del Banco que incluye las operaciones en valores	137
o)	Monedas	137
	El proyecto norteamericano	137
	Los ajustes de la Comisión Especializada	138
p)	Asistencia Técnica	139
q)	Fondo para Operaciones Especiales	140

r) Organización y administración y artículos siguientes del Convenio	140
s) La controversia sobre la designación de Directores Ejecutivos	141
El proyecto norteamericano	142
Situación de los países latinoamericanos	142
Posición de los países con votación pequeña y sus sugerencias	142
El final del debate	143
t) Oficina Principal del Banco	143
u) Nombre del Banco	145
6. El Acta Final y la Sesión de Clausura de la Comisión Especializada (8 de abril de 1959)	145

CAPITULO XI

LA COMISIÓN PREPARATORIA DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (15 de Septiembre de 1959 al 2 de febrero de 1960) Y LA PRIMERA ASAMBLEA DE GOBERNADORES (3 al 16 de febrero de 1960)	147
1. La Comisión Preparatoria del Banco Interamericano de Desarrollo (15 de Septiembre de 1959 al 2 de febrero de 1960)	147
a) Antecedentes	147
b) Funciones	147
c) Actuación	148
2. La Primera Asamblea de Gobernadores del Banco Interamericano de Desarrollo (3 al 16 de febrero de 1960)	149
a) Normas de trabajo, credenciales y designación del Presidente de la Asamblea	149
b) Aprobación de la resolución sobre incorporación de nuevos miembros	150
Información sobre la entrada en vigor del Convenio al 31/12/59 y países signatarios	150
Información sobre las cantidades depositadas por los países ratificantes	152
Sentido y alcance de la resolución aprobada sobre incorporación de nuevos miembros	152
Ratificación posterior de Venezuela y Uruguay y falta de ratificación por parte de Cuba	153

c) Aprobación del Reglamento de la Asamblea de Gobernadores y del Reglamento General del Banco. Designación de Presidente	153
d) Otras resoluciones aprobadas	154
e) Los discursos pronunciados	154
f) Alcance de esta reseña	154
BIBLIOGRAFÍA	156