

E d g a r d o S c o t t i

**Comentarios
a la reforma de la
Constitución
de la Provincia de Buenos Aires**

**Incluye el texto constitucio-
nal completo, notas, biblio-
grafía, índice temático y con-
cordancias con la reforma
de la Constitución Nacional.**

Libros Jurídicos S.R.L.

Calle 6 nº 760 - 1900 La Plata - Tel. y fax (021) 44345 y 227172

INDICE GENERAL

Sumario	9
---------------	---

PRIMERA PARTE

LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994

por Edgardo Scotti	27
--------------------------	----

CAPITULO I

ANTECEDENTES DE LA REFORMA

1. Textos constitucionales precedentes	31
2. La Convención de 1994	33

CAPITULO II

LA REFORMA DE LA CONSTITUCION Y SU INCIDENCIA EN EL AMBITO PROVINCIAL

1. Finalidad del capítulo	35
2. Reforma de la Constitución Nacional	36
3. Las provincias en la Constitución Nacional	36
4. Supremacía constitucional. Prevalencia del ordenamiento federal. Compatibilidad con el régimen provincial	38
5. Delegación en y remisión a la legislación	40
6. Técnica constitucional	44

CAPITULO III**DECLARACIONES,
DERECHOS Y GARANTIAS**

1. Delimitación conceptual	47
2. Defensa del orden constitucional	48
2.1 Vigencia de la Constitución.	48
2.2 Corrupción.	49
3. Nuevos derechos	49
3.1 Igualdad.	49
3.2 Derecho a la vida y a la dignidad humana.	50
3.3 Derecho a la información y a la comunicación.	51
3.4 Inviolabilidad de la correspondencia y documentación personal.	52
3.5 Preservación del ambiente. Derechos sobre los recursos naturales.	52
3.6 Derechos Sociales.	54
3.7 Discapacitados.	55
3.8 Indígenas.	56
3.9 Derechos derivados de la relación laboral.	56
3.10 Derechos del consumidor.	57
3.11 Juegos de azar.	58
4. Nuevas garantías.	59
4.1. Garantías judiciales.	59
4.2 Seguridad social	59
4.3 Entidades intermedias y colegios profesionales.	59
4.4 Otras garantías.	60
5. Investigación científica y preservación del patrimonio cultural.	60
6. Defensor del pueblo (remisión).	62

CAPITULO IV**NUEVOS DERECHOS
Y GARANTIAS JUDICIALES**

1. Trascendencia de la reforma	63
2. Acceso a la justicia	63
3. Habeas corpus	67

4.	Acción de amparo	69
4.1	El amparo en la Provincia.	69
4.2	Caracterización. Diferencias con la Constitución Nacional.	72
4.3	Aplicación de la ley provincial 7.166.	75
5.	Hábeas data	76
5.1	Concepto. Derechos tutelados.	76
5.2	Fines.	77
5.3	Legitimación activa y pasiva.	77
5.4	Limitación.	77
5.5	Proceso aplicable.	77
5.6	El hábeas data en la Provincia.	78
6.	Defensor del Pueblo	78

CAPITULO V

A. REGIMEN ELECTORAL

1.	Ejercicio de los derechos políticos	81
----	---	----

B. DERECHO DE INICIATIVA. CONSULTA POPULAR

2.	Formas de democracia semidirecta	82
3.	Falencias de la norma	83

C. PODER LEGISLATIVO

4.	Período ordinario de sesiones	84
----	-------------------------------------	----

D. PODER EJECUTIVO

5.	Reelección	85
6.	Reemplazo del gobernador	85
7.	Ausencia del territorio provincial	86
8.	Atribuciones del Poder Ejecutivo	86

