

ROBERTO DROMI

DERECHO ADMINISTRATIVO

13ª EDICIÓN

TOMO 2



Buenos Aires - Madrid - México
2015

ÍNDICE

SUMARIO	7
SIGLAS Y ABREVIATURAS	11
CAPÍTULO XV	
SERVICIO PÚBLICO	
PRESTACIONES SOCIALES ESENCIALES	15
I. ALCANCES DEL CONCEPTO	15
1. Interpretaciones	16
1.1. Interpretación negativa	16
1.2. Interpretación positiva	16
2. Razón jurídica	16
3. Razón política	17
4. Servicio público y función pública	17
5. Servicio público y prestación pública	18
6. Clasificaciones	18
II. ORGANIZACIÓN Y GOBIERNO	19
1. La escala del Estado	19
2. La “medida” de la organización pública	20
3. La frontera entre lo público y lo privado	20
4. El rescate de los valores (de la axiología política)	20
5. La formación de nuevos agentes y actores sociales	21
6. Las reglas	21
7. Competencia y transparencia	21
8. Cambio en la cultura de gestión	22
9. Adopción y adaptación de nuevas tecnologías	22
10. Eficacia de la prestación	23
III. PRINCIPIOS JURÍDICOS	23
1. Accesibilidad	24
2. Educación	24
3. Competencia	24
4. Proporcionalidad	25

5. Vigencia técnica	25
6. Regulación	25
7. Fiscalización y protección	26
IV. CARACTERES JURÍDICOS	26
1. Continuidad	27
2. Regularidad	28
3. Uniformidad	28
4. Generalidad	29
5. Obligatoriedad	29
6. Calidad y eficiencia	30
7. Subsidiariedad	30
V. RÉGIMEN JURÍDICO CONSTITUCIONAL	30
1. Derechos de los usuarios	30
1.1. Salud	30
1.2. Seguridad	31
1.3. Intereses económicos	31
1.4. Información	31
1.5. Libertad de elección	31
1.6. Trato equitativo y digno	32
1.7. Educación para el consumo	32
1.8. Calidad y eficiencia de los servicios públicos	32
2. Protección	33
2.1. Vías procesales eficaces	33
2.2. Defensa de la competencia y control de monopolios	33
2.3. Organización de asociaciones de usuarios	34
2.4. Marcos regulatorios	35
2.5. Participación en los organismos de control	35
VI. RÉGIMEN JURÍDICO ADMINISTRATIVO	36
1. Prerrogativas estatales	37
2. Bienes	38
3. Personal	38
4. Creación	39
5. Organización	39
6. Modificación y supresión	40
7. Conflictos: jurisdicción	40
VII. PRESTADOR	41
1. Prestador particular o privado	41

1.1. Concesionario	42
1.2. Licenciatario.....	42
1.3. Autorizado o permisionario	42
2. Prestador público o estatal	42
VIII. USUARIO	43
1. Relación jurídica	43
2. Situación jurídica	44
3. Derechos subjetivos.....	44
3.1. Al uso del servicio	44
3.2. A la medición del uso	45
3.3. A la reparación.....	45
a) Por interrupción o falta del servicio	45
b) Por daños físicos.....	45
c) Por errores de facturación.....	46
3.4. A la información	47
3.5. A la participación en audiencias públicas	48
3.6. A exigir cortesía, diligencia y corrección en el trato	48
3.7. A participar y ser representado por asociaciones de usuarios.....	49
3.8. Al carácter personal de las deudas tarifarias por prestación del servicio público.....	49
IX. RETRIBUCIÓN	50
1. Concepto	50
2. Caracteres	52
2.1. Proporcionalidad	52
2.2. Irretroactividad	53
2.3. Legalidad.....	53
2.4. Efectividad.....	54
2.5. Igualdad.....	55
3. Prestación sin cargo	55
3.1. Entidades religiosas	55
3.2. Partidos políticos.....	56
X. REGULACIÓN	57
1. Marcos regulatorios.....	57
1.1. Constitución Nacional.....	57
1.2. Tratados de derechos humanos	57
1.3. Tratados comunitarios e internacionales	59
1.4. Leyes nacionales.....	60
a) Ley específica del servicio.....	60

b) Ley de Defensa del Consumidor	60
c) Ley de Defensa de la Competencia.....	61
1.5. Reglamentación de la ley marco	61
1.6. Reglamentos administrativos del servicio.....	61
1.7. Ordenanzas locales o municipales.....	61
1.8. Normativa contractual	62
2. Entes reguladores.....	63
2.1. Pautas para una ley orgánica de los entes reguladores	64
a) Técnicos	64
b) Profesionalizados	64
c) Independientes	65
d) De composición pluriinstitucional.....	65
e) Instituidos por ley	66
f) De regulación y sanción.....	66
g) Estabilidad funcional	66
h) Vinculados institucionalmente con el Poder Legislativo.....	66
i) Vinculados operativamente con el Poder Ejecutivo	66
j) Con control específico.....	67
2.2. Régimen jurídico de los entes reguladores en particular	67
XI. CONTROL.....	69
1. Entes reguladores.....	69
2. Auditoría General de la Nación	70
3. Defensor del Pueblo	70
4. Comisión Bicameral.....	71
5. Control comunitario o social.....	71
XII. PROTECCIÓN.....	72
1. Protección de los prestadores	72
2. Protección de los usuarios	73
2.1. Audiencias públicas	73
2.2. Reglamentos de servicio	74
2.3. Ley de Defensa del Consumidor.....	75
2.4. Acción de amparo.....	75
2.5. Medidas cautelares.....	76
2.6. Defensor del Pueblo	78
2.7. Asociaciones de usuarios y consumidores	79
3. Alcance de la protección de los usuarios.....	79
3.1. Individual	79
3.2. Colectiva	80

CAPÍTULO XVI**DERECHOS REALES ADMINISTRATIVOS**

PROPIEDAD DE LOS BIENES DE AFECTACIÓN PÚBLICA.....	85
I. PROPIEDAD ESTATAL.....	87
1. Clases.....	87
2. Criterio de distinción.....	87
II. CONCEPTO.....	88
1. Noción	88
2. Elementos	88
2.1. Elemento subjetivo	88
2.2. Elemento objetivo.....	89
a) Bienes inmuebles	89
b) Bienes muebles.....	90
c) Objetos inmateriales y derechos	90
2.3. Elemento finalista	91
2.4. Elemento normativo	92
a) ¿Competencia nacional o provincial?	92
b) ¿Ley o acto administrativo?.....	93
III. RÉGIMEN JURÍDICO	93
1. Inalienabilidad	94
2. Imprescriptibilidad.....	95
3. Inembargabilidad.....	95
IV. PROTECCIÓN.....	96
1. Policía de la cosa pública.....	96
2. Protección administrativa	97
3. Protección judicial	97
4. Alcance de la protección	98
5. Legitimación activa	99
V. AFECTACIÓN.....	100
1. Requisitos.....	101
2. Competencia	102
3. Desafectación tácita	102
VI. USO PÚBLICO	103
1. Uso común	103