CAPITULO VI

PODER JUDICIAL

1.	Amplitud de la reforma	87
2.	Reformas incorporadas en la sección primera	87

3.	Elección de miembros del Poder Judicial. Consejo de la Magistratura	88
4.	Atribuciones de la Suprema Corte de Justicia	90
5.	Ejecución de sentencias	91
6.	Fuero en lo contencioso administrativo	91
6.1.	Creación del fuero: vigencia	91
6.2	Competencia.	93
6.3	Subsistencia de la competencia originaria de la Suprema Corte.	95
6.4	Habilitación de la instancia judicial.	97
6.5	Legitimación activa.	97
6.6	Legitimación pasiva.	98
6.7	Objeto de la acción: actuación y omisión.	99
6.8	Código procesal administrativo.	100
6.9	Organización del fuero.	100
7.	Policía judicial y magistrados suplentes	101
8.	Queja por retardo de justicia	102
9.	Revisión en materia de faltas municipales	103
10.	Justicia de paz, de menor cuantía, vecinal y de faltas provinciales	103
11.	Ministerio público	105

CAPITULO VII

REGIMEN MUNICIPAL

1.	Notoria omisión	107
2.	Modos de democracia semidirecta	108

CAPITULO VIII

CULTURA Y EDUCACION

1.	Derecho a la cultura y a la educación	109
2.	Objetivos y principios de la educación	109
3.	Gobierno y administración	110
4.	Consejos escolares	110

5. Presupuesto. Fondo provincial de educación	111
6. Educación universitaria	111

CAPITULO IX

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

1. Formas de democracia semidirecta	113
2. Discapacitados	113
3. Voto de los extranjeros	113
4. Reección del gobernador y vicegobernador	114
5. Fuero contencioso administrativo	114
6. Justicia de paz. Faltas y contravenciones	114
7. Designación de magistrados	114
8. Vigencia. Juramento	115
9. Texto ordenado	115
10. Disposiciones de forma	115

SEGUNDA PARTE

CONSTITUCION DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Texto reformado y ordenado en 1994

Preámbulo	120
-----------------	-----

SECCION PRIMERA

DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTIAS

Art. 1: Reserva de poderes y derechos	121
Art. 2: Soberanía del pueblo	121
Art. 3: Vigencia de la Constitución. Arrogación ilegítima del poder. Corrupción	121
Art. 4: Límites territoriales	121

Art. 5:	Capital de la Provincia	122
Art. 6:	Registro del estado civil	123
Art. 7:	Libertad de cultos	123
Art. 8:	Uso de la libertad religiosa	123
Art. 9:	Sostenimiento del culto católico	123
Art. 10:	Libertad individual. Protección de la vida, reputación, seguridad y propiedad	123
Art. 11:	Igualdad ante la ley. Discriminación	124
Art. 12:	Derecho a la vida, dignidad, integridad e información. Inviolabilidad de documentación privada	124
Art. 13:	Libertad de expresión. Abusos de la prensa	125
Art. 14:	Derechos de reunión y petición	125
Art. 15:	Acceso a la justicia. Retardo	126
Art. 16:	Libertad personal: requisitos para la detención	126
Art. 17:	Orden de pesquisa, detención o embargo	126
Art. 18:	Prohibición de tribunales especiales	127
Art. 19:	Notificación a los detenidos	127
Art. 20:	Garantías judiciales: habeas corpus, amparo y habeas data	127
Art. 21:	Excarcelación y eximición de prisión	129
Art. 22:	Derecho de entrar y salir del país	129
Art. 23:	Inviolabilidad de la correspondencia	129
Art. 24:	Inviolabilidad del domicilio	130
Art. 25:	Sujeción a la ley	130
Art. 26:	Reserva de la privacidad	130
Art. 27:	Libertad de trabajo, industria y comercio	130
Art. 28:	Derecho al ambiente. Destino y preservación de los recursos naturales	130
Art. 29:	Eximición de declarar contra sí mismo	131
Art. 30:	Régimen penitenciario	131
Art. 31:	Inviolabilidad de la propiedad. Expropiación	132
Art. 32:	Abolición de la esclavitud, tormentos y mayorazgos..	132
Art. 33:	Prisión por deudas	132
Art. 34:	Derechos de los extranjeros	132
Art. 35:	Libertad de enseñar y aprender	132
Art. 36:	Derechos sociales	133
Art. 37:	Juegos de azar	134
Art. 38:	Derechos de consumidores y usuarios	135

Art. 39:	Derechos laborales y de asociación. Libertad sindical. Seguridad social	135
Art. 40:	Regímenes de seguridad social	136
Art. 41:	Entidades intermedias. Colegios profesionales	137
Art. 42:	Títulos universitarios y ejercicio profesional	137
Art. 43:	Investigación científica y tecnológica	137
Art. 44:	Patrimonio cultural	138
Art. 45:	Prohibición de delegar facultades	138
Art. 46:	Remuneraciones extraordinarias	138
Art. 47:	Empréstito y emisión de fondos públicos	138
Art. 48:	Recursos para atender empréstitos	139
Art. 49:	Aplicación de los recursos de empréstitos	139
Art. 50:	Banco de la Provincia	139
Art. 51:	Impuestos para obras especiales	139
Art. 52:	Nombramiento de empleados públicos	139
Art. 53:	Acumulación de empleos públicos. Incompatibilidad .	140
Art. 54:	Residencia de funcionarios y empleados	140
Art. 55:	Defensor del Pueblo	140
Art. 56:	Derechos y garantías no enumerados	141
Art. 57:	Inconstitucionalidad de leyes y actos administrativos. Indemnización	141

SECCION SEGUNDA

REGIMEN ELECTORAL

CAPITULO UNICO

DISPOSICIONES GENERALES

Art. 58:	Base de la representación política	143
Art. 59:	Derechos políticos. Sufragio. Partidos políticos	143
Art. 60:	Régimen proporcional	144
Art. 61:	Ley electoral: bases	144

Art. 62:	Junta Electoral: integración	145
Art. 63:	Junta Electoral: facultades	145
Art. 64:	Auxiliares de la Junta Electoral	146
Art. 65:	Duración de la elección	147
Art. 66:	Orden del comicio	147

SECCION TERCERA

CAPITULO UNICO

Art. 67:	Iniciativa legislativa. Consulta popular	149
-----------------	--	-----

SECCION CUARTA

PODER LEGISLATIVO

CAPITULO I

DE LA LEGISLATURA

Art. 68:	Ejercicio del Poder Legislativo	151
-----------------	---------------------------------------	-----

CAPITULO II

DE LA CAMARA DE DIPUTADOS

Art. 69:	Composición	151
Art. 70:	Duración del mandato	152
Art. 71:	Cualidades para ser diputado	152
Art. 72:	Incompatibilidades	152
Art. 73:	Competencia exclusiva	152
Art. 74:	Acusación por delitos comunes	153

CAPITULO III

DEL SENADO

Art. 75:	Composición	154
Art. 76:	Requisitos para ser senador	154

Art. 77:	Incompatibilidades	154
Art. 78:	Duración del mandato	155
Art. 79:	Juicio político	155
Art. 80:	Juicio político: efectos del fallo	155
Art. 81:	Sujeción a la justicia ordinaria	155
Art. 82:	Acuerdo para nombramientos	156

CAPITULO IV

DISPOSICIONES COMUNES

A AMBAS CAMARAS

Art. 83:	Periodicidad de las elecciones	156
Art. 84:	Sesiones ordinarias	156
Art. 85:	Residencia de los legisladores	157
Art. 86:	Sesiones extraordinarias	157
Art. 87:	Quórum	157
Art. 88:	Suspensión de las sesiones	157
Art. 89:	Prohibición	157
Art. 90:	Nombramiento de comisiones y pedidos de informes	158
Art. 91:	Resoluciones o declaraciones	158
Art. 92:	Interpelación de ministros	158
Art. 93:	Reglamento. Designación de autoridades y empleados	158
Art. 94:	Presupuesto legislativo	159
Art. 95:	Sesiones: carácter público o secreto	159
Art. 96:	Inmunidad por opiniones y votos	159
Art. 97:	Inmunidad personal	159
Art. 98:	Facultad de suspender al legislador acusado	160
Art. 99:	Correcciones a los miembros de las Cámaras. Cesantías	160
Art. 100:	Defensa de los privilegios legislativos	160
Art. 101:	Juramento	160
Art. 102:	Remuneración	160