1.1. Caracteres	103
a) Libre	103
b) Gratuito	103
c) Impersonal	103
d) Ilimitado	103
1.2. Situación jurídica	103
2. Uso especial	104
2.1. Caracteres	104
a) Reglado	104
b) Oneroso	104
c) Personal	104
d) Limitado	104
2.2. Formas	104
a) Permiso	104
b) Concesión	105
c) Prescripción	106
VII. CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO	106
1. Bienes del dominio público cultural	107
2. Provincialización de recursos naturales	107
3. Dominio público indígena	107
VIII. PRIVATIZACIÓN Y CONSERVACIÓN	108
1. Conservación y mantenimiento de los bienes afectados al servicio público privatizado	108
2. Conservación y mantenimiento privado de los bienes del dominio público	109
 CUARTA PARTE	
REGULACIONES Y PROTECCIONES ADMINISTRATIVAS	111
 CAPÍTULO XVII	
POLICÍA Y PODER DE POLICÍA	
LIMITACIONES ADMINISTRATIVAS A LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	113
I. POLICÍA Y ESTADO	113
1. Limitaciones administrativas y legislativas	113

2. Poder de policía y policía	114
3. Policía: función administrativa.....	115
4. La legalidad en las limitaciones	116
5. Criterios	117
6. Competencia	117
7. Policía provincial en empresas de utilidad nacional	121
8. Evolución	121
8.1. Limitación de los derechos por razones de seguridad, moralidad y salubridad públicas (1869-1922)	122
8.2. Limitación de la libertad contractual (1922-1934)	122
8.3. Intervención en materia económico-social. Imposición de cargas sociales (1934-1944)	123
8.4. Intervención en materia económico-social. Imposición de cargas económicas (1944-1960)	125
8.5. Intervención estatal sustitutiva por razones de emergencia económica y de seguridad nacional (1960-1989)	127
8.6. Intervención estatal por razones de emergencia económica y reforma del Estado (1989-1993)	129
8.7. Intervención por razones de solidaridad y subsidiariedad social (1994-1998)	130
8.8. Intervención debido a desastres por razones de la naturaleza (1998).....	131
8.9. Intervención por razones de emergencia económico-financiera del Estado nacional (2000-2002)	133
8.10. Intervención por razones de emergencia pública (2002 en adelante).....	134
9. Policía de las actividades económicas	140
9.1. Policía financiera	140
9.2. Policía laboral.....	141
9.3. Policía industrial	142
9.4. Policía comercial.....	142
9.5. Policía fiscal y tributaria	143
9.6. Policía del consumo.....	143
9.7. Policía profesional	143
9.8. Policía de marcas y patentes.....	144
9.9. Policía ambiental	144
9.10. Policía bancaria.....	145
9.11. Policía del transporte.....	146
9.12. Policía de servicios públicos privatizados	146
9.13. Policía de la informática y la telemática	146

9.14. Policía sobre la propiedad, posesión o tenencia de las tierras rurales	147
10. Policía de las relaciones sociales	147
10.1. Policía de moral, costumbres y convivencia	147
10.2. Policía de reunión o encuentros públicos.....	148
10.3. Policía de culto.....	148
10.4. Policía de tránsito	148
10.5. Policía de seguridad ciudadana	149
10.6. Policía sanitaria	149
10.7. Policía deportiva	150
11. Organización de la policía.....	150
11.1. Local	151
11.2. Provincial.....	151
11.3. Regional.....	151
11.4. Nacional.....	151
11.5. Comunitaria	151
11.6. Internacional.....	152
II. POLICÍA Y DERECHO	152
1. Derechos subjetivos.....	152
2. Prerrogativas públicas	152
3. Límites de las limitaciones.....	153
3.1. Razonabilidad.....	153
3.2. Intimidación.....	154
3.3. Legalidad.....	154
4. Formas jurídicas de las limitaciones.....	154
4.1. Tratados y protocolos internacionales	155
4.2. Ley, reglamento y ordenanza de policía.....	155
4.3. Edictos de policía.....	156
4.4. Orden policial	158
4.5. Aviso	159
4.6. Advertencia.....	159
4.7. Requerimiento o información	159
4.8. Autorización y permiso.....	159
5. Sanciones	160
5.1. Arresto	161
5.2. Multa.....	161
5.3. Clausura.....	161
5.4. Comiso	161
5.5. Inhabilitación	161

5.6. Suspensión registral	162
5.7. Exclusión del mercado	162
5.8. Indemnización	162
5.9. Restitución, reposición, recomposición	163

CAPÍTULO XVIII

POLICÍA DE LA PROPIEDAD

LIMITACIONES ADMINISTRATIVAS AL DOMINIO PRIVADO	165
--	------------

I. INTRODUCCIÓN	165
1. Concepto y contenido.....	165
2. Fundamento	166
3. Clasificación.....	166
II. RESTRICCIONES.....	167
1. Concepto	167
2. Caracteres	167
2.1. Generales, constantes y actuales	167
2.2. Obligatorias	167
2.3. Variadas e ilimitadas	168
2.4. Inindemnizables.....	168
2.5. Imprescriptibles	169
2.6. Indeterminadas	169
2.7. Ejecutorias	169
3. Límites	169
3.1. Razonabilidad.....	169
3.2. Integridad.....	170
3.3. Legitimidad	171
4. Competencia	171
4.1. ¿Nacional o provincial?.....	171
4.2. ¿Administrativa o legislativa?	171
4.3. ¿Jurisdicción civil o administrativa?	171
III. SERVIDUMBRES.....	172
1. Concepto	172
2. Caracteres	172
2.1. Es un derecho real público	172
2.2. Que integra el dominio público	172
2.3. Constituido a favor de una entidad pública.....	172