CAPITULO V**ATRIBUCIONES DEL PODER LEGISLATIVO**

Art. 103: Enumeración	161
------------------------------------	-----

CAPITULO VI**PROCEDIMIENTO PARA LA FORMACION
DE LAS LEYES**

Art. 104: Iniciativa. Ley que autorice gastos	163
Art. 105: Trámite de los proyectos	164
Art. 106: Modificaciones. Rechazo	164
Art. 107: Proyectos rechazados	164
Art. 108: Promulgación y veto. Ley de presupuesto	164
Art. 109: Proyecto vetado después de la clausura de las Cámaras	165
Art. 110: Trámite del proyecto vetado	165
Art. 111: Nueva sanción de un proyecto vetado	165
Art. 112: Fórmula para la sanción	166

CAPITULO VII**DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA**

Art. 113: Funciones	166
Art. 114: Nombramientos	167
Art. 115: Votaciones	167
Art. 116: Excusaciones	167
Art. 117: Presidencia	167
Art. 118: Quórum	167

SECCION QUINTA**PODER EJECUTIVO****CAPITULO I****DE SU NATURALEZA Y DURACIÓN**

Art. 119: Desempeño del Poder Ejecutivo	169
Art. 120: Vicegobernador	169

Art. 121: Condiciones para ser gobernador y vicegobernador .	169
Art. 122: Duración del mandato	170
Art. 123: Reección	170
Art. 124: Reemplazo del gobernador	170
Art. 125: Inhabilidad simultánea	170
Art. 126: Designación del gobernador interino	171
Art. 127: Acefalía del gobernador interino	172
Art. 128: Reemplazo del vicegobernador	172
Art. 129: Ley de acefalía	172
Art. 130: Residencia	173
Art. 131: Ausencia en el receso de las Cámaras	173
Art. 132: Juramento	173
Art. 133: Remuneración	174

CAPITULO II

ELECCION DEL GOBERNADOR Y VICEGOBERNADOR

Art. 134: Forma de elección	174
Art. 135: Oportunidad	174
Art. 136: Realización del escrutinio	174
Art. 137: Proclamación de los electos. Caso de empate	175
Art. 138: Comunicación del resultado	175
Art. 139: Aceptación de los cargos	175
Art. 140: Oportunidad del juramento	175
Art. 141: Renuncia de los electos	176
Art. 142: Aceptación de la renuncia. Reemplazo	176
Art. 143: Inmunidades personales	176

CAPITULO III

ATRIBUCIONES DEL PODER EJECUTIVO

Art. 144: Atribuciones del gobernador	177
Art. 145: Ordenes y decretos. Refrendo	181
Art. 146: Plazo para pedido de acuerdos	181

CAPITULO IV**DE LOS MINISTROS SECRETARIOS DEL
DESPACHO GENERAL**

Art. 147: Número, ramo y funciones	182
Art. 148: Condiciones para ser ministro	182
Art. 149: Despacho conjunto con el gobernador y por sí solos ..	182
Art. 150: Responsabilidad	182
Art. 151: Presentación de memoria	183
Art. 152: Concurrencia a las sesiones legislativas	183
Art. 153: Remuneración	183

CAPITULO V**RESPONSABILIDAD DEL GOBERNADOR
Y DE LOS MINISTROS**

Art. 154: Acusación por el Senado	183
--	-----

CAPITULO VI**DEL FISCAL DE ESTADO, CONTADOR
Y TESORERO DE LA PROVINCIA**

Art. 155: Fiscal de Estado: funciones y requisitos	184
Art. 156: Contador, Subcontador, Tesorero y Subtesorero	184
Art. 157: Autorización de pagos	184
Art. 158: Ejecución de pagos	184

CAPITULO VII**DEL TRIBUNAL DE CUENTAS**

Art. 159: Ley orgánica. Composición. Atribuciones	185
--	-----

SECCION SEXTA**PODER JUDICIAL****CAPITULO I**

Art. 160: Desempeño del Poder Judicial	187
---	-----

CAPITULO II

ATRIBUCIONES DE LA SUPREMA CORTE

Art. 161: Enumeración	187
Art. 162: Presidencia	189
Art. 163: Disposición de la fuerza pública	189
Art. 164: Reglamento. Medidas disciplinarias	190
Art. 165: Informes a la Legislatura	190

CAPITULO III

ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

Art. 166: Organización. Policía judicial. Faltas municipales. Magistrados suplentes. Retardo de justicia. Fuero contencioso administrativo	191
Art. 167: Nombramiento de secretarios y empleados	192
Art. 168: Obligación de resolver. Tribunales colegiados: votos	192
Art. 169: Publicidad de los procedimientos	193
Art. 170: Libertad de defensa y representación	193
Art. 171: Fundamento de las sentencias	193

CAPITULO IV

JUSTICIA DE PAZ

Art. 172: Establecimiento de juzgados. Competencia. Menor cuantía, vecinales y faltas provinciales	194
Art. 173: Nombramiento de jueces. Duración del cargo	194
Art. 174: Procedimiento para causas de menor cuantía y vecinales	195

CAPITULO V

ELECCION, DURACION Y RESPONSABILIDAD DE LOS MIEMBROS DEL PODER JUDICIAL

Art. 175: Designación. Acuerdo. Consejo de la Magistratura ...	196
Art. 176: Inamovilidad	197
Art. 177: Requisitos para juez de la Suprema Corte, Procurador y Subprocurador y Camarista	197

Art. 178:	Requisitos para juez de primera instancia	198
Art. 179:	Juramento	198
Art. 180:	Suspensión de jueces	198
Art. 181:	Ingreso al Poder Judicial	198
Art. 182:	Jurado de enjuiciamiento	198
Art. 183:	Suspensión del juez acusado	199
Art. 184:	Veredicto	199
Art. 185:	Efecto del veredicto	199
Art. 186:	Ley reglamentaria	200
Art. 187:	Acusación por delitos ajenos a la función	200
Art. 188:	Nombramiento y remoción de otros funcionarios	200
Art. 189:	Desempeño del ministerio público	200

SECCION SEPTIMA

DEL REGIMEN MUNICIPAL

CAPITULO UNICO

Art. 190:	Municipalidad: composición	203
Art. 191:	Atribución y responsabilidades de cada departamento municipal	203
Art. 192:	Atribuciones inherentes al régimen municipal	204
Art. 193:	Limitaciones	206
Art. 194:	Responsabilidad de funcionarios y empleados	207
Art. 195:	Autoridades municipales ilegalmente constituidas	207
Art. 196:	Conflictos municipales	207
Art. 197:	Acefalía	207

SECCION OCTAVA

CAPITULO I

CULTURA Y EDUCACIÓN

Art. 198:	Derechos fundamentales	209
------------------	------------------------------	-----

INDICE GENERAL

CAPITULO II

EDUCACION

Art. 199: Objeto	210
Art. 200: Sistema educativo. Bases	210

CAPITULO III

GOBIERNO Y ADMINISTRACION

Art. 201: Dirección General de Cultura y Educación	211
Art. 202: Consejo General de Cultura y Educación	212
Art. 203: Consejos Escolares	213
Art. 204: Fondo provincial de educación	213

CAPITULO IV

EDUCACION UNIVERSITARIA

Art. 205: Reglas	214
------------------------	-----

SECCION NOVENA

DE LA REFORMA

DE LA CONSTITUCION

CAPITULO UNICO

Art. 206: Procedimiento	217
Art. 207: Convención reformadora	217
Art. 208: Convencionales	218
Art. 209: Enmiendas aprobadas y sanción por la Convención reformadora	218

SECCION DECIMA

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Art. 210:	Formas de democracia semi directa: reglamentación	219
Art. 211:	Ley orgánica municipal	219
Art. 212:	Accesos para discapacitados	219
Art. 213:	Voto de extranjeros	219
Art. 214:	Aplicación inmediata de la reelección. Plebiscito	220
Art. 215:	Fuero contencioso administrativo	220
Art. 216:	Faltas provinciales o contravencionales	221
Art. 217:	Designación de magistrados y funcionarios	221
Art. 218:	Fecha de vigencia	221
Art. 219:	Juramento	221
Art. 220:	Reemplazo del texto anterior	222
Art. 221:	Texto ordenado. Remisión de ejemplares	222
Art. 222:	De forma	222

INDICES

Indice general.....	11
Indice de correlación de artículos	225
Indice temático	233