2.4. Sobre inmueble ajeno.....	172
2.5. Con el objeto de que sirva al uso público	173
3. Indemnización	173
4. Formas de constitución.....	173
4.1. Ley formal	174
4.2. Acto administrativo	174
4.3. Contrato administrativo.....	174
4.4. Accesión.....	174
4.5. Usucapión.....	174
5. Competencia	175
5.1. ¿Nacional o provincial?.....	175
5.2. ¿Administrativa o legislativa?	175
5.3. ¿Administración o jurisdicción?	175
5.4. ¿Jurisdicción civil o administrativa?	175
6. Extinción	175
7. Tipos	176
IV. EXPROPIACIÓN	176
1. Concepto	176
2. Fundamento	177
3. Naturaleza jurídica.....	177
3.1. Institución privatista	177
3.2. Institución mixta.....	178
3.3. Institución publicista	178
4. Elementos	178
4.1. Elemento final: utilidad pública.....	179
a) Calificación.....	180
b) Forma.....	180
c) Revisión.....	181
4.2. Elemento objetivo: bien expropiable	182
a) Bienes de embajadas extranjeras	183
b) Bienes del dominio público	183
1) De las provincias.....	183
2) De la Nación	183
3) Inmuebles destinados al culto católico.....	183
c) Subsuelo y propiedad horizontal	183
d) Expropiación parcial.....	184
4.3. Elemento subjetivo: expropiante y expropiado	184
a) Sujeto activo o expropiante	184
b) Sujeto pasivo o expropiado	186
c) Sujeto beneficiario	186

4.4. Elemento material: indemnización	187
a) Indemnización justa.....	187
1) Valor objetivo.....	189
2) Valor justo.....	189
3) Valor actual.....	189
4) Valor integral.....	189
5) Valor de mejoras.....	190
6) Valor excluido	190
7) Valor llave	191
8) Valor histórico y panorámico	191
9) Indemnización y tributos.....	191
10) Valor de disponibilidad.....	191
b) Indemnización previa	191
c) Indemnización única	191
d) Indemnización en dinero	192
4.5. Elemento formal: procedimiento y plazo.....	192
a) Procedimiento extrajudicial	192
b) Procedimiento judicial	193
1) Carácter sumario	193
2) Juez competente.....	193
3) Traslado, contestación y reconvención	194
4) Posesión	194
5) Terceros ocupantes	194
6) Anotación de la litis	194
7) Prueba.....	194
8) Alegatos.....	195
9) Sentencia	195
10) Desistimiento	197
11) Caducidad de instancia.....	197
12) Plazos y abandono.....	197
5. Abandono de la expropiación.....	198
5.1. Diferencia con otras figuras jurídicas	198
5.2. Régimen legal.....	198
5.3. Efectos	199
6. Expropiación diferida.....	199
6.1. Objeto expropiable.....	199
6.2. Procedimiento.....	199
6.3. Disponibilidad del bien	200
7. Expropiación irregular	200
7.1. Presupuestos.....	200

a) Declaración legislativa	206
b) Omisión administrativa.....	200
c) Comisión administrativa	200
7.2. Régimen legal.....	202
8. Acción de retrocesión	204
8.1. Fundamentos.....	205
8.2. Presupuestos de la acción.....	206
8.3. Reclamación e intimación administrativa previa	206
8.4. Denegación	207
8.5. Pago o depósito previo	208
8.6. Propiedad del expropiante	208
8.7. Cambio de destino	209
8.8. Destino frustrado	210
8.9. Plazo.....	210
a) Plazo para el cumplimiento del fin de utilidad pública	210
b) Plazo para interponer la acción	210
8.10. Pago definitivo	210
8.11. Legitimación activa y pasiva	211
8.12. Procedimiento.....	211
8.13. Sentencia	212
8.14. Tribunal y ley aplicable	212
8.15. Prescripción.....	212
V. OCUPACIÓN TEMPORÁNEA	213
1. Concepto.....	213
1.1. Es el derecho real administrativo.....	213
1.2. Titularizado por un ente público.....	213
1.3. Por el que adquiere el derecho.....	213
1.4. Por razones de interés público.....	213
1.5. En forma transitoria o provisional	214
1.6. Al uso y goce de un bien.....	214
1.7. De persona no estatal	214
2. Tipos	214
2.1. Anormal.....	214
2.2. Normal.....	215
3. Derechos de terceros	216
4. Prescripción.....	216
VI. REQUISICIÓN	217
1. Concepto y caracteres	217

2. Tipos	218
2.1. Expropiación y requisición en propiedad.....	218
2.2. Ocupación temporánea y requisición de uso	218
3. Régimen normativo	219
VII. DECOMISO	219
1. Concepto	219
2. Tipos	219
2.1. El decomiso como sanción penal	219
2.2. El decomiso como sanción aduanera	220
2.3. El decomiso como sanción económica.....	220
2.4. El decomiso como sanción de policía	221
3. Régimen normativo	221
VIII. CONFISCACIÓN	221
1. Concepto	221
2. Caracteres	221
3. Tipos	222
IX. SECUESTRO.....	222
1. Concepto	222
2. Caracteres y diferencias	222
X. LÍMITES AL DOMINIO EXTRANJERO	223
1. Ámbito de aplicación	223
2. Excepciones.....	223
3. Limitaciones	223

CAPÍTULO XIX

ACCIÓN ECONÓMICA DE LA ADMINISTRACIÓN

INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA EN LA ECONOMÍA.....	225
I. ESTADO Y ECONOMÍA	225
1. Economía y organización política del Estado	225
1.1. Sistema liberal	226
1.2. Sistema autocrático	226
1.3. Sistema democrático.....	227
2. Intervención económica del Estado	228
2.1. Modalidades de intervención estatal	228

- a) Intervención directiva.....228
 - b) Intervención directa228
 - 2.2. Instrumentos jurídicos.....229
 - 2.3. Evolución histórica229
- 3. Libertad y legalidad económicas.....233
- 4. Principios jurídicos del orden económico234
 - 4.1. Propiedad privada “destinada”.....234
 - 4.2. Trabajo personal “dignificado”235
 - 4.3. Libertad de mercado “limitada”235
 - 4.4. Intervención estatal “restringida”236
 - 4.5. Crecimiento económico “necesario”237
 - 4.6. Participación obrera “obligada”.....238
 - 4.7. Mercado común “integrado”.....238
 - 4.8. Ambiente “racionalizado”238
 - 4.9. Economía “moralizada”239
 - 4.10. Inversión “optativa”.....240
 - 4.11. Orden económico “juridizado”.....240
 - 4.12. Usuario y consumidor “protegidos”.....241
 - 4.13. Deuda externa “posible”.....243
 - 4.14. Emergencia económica “admisible”243
 - 4.15. Tributación “equitativa”243
 - 4.16. Ingreso “distribuido”244
 - 4.17. Crédito “accesible”.....244
 - 4.18. Ahorro “promovido”244
 - 4.19. Ciencia y técnica “asistidas”244
 - 4.20. Solidaridad “requerida”.....245
- 5. Administración jurídica de la economía245
 - 5.1. Concertación.....246
 - 5.2. Descentralización.....247
 - 5.3. Estabilización.....247
 - 5.4. Regulación.....248
 - 5.5. Fiscalización249
 - 5.6. Promoción.....249
 - 5.7. Defensa de la competencia250
 - 5.8. Convertibilidad fiscal.....253
- 6. Ordenamiento jurídico de la administración de la economía.....254

II. PLANIFICACIÓN ECONÓMICA.....258

- 1. Concepto258
- 2. Principios.....259
 - 2.1. Racionalidad.....259

2.2. Previsión	259
2.3. Universalidad	260
2.4. Unidad	260
2.5. Continuidad	260
2.6. Inherencia	260
3. Tipos	260
4. Elementos	261
4.1. Sujeto	261
4.2. Objetivos	261
5. Alcance	261
6. Medios	262
6.1. Normativos	262
6.2. Metodológicos	262
7. Condiciones y niveles	262
7.1. Nivel de decisión política	263
7.2. Nivel de consulta política	263
7.3. Nivel de consulta técnica	263
7.4. Nivel de consulta sectorial	263
7.5. Nivel de ejecución de proyectos	263
8. Evolución	263
9. Planificación y participación	264
10. Planificación y Administración	265
11. Planificación y Derecho	266
11.1. Regulación	266
11.2. Forma	266
11.3. Contenido	267
11.4. Procedimiento	267
11.5. Protección	267
11.6. Modificación	267
11.7. Interpretación	267
12. Planificación y presupuesto	268
12.1. Perspectiva política	269
12.2. Perspectiva económica	269
12.3. Perspectiva jurídica	270
13. Planificación y ordenación del territorio	270
13.1. Zonificación urbana	271
13.2. Fraccionamiento: espacios verdes, calles y zonas libres	271
13.3. Responsabilidad del Estado por “leyes constitucionales de zonificación y fraccionamiento”	271
13.4. Responsabilidad del municipio por actos administrativos	272

III. FOMENTO ADMINISTRATIVO	273
1. Concepto	273
2. Medios	273
2.1. Medios honoríficos	273
2.2. Medios psicológicos	273
2.3. Medios jurídicos	274
2.4. Medios económicos	274
3. Aplicaciones.....	274
4. Promoción	274
4.1. Objetivos específicos.....	275
a) Mejora de la eficiencia con reglas de competencia	275
b) Desarrollo regional	276
c) Protección del medio ambiente.....	276
d) Comunicaciones y transportes	277
e) Tecnología aplicada	278
4.2. Medidas promocionales.....	278
5. Subvención	279
6. Fondos fiduciarios.....	279
7. Inversiones extranjeras	280
8. Transferencia de tecnología	282
8.1. Concepto	282
8.2. Clases	283
8.3. Formas de transferencia	284
8.4. Estado y tecnología	284
8.5. Medidas administrativas	285
a) Fiscales	285
b) De orientación.....	285
c) De control.....	285
8.6. Régimen legal.....	286
IV. EMPRESA PÚBLICA.....	286
1. Empresa pública e intervención económica	286
2. “Holding” estatal	286
3. Empresas con “vocación de transitoriedad”	286
V. POLICÍA ECONÓMICA	287
1. Causas	287
2. Ámbito	287
3. Técnicas.....	287
3.1. Por la competencia: nacionales y locales.....	287
3.2. Por la naturaleza: legales y reglamentarias.....	287

3.3. Por los efectos subjetivos: generales y especiales	288
3.4. Por el alcance objetivo: positivas y negativas	288
3.5. Por la vigencia temporal: medidas de emergencia y de permanencia.....	289
4. Policía financiera y bancaria.....	289
5. Policía laboral.....	291
5.1. Competencia	291
5.2. Naturaleza	292
5.3. Objeto	292
6. Policía industrial	292
6.1. Objeto	292
6.2. Controles	292
7. Policía comercial	292
7.1. Ámbito de aplicación.....	293
7.2. Objetivos.....	293
7.3. Regulación.....	293
a) De oferta y precio.....	293
b) De compra y venta.....	293
c) De pago.....	293
d) De comercio interno.....	293
e) De comercio externo	293
f) De intercambios compensados	294
8. Policía fiscal y tributaria.....	294
8.1. Organización	294
8.2. Procedimientos	294
8.3. Sanciones.....	295
9. Policía del consumo	295
10. Policía ambiental.....	295
11. Policía de transporte	295
12. Policía industrial	296
13. Policía de los servicios públicos.....	296
14. De las marcas y patentes	297

CAPÍTULO XX

FISCALIZACIÓN ADMINISTRATIVA

CONTROL PÚBLICO DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA.....299

I. SISTEMA DE CONTROLES

299

II. CLASES

300

1. Control administrativo, legislativo y judicial	300
2. Control preventivo, concomitante y represivo	300
3. Controles horizontales y verticales.....	301
4. Controles intraorgánicos, interorgánicos y extraorgánicos	301
4.1. Controles intraorgánicos.....	301
a) Procedimientos públicos	301
b) Órganos colegiados.....	301
c) Procedimientos preventivos y represivos.....	301
d) Autocontrol	301
e) Avocación	302
f) Instrucciones	302
g) Tutela	302
h) Control de legalidad financiera	302
4.2. Controles interorgánicos.....	302
a) Control legislativo	302
b) Justicia administrativa	303
4.3. Controles extraorgánicos: comunitario o social	303
5. Control de oficio y a instancia de parte	304
6. Control de legitimidad y oportunidad.....	304
 III. ORGANIZACIÓN	304
1. En la Nación	304
2. En las provincias.....	305
3. Administración financiera y control	305
3.1. Caracteres	306
a) Integrativo	306
b) Unificativo	306
c) Abarcativo.....	306
3.2. Oficina Nacional de Presupuesto	306
3.3. Oficina Nacional de Crédito Público	307
3.4. Tesorería General de la Nación	307
3.5. Contaduría General de la Nación.....	307
3.6. Control interno.....	307
a) Sindicatura General de la Nación	307
b) Unidades de Auditoría Interna.....	308
4. Asesoramiento y control	309
4.1. Procuración del Tesoro de la Nación	309
4.2. Cuerpo de Abogados del Estado.....	310
5. Investigación y control.....	311
5.1. Fiscalía de Investigaciones Administrativas	311
5.2. Oficina Anticorrupción	313

6. Regulación y control: entes reguladores	314
7. Control externo.....	315
7.1. Del Poder Legislativo	315
a) Auditoría General de la Nación	315
b) Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas.....	317
c) Comisión Mixta de Reforma del Estado y Seguimiento de las Privatizaciones.....	318
d) Defensor del Pueblo	318
e) Comisión Bicameral Permanente	319
1) De los decretos de necesidad y urgencia	319
2) De los decretos de legislación delegada	319
3) De los decretos de promulgación parcial	319
7.2. Del Poder Judicial	319
a) Fuero contencioso-administrativo.....	320
b) Ministerio Público	320
8. Control sobre el Poder Judicial	321
 IV. FORMAS JURÍDICAS.....	322
1. Observación legal o reparo	322
2. Veto	322
3. Conforme y visto bueno.....	323
4. Autorización	323
5. Aprobación	323
6. Dictamen obligatorio	323
7. Denuncia administrativa	324
8. Intervención administrativa.....	324
9. Suspensión de actos administrativos	325
10. Extinción y modificación de actos administrativos	325
11. Revocación.....	326
12. Moción de censura.....	326
13. Audiencias públicas.....	326
14. Presupuesto y cuenta de inversión.....	327
15. Sentencia judicial	327

CAPÍTULO XXI

RESPONSABILIDAD ESTATAL

MEDIDA DE LA EFICACIA DE LOS DERECHOS SUBJETIVOS	329
--	-----

I. FUNDAMENTOS	329
1. Personalidad y responsabilidad estatal	329

2. Derecho aplicable	329
3. Fundamentos.....	333
3.1. Sacrificio especial e igualdad ante las cargas públicas.....	333
3.2. Garantía del derecho de propiedad	333
3.3. Derechos adquiridos.....	334
II. CLASES	334
III. RESPONSABILIDAD POR ACTO JUDICIAL	336
1. Principio	336
2. Error judicial	336
IV. RESPONSABILIDAD POR ACTO LEGISLATIVO.....	338
1. Principio	338
2. Sistemas.....	339
2.1. Ley que reconoce derecho a indemnización	339
2.2. Ausencia de ley que se pronuncie acerca de la indemnización	339
2.3. Ley que niega derecho a indemnización	339
3. Excepciones.....	340
3.1. Perjuicio especial	340
3.2. Enriquecimiento sin causa	340
3.3. Sustitución del derecho por una indemnización	341
3.4. Responsabilidad por ley inconstitucional.....	341
4. El principio de confianza legítima	342
V. RESPONSABILIDAD POR ACTOS, HECHOS Y OMISIONES ADMINISTRATIVOS.....	343
1. Problemas interpretativos.....	343
2. Responsabilidad objetiva y directa del Estado.....	343
2.1. Actuación por funcionarios y agentes	343
2.2. Actuación de órganos y entes estatales.....	344
2.3. Actuación por actos y por hechos	345
2.4. Actuación legítima e ilegítima	346
3. Responsabilidad del Estado y del agente	348
3.1. Responsabilidad concurrente	348
3.2. Responsabilidad personal del agente público	349
a) Alcance	349
1) Por los valores jurídicos tutelables	349
2) Por el elemento subjetivo	349

3) Por el carácter personal.....	349
4) Por el carácter vinculante.....	349
5) Por el carácter procedimental.....	349
b) Regulación.....	350
c) Competencia.....	350
d) Conductas punibles.....	350
1) De responsabilidad política.....	350
2) De responsabilidad administrativa.....	351
3) De responsabilidad civil.....	351
4) De responsabilidad penal.....	352
e) Ley de Ética Pública.....	352
4. Responsabilidad por actos propios.....	352
5. Evolución jurisprudencial.....	353
5.1. Irresponsabilidad.....	353
a) Fundamento civil.....	353
b) Fundamento de Derecho público.....	354
c) Fundamento procesal.....	355
5.2. Responsabilidad subjetiva.....	356
5.3. Responsabilidad objetiva.....	357
5.4. Responsabilidad por omisión.....	360
VI. PROTECCIÓN JURÍDICA DE LOS ADMINISTRADOS.....	363
1. Modalidades de protección.....	363
2. Recursos y reclamaciones administrativas.....	364
3. Hábeas corpus.....	364
3.1. Fundamento.....	365
3.2. Regulación.....	365
3.3. Naturaleza.....	366
3.4. Pretensión procesal.....	366
3.5. Casos en que procede.....	366
3.6. Presentación de la demanda.....	367
3.7. Procedimiento.....	368
3.8. Tribunal competente.....	369
3.9. Sentencia. Efectos y recursos.....	369
3.10. Estado de sitio y hábeas corpus.....	370
4. Acción de amparo.....	371
4.1. Fundamento constitucional.....	371
4.2. Regulación legal nacional.....	371
4.3. Regulación legal provincial.....	371
4.4. Normas supletorias.....	372
4.5. Evolución jurisprudencial.....	372

4.6. Naturaleza	372
4.7. Casos en que procede	373
a) Derechos y garantías comprendidos	373
1) Derechos individuales	373
2) Ambiente	373
3) Competencia	374
4) Uso y consumo	374
5) Derechos de incidencia colectiva	374
b) Actos alcanzados	374
c) Actividad lesiva	375
1) Por la forma	376
2) Por los efectos jurídicos	376
3) Por los sujetos	376
4) Por la naturaleza de la actividad	376
5) Por la oportunidad	376
4.8. Legitimación activa	376
a) El afectado	377
b) El Defensor del Pueblo	377
c) Las asociaciones autorizadas	378
4.9. Amparo y declaración de inconstitucionalidad	380
4.10. Amparo y recurso extraordinario por salto de instancia	381
5. Hábeas data	382
5.1. Fundamento constitucional	382
5.2. Contenido y alcances	382
5.3. Naturaleza	383
5.4. Objeto de la acción	384
5.5. Legitimación activa	384
5.6. Legitimación pasiva	384
5.7. Competencia	385
6. Amparo por mora administrativa	385
6.1. Carácter acumulativo y excluyente de las vías procesales	385
6.2. Fundamento constitucional	385
6.3. Presupuestos de la acción	386
6.4. Naturaleza y régimen procesal	387
6.5. Pretensión procesal	387
6.6. Procedimiento sumario	387
6.7. Sentencia	387
a) Respecto del funcionario	388
b) Respecto del acto y del accionante	388
c) Respecto de la Administración	388
7. Acción de inconstitucionalidad	389

7.1. Acción y recurso de inconstitucionalidad	389
7.2. Casos. Materia procesal incluida y excluida	390
7.3. Legitimación activa y pasiva	391
7.4. Plazo.....	392
7.5. Acumulación de acciones.....	392
7.6. Tribunal	393
7.7. Prohibición de innovar.....	393
7.8. Efectos de la sentencia.....	394
8. Recurso extraordinario contra actos administrativos	394
8.1. Cuestión constitucional	394
8.2. Tipos	395
8.3. Requisitos	397
a) Acto administrativo definitivo y que causa estado	397
b) Acto administrativo excluido del control judicial ordinario.....	397
c) Acto administrativo jurisdiccional.....	397
d) Acto administrativo que vulnere normas constitucionales.....	398
8.4. Recursos admitidos	398
8.5. Recursos rechazados	398
9. Acción de retrocesión	399
10. Acciones civiles contra el Estado.....	399
10.1. Evolución legislativa. Régimen legal.....	399
a) Reclamación legislativa. Incompetencia judicial (1863-1872)	399
b) Venia legislativa previa (1872-1900).....	400
c) Venia legislativa y reclamación administrativa (1900-1932)	400
d) Reclamación administrativa previa (1932-1972)	400
e) El ocaso de la reclamación previa y la demandabilidad directa (1972-2000)	400
f) El restablecimiento de la reclamación administrativa previa (2000 en adelante)	400
10.2. Demandas contra las provincias y entes descentralizados nacionales.....	401
10.3. Acciones comprendidas.....	402
10.4. Derechos subjetivos tutelados	402
10.5. Actividad estatal impugnada	403
10.6. Reclamación prejudicial	403
10.7. Carácter declaratorio de la sentencia.....	404
a) Procedimiento ordinario de pago	405
b) Procedimiento sumario de pago.....	405

10.8. Prescripción de la acción.....	406
10.9. Tribunal competente	406
10.10. Procedimiento.....	407
11. Expropiación irregular	407
12. Medidas cautelares contra el Estado	407
12.1. Presupuestos.....	408
12.2. Regulación.....	408
12.3. Aplicaciones	409
12.4. Medida precautelar.....	412
12.5. Las cautelares en la emergencia	413
13. Acción de repetición.....	417
13.1. Fundamento	418
13.2. Presupuestos procesales	418
13.3. Presupuestos sustanciales	418
a) Pago de un tributo por error.....	419
b) Pago de un tributo inconstitucional	419
c) Pago de un tributo exigido por exceso de poder	419
13.4. Competencia	420
13.5. Procedimiento.....	421
13.6. Sentencia	422
13.7. Prescripción de la acción.....	422
14. Interdictos contra el Estado	423
14.1. Interdictos	423
14.2. Acciones posesorias.....	423
14.3. Precedentes jurisprudenciales	424
15. Incidente de suspensión de la ejecución	425
16. Acción procesal administrativa.....	425
17. Acciones y reclamos por incumplimientos de servicios públicos	426
18. Acciones y reclamos por violación al orden jurídico internacional	427
19. Pretensión reparatoria planteada ante organismos internacionales por violación a derechos humanos	427
20. Reclamos para el arreglo de diferencias relativas a inversiones extranjeras	429
21. Reclamaciones de consumidores y usuarios en las relaciones de consumo	432

CAPÍTULO XXII**PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

PREPARACIÓN E IMPUGNACIÓN DE LA VOLUNTAD ADMINISTRATIVA	435
I. INSTRUMENTO JURÍDICO	435
1. Procedimiento, prerrogativas y garantías	435
2. Procedimiento y voluntad administrativa	436
II. REGULACIÓN JURÍDICA.....	437
1. Criterio adjetivo formal	437
1.1. Judicialización del procedimiento administrativo	437
1.2. Administrativización del proceso judicial.....	437
1.3. Especialización del procedimiento administrativo	438
1.4. Pluralidad de vías procedimentales	438
2. Criterio sustantivo material	440
2.1. Aspecto político	440
2.2. Aspecto jurídico	441
2.3. Aspecto técnico	441
III. PRINCIPIOS JURÍDICOS	441
1. Principios sustanciales	442
1.1. Legalidad	442
a) Normatividad jurídica.....	442
b) Jerarquía normativa	442
c) Igualdad jurídica	442
d) Razonabilidad.....	443
e) Control judicial	443
1.2. Transparencia.....	443
1.3. Defensa	444
a) Ser oído.....	444
b) Ofrecer y producir prueba	445
c) Obtener una decisión fundada	445
d) Impugnar la decisión	445
1.4. Gratuidad	446
2. Principios formales	446
2.1. Oficialidad	446
2.2. Simplicidad.....	447
2.3. Informalismo.....	448
2.4. Eficacia.....	448

IV. CARACTERES JURÍDICOS	449
1. Introducción.....	449
2. Administrativo: no jurisdiccional	449
3. Funcional e integral.....	450
4. Interno y externo	450
5. Contradictorio	451
6. Preliminar	451
7. Público	452
7.1. Vistas	452
7.2. Notificaciones.....	452
a) Resoluciones notificables.....	453
b) Formas de notificación	453
c) Contenido de las notificaciones	454
7.3. Motivación	454
8. Constitutivo e impugnativo	455
9. De participación y colaboración administrativa.....	455
10. Decisorio o resolutivo	455
10.1. Conclusión normal: acto administrativo ordinario y acto consensual.....	456
10.2. Conclusión anormal	456
a) Silencio administrativo	457
b) Caducidad del procedimiento	457
c) Desistimiento del procedimiento o del derecho	457
d) Archivo del expediente.....	458
e) Silencio, mora y amparo	458
11. Ausencia de costas.....	459
12. Ausencia de cargas fiscales	459
13. Impulsión de oficio y a instancia de parte.....	459
14. Instructorio	460
15. Verdad material	460
16. Escrito	461
16.1. Escrito inicial.....	461
16.2. Suscripción	462
16.3. Subsanción de defectos	462
16.4. Peticiones múltiples	462
16.5. Presentación.....	462
16.6. Remisión postal.....	462
16.7. Horario	463
16.8. Comprobante y constancia.....	463
16.9. Expedientes.....	463
16.10. Formato digital firmado digitalmente	464

V. ALCANCES JURÍDICOS.....	465
1. Alcance objetivo	465
2. Alcance subjetivo.....	465
2.1. Legitimación	466
2.2. Capacidad civil y capacidad administrativa	466
2.3. Excusación y recusación	467
2.4. Representación y patrocinio	467
3. Alcance temporal	469
3.1. Cómputo.....	469
3.2. Obligatoriedad	470
a) El principio de prorrogabilidad o ampliación	471
b) El principio de la no perentoriedad	471
c) El derecho a la ampliación o mejora de los fundamentos de los recursos.....	471
d) El derecho a la suspensión e interrupción de los plazos.....	472
e) Denegación tácita.....	472
3.3. Actuación y revisión con plazo.....	472
a) Acciones civiles.....	474
b) Excepciones de inconstitucionalidad	474
c) Otras acciones procesales administrativas	474
3.4. Actuación y revisión sin plazo	475
a) Revisión por inoportunidad	475
b) Revisión por satisfacción extraprocesal de la pretensión	475
c) Rectificación de errores materiales.....	475
d) Impugnación de actos inexistentes o nulos de pleno derecho.....	475
3.5. Oportunidad de la revisión	475
a) Revisión de acto firme	475
b) Revisión de acto no firme	476
4. Alcance final.....	476
4.1. Procedimiento de control	476
a) Control de competencia.....	476
b) Control de motivación	476
c) Control de comprobación	477
d) Control de calificación	477
e) Control de finalidad.....	478
4.2. Efectos del control.....	478
a) Efectos sustanciales	478
b) Efectos procesales	479
4.3. Formas de control: revocación.....	479
5. Alcance material.....	480

5.1.	Procedimiento de protección de los consumidores	481
5.2.	Procedimiento de protección de los usuarios de servicios públicos	481
5.3.	Procedimiento de protección de los derechos al ambiente, al patrimonio natural, cultural e histórico	482
5.4.	Procedimiento disciplinario de empleo público	482
5.5.	Procedimiento de defensa de la competencia y sanción de monopolios	483
5.6.	Procedimiento de transparencia y ética pública.....	483
	a) Ética pública	483
	b) Acceso a la información y participación social.....	483
5.7.	Procedimiento para la contratación de bienes y servicios estatales.....	484
VI.	IMPUGNACIÓN JURÍDICA	485
1.	Medios de impugnación	485
2.	Recursos administrativos.....	485
2.1.	Requisitos	486
	a) Sujeto	486
	b) Objeto	487
	c) Causa.....	487
2.2.	Efectos de la interposición	487
	a) Plazos	487
	b) Facultades del órgano.....	487
	c) Suspensión de la ejecución	488
3.	Reconsideración.....	488
4.	Apelación.....	490
5.	Jerárquico	491
6.	Alzada.....	493
7.	Revisión.....	495
8.	Aclaratoria	495
9.	Queja y amparo por mora	496
10.	Rectificación de errores materiales.....	498
11.	La reclamación administrativa previa en la ley 25.344	498
12.	Denuncia de ilegitimidad	500
13.	Unidad recursiva	501
	13.1. Pretensiones sustanciales.....	502
	13.2. Pretensiones procesales.....	502
	13.3. Trámite	502

a) Ante el mismo órgano	502
b) Ante órganos superiores	502
c) Ante el Poder Ejecutivo	503
13.4. Efectos	503
13.5. Conclusión	503
a) Unificación	503
b) Simplificación	503
14. El tránsito del procedimiento al proceso administrativo	504
14.1. Agotamiento de la vía administrativa	505
a) Por recurso	505
b) Por reclamo administrativo previo	505
14.2. Plazo	506
14.3. Tribunal	508

VII. CUADRO ESQUEMÁTICO DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS	508
---	-----

CAPÍTULO XXIII

PROCESO ADMINISTRATIVO

PROTECCIÓN JUDICIAL DE LOS DERECHOS	511
I. CONCEPTO	511
1. Noción	511
2. Sistemas	512
2.1. Tribunales administrativos	512
2.2. Tribunales judiciales	512
2.3. Tribunales mixtos	513
3. Denominación	513
4. Proceso administrativo y proceso civil	514
5. Contenido	514
5.1. Heterogeneidad formal	514
a) Administrado actor	514
b) Persona pública actora	515
5.2. Heterogeneidad sustancial	515
a) Por razón política	515
b) Por razón jurídica	515
II. CLASES	515

1. Por la forma de organización política	515
2. Por la pretensión	517
3. Por la estructura del proceso	517
3.1. Ordinarios	517
3.2. Extraordinarios	517
3.3. Sumarios	517
3.4. Sumarísimos	517
3.5. Especiales	517
4. Por el interés defendido	518
5. Por la legitimación supraindividual o colectiva	518
6. Por el acto inicial	521
6.1. Demanda	521
6.2. Recurso	521
III. EVOLUCIÓN	522
1. Por la actividad impugnabile	523
1.1. Administración ejecutiva	523
1.2. Administración estatal	523
1.3. Administración pública	523
2. Por las situaciones subjetivas	523
IV. TRIBUNAL Y PARTES	524
1. El tribunal	524
1.1. La competencia federal	525
1.2. La competencia local	527
1.3. La competencia constitucional	528
1.4. Criterios para determinar la competencia territorial	528
2. Las partes	528
2.1. Actuación y representación de las partes	529
a) De los administrados	529
b) De la Administración Pública	529
2.2. Los terceros	531
V. MATERIA	533
1. Principio o cláusula general	533
2. Clases y fuentes	534
2.1. Por su naturaleza	535
2.2. Por determinación de la ley	535
3. Alcance	535
3.1. Materia especialmente incluida	535

3.2. Materia especialmente excluida.....	535
4. Cuestiones constitucionales.....	536
VI. ACCIONES.....	536
1. Acción administrativa y recurso judicial	536
2. Acción administrativa y recurso administrativo	537
3. Acción administrativa y pretensión procesal administrativa	538
4. Acción administrativa y demanda administrativa.....	539
5. Acción de plena jurisdicción	539
6. Acción de nulidad	540
7. Acción de interpretación.....	540
8. Acción de lesividad.....	541
9. Acción declarativa de certeza	543
10. Acción de cesación de efectos jurídicos	543
11. Unidad de la acción procesal administrativa.....	543
12. Pluralidad de pretensiones.....	544
VII. PRESUPUESTOS.....	545
1. Concepto y clases	545
2. Agotamiento de la vía administrativa.....	546
3. Excepciones al agotamiento de la vía administrativa previa	548
4. Denegación expresa o tácita.....	549
5. Pago previo	550
6. Plazo.....	553
7. Ausencia de recurso paralelo	555
8. Legitimación.....	556
9. Formulación administrativa previa de la pretensión	556
10. Administración Pública accionante: presupuestos	556
VIII. INICIACIÓN.....	557
1. Demanda	557
1.1. Requisitos formales.....	557
a) Individualización del actor	557
b) Individualización del demandado	557
c) Individualización del acto impugnado	557
d) Hechos.....	557
e) Derecho	557
f) Competencia	557
g) Prueba.....	557
h) Pretensión procesal.....	557

1.2.	Requisitos fiscales.....	558
1.3.	Documentación adjunta.....	558
1.4.	Subsanación de defectos	559
2.	Admisión del proceso	559
2.1.	Requerimiento y remisión del expediente.....	561
2.2.	Sentencia de admisión.....	561
2.3.	Alcance de la declaración de admisión	562
2.4.	In dubio pro admisión del proceso	563
3.	Opción procesal	563
IX.	DESARROLLO	564
1.	Traslado y contestación.....	564
2.	Rebeldía.....	565
3.	Prórroga.....	565
4.	Acumulación de acciones	566
5.	Ampliación de la demanda.....	566
6.	Reconvención	566
7.	Excepciones previas	567
8.	Prueba.....	567
8.1.	Prueba pericial	568
8.2.	Prueba instrumental	568
8.3.	Prueba confesional	569
9.	Alegato	569
10.	Suspensión de la ejecución.....	569
11.	Medidas cautelares y preliminares	571
12.	Procesos administrativos especiales	573
12.1.	Sumario de ilegitimidad	574
12.2.	Impugnación de sanciones en empleo público	574
12.3.	Contra corporaciones profesionales y previsionales.....	574
12.4.	Amparo por mora	575
12.5.	Tributario	575
X.	CONCLUSIÓN	575
1.	Caducidad de instancia.....	576
2.	Allanamiento, desistimiento y transacción.....	577
3.	Satisfacción extraprocesal de la pretensión	578
4.	Hechos impidientes	578
5.	Arbitraje	579
6.	Sentencia	580
6.1.	Clasificación	580

a) Sentencia de mérito	580
1) Declarativa	580
2) Constitutiva	580
b) Sentencia homologatoria	581
c) Sentencia interlocutoria	581
6.2. Fundamentos	581
a) Derecho positivo	581
b) Costumbre	581
6.3. Requisitos	581
a) Subjetivos	581
b) Objetivos	582
c) Formales	582
d) Temporales	582
6.4. Alcance subjetivo	582
6.5. Alcance objetivo	582
6.6. Alcance formal	583
6.7. Alcance material	584
6.8. Alcance temporal	584
6.9. Recursos	584
6.10. Ejecución	586
6.11. Suspensión	587
6.12. Ejecución sustitutiva	590

CAPÍTULO XXIV

EL DERECHO ADMINISTRATIVO Y EL NUEVO CÓDIGO CIVIL

CONFLICTOS Y ARMONÍAS ENTRE LAS REGULACIONES PÚBLICAS Y PRIVADAS

I. “INTRODUCIR LEYES NUEVAS”

II. LAS CUESTIONES DE DERECHO PÚBLICO EN EL NUEVO CÓDIGO CIVIL Y COMERCIAL UNIFICADO

1. Derecho	592
2. Ejercicio de los derechos	592
3. Persona jurídica. Clasificación	593
4. Fundaciones	593
5. Bienes con relación a las personas	595
6. Bienes con relación a los derechos de incidencia colectiva	597
7. Función de garantía	597
8. Vivienda	597

9. Actos jurídicos.....	598
10. Obligaciones de dar dinero	598
11. Obligaciones con cláusula penal y sanciones conminatorias.....	599
12. Compensación	599
13. Contratos en general	600
14. Contratos celebrados por adhesión a cláusulas generales predispuestas ...	600
15. Suspensión del cumplimiento y fuerza mayor	600
16. Subcontrato.....	600
17. Contratos conexos	601
18. Extinción, modificación y adecuación del contrato.....	601
19. Relación de consumo	601
20. Prácticas abusivas	602
21. Modalidades especiales	602
22. Cláusulas abusivas	602
23. Locación	603
24. Leasing	603
25. Disposiciones comunes a las obras y los servicios	605
26. Disposiciones especiales para las obras	605
27. Transporte. Disposiciones generales	607
28. Transporte de personas	607
29. Contratos bancarios.....	607
30. Cuenta corriente bancaria	608
31. Servicio de caja de seguridad	609
32. Contratos celebrados en bolsa o mercado de comercio	609
33. Agrupaciones de colaboración	609
34. Uniones transitorias.....	610
35. Contrato de agencia	610
36. Concesión.....	611
37. Donación. Disposiciones generales	613
38. Contratos de juego y de apuesta	613
39. Cesión de la posición contractual.....	613
40. Contrato de arbitraje	613
41. Contrato de fideicomiso.....	614
42. Fideicomiso financiero	617
43. Responsabilidad civil. Disposiciones generales.....	617
44. Función preventiva y punición excesiva.....	618
45. Daño resarcible	618
46. Responsabilidad derivada de la intervención de cosas y de ciertas actividades.....	619
47. Supuestos especiales de responsabilidad	619

48. Gestión de negocios.....	619
49. Promesa pública de recompensa	620
50. Concurso público.....	621
51. Derechos reales.....	621
52. Modos especiales de adquisición del dominio. Apropiación.....	622
53. Adquisición de cosas inmuebles	622
54. Límites al dominio.....	622
55. Conjuntos inmobiliarios.....	624
56. Tiempo compartido.....	625
57. Cementerios privados.....	626
58. Superficie	626
59. Disposiciones de derecho internacional privado	627
 III. NUEVAS INTERPRETACIONES DEL DERECHO	628
1. Interpretación de la ley	628
1.1. Fuentes y aplicación	630
a) Incorporación del abuso del derecho, la buena fe y la analogía como fuentes del derecho	630
b) El valor jurídico de usos y costumbres. La costumbre jurídica.....	632
2. Costumbre y ley.....	633
3. La limitación legal de la costumbre.....	634
4. La costumbre en el derecho comercial	635
5. La costumbre administrativa.....	636
6. La costumbre como fuente de derecho	636
7. Aplicación supletoria y analógica del Código Civil al Derecho administrativo	637
 LEGISLACIÓN.....	641
 DOCTRINA	709
 JURISPRUDENCIA.....	